

# НАУЧНЫЕ ЗАПИСКИ МОЛОДЫХ ИССЛЕДОВАТЕЛЕЙ

Издание перерегистрировано  
в Федеральной службе по надзору  
в сфере связи, информационных технологий  
и массовых коммуникаций:  
ПИ № ФС77-67073  
от 15 сентября 2016 г.

The edition is reregistered  
in the Federal Service for Supervision  
of Communications,  
Informational Technologies and Media Control:  
PI No. FS77-67073  
of 15 September 2016

**Периодичность издания – 6 номеров в год**

**Publication frequency – 6 issues per year**

**Учредитель: Финансовый университет**

**Founder: Financial University**

Журнал включен в Российский индекс  
научного цитирования (РИНЦ)

The Journal is included in the Russian Science  
Citation Index (RSCI)

Журнал распространяется по подписке.  
Подписной индекс 42136 в объединенном  
каталоге «Пресса России»

The Journal is distributed by subscription.  
Subscription index: 42136 in the consolidated  
catalogue “The Press of Russia”

Vol. 10, No. 4, 2022

# SCIENTIFIC NOTES OF YOUNG SCIENTISTS



**НАУЧНЫЕ ЗАПИСКИ  
МОЛОДЫХ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЕЙ**



Учредитель  
Финансовый университет

Свидетельство  
о регистрации  
ПИ № ФС77-67073  
от 15 сентября 2016 г.

Главный редактор  
П.В. Строев,  
канд. экон. наук

Заведующий редакцией  
научных журналов  
В.А. Шадрин

Выпускающий редактор-  
корректор  
С.Ф. Михайлова

Верстка  
С.М. Ветров

Подписной индекс  
в объединенном каталоге  
«Пресса России» – 42136.  
По вопросам подписки  
и приобретения журнала  
в редакции звонить  
8 (499) 553-10-71  
(вн. 10-80)  
e-mail: [sfmihajlova@fa.ru](mailto:sfmihajlova@fa.ru)  
С.Ф. Михайлова

Почтовый адрес редакции:  
125993, Москва, ГСП-3,  
Ленинградский проспект,  
д. 53, 5-й этаж, комн. 5.4.  
Тел.: 8 (499) 553-10-71  
(вн. 10-80)

[http://www.fa.ru/dep/  
scinotes/journal/Pages/  
Default.aspx](http://www.fa.ru/dep/scinotes/journal/Pages/Default.aspx)  
E-mail: [nzmi@fa.ru](mailto:nzmi@fa.ru)

Формат 60 × 84 1/8  
Подписано в печать  
30.08.2022  
Заказ № 734

Отпечатано  
в отделе полиграфии  
Финансового университета  
(Ленинградский пр-т, д. 49)

## МИРОВАЯ ЭКОНОМИКА

*Ким А.Д.*

**Роль глобальных цепочек создания стоимости  
в международном бизнесе и условия национального  
бизнеса, формирующие возможности для России. . . . . 5**

## ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА

*Воскобойникова А.В.*

**Анализ актуальных проблем реализации  
приоритетных национальных проектов . . . . . 18**

*Каранетова А.Л.*

**Современные проблемы реализации национальных  
проектов в муниципальных образованиях России  
и пути их решения. . . . . 25**

## ВОПРОСЫ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

*Аверченко Н.С.*

**Правовая природа трансферного контракта. . . . . 34**

*Бирюкова Е.А.*

**Проблемы квалификации составов преступлений  
против конституционных прав и свобод человека  
и гражданина, содержащих уголовно-правовое  
понятие насилия . . . . . 41**

*Доцатов А.А.*

**Правовое регулирование цифровых финансовых  
активов и цифровой валюты на территории  
Российской Федерации . . . . . 53**

## СОЦИОЛОГИЯ, ИСТОРИЯ, ФИЛОСОФИЯ

*Дорофеева А.Р.*

**Организация дистанционного обучения в вузе  
в период пандемии: оценка студентов (на примере  
Финансового университета при Правительстве РФ) . . 65**

*Сироткин М.С., Баженова М.В.*

**Жизненный опыт в русской философской мысли  
XIX–XX веков и современной культуре  
саморазвития . . . . . 75**

**WORLD ECONOMY**

*Kim A.D.*

**The Role of Global Value Chains in International Business and Terms of National Business to Form Opportunities for Russia ..... 5**

**FINANCIAL POLICY**

*Voskoboinikova A.V.*

**Analysis of Current Problems in the Implementation of Priority National Projects. .... 18**

*Karapetova A.L.*

**Modern Problems and Solutions of Implementing the Russian National Projects in the Municipalities .... 25**

**LAW ENFORCEMENT ISSUES**

*Averchenko N.S.*

**Legal Nature of the Transfer Contract. .... 34**

*Biryukova E.A.*

**Qualification Problems of Crime Elements Against the Constitutional Rights and Freedoms Containing the Criminal Law Concept of Violence ..... 41**

*Doshchatov A.A.*

**Legal Regulation of Digital Financial Assets and Digital Currency in the Russian Federation. .... 53**

**SOCIOLOGY, HISTORY, PHILOSOPHY**

*Dorofeeva A.R.*

**Organization of Distance Learning at a University in a Pandemic: Students' Assessment (the Case Study of the Financial University under the Government of the Russian Federation). .... 65**

*Sirotkin M.S., Bazhenova M.V.*

**Life Experience in Russian Philosophical Thought of the 19<sup>th</sup>–20<sup>th</sup> Centuries and Modern Culture of Self-Development ..... 75**

**SCIENTIFIC NOTES OF YOUNG SCIENTISTS**

*Founder*

**Financial University**

Certificate

PI No. FS77-67073

of September 15 2016

*Editor-in-Chief*

**P.V. Stroev**

Cand. Sci. (Econ.)

*Head of Scientific Journals*

*Editorial Department*

**V.A. Shadrin**

*Managing editor-proofreader*

**S.F. Mihaylova**

*Design, make-up*

**S.M. Vetrov**

Editorial address:

Financial University

Leningradsky prospekt, 53,  
office 5.4

123995, Moscow

Russian Federation

Tel.: +7 (499) 553-10-71

(internal 10-80)

Website: <http://www.fa.ru/>

[org/div/edition/scinotes/](http://www.fa.ru/org/div/edition/scinotes/Pages/Home.aspx)

[Pages/Home.aspx](http://www.fa.ru/org/div/edition/scinotes/Pages/Home.aspx)

E-mail: [nzmi@fa.ru](mailto:nzmi@fa.ru)

Subscription in editorial office:

Tel.: +7 (499) 553-10-71

(internal 10-80)

e-mail: [sfmihajlova@fa.ru](mailto:sfmihajlova@fa.ru)

**S.F. Mihaylova**

Subscription index

in catalogue "Press of Russia"  
42136

Format 60 × 84 1/8

Signed for press

on 30.08.2022

Order No. 734

Printed by Publishing House

of the Financial University

(51, Leningradsky prospect)

ISSN 2309-1193

## РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

### **П.В. Строев,**

главный редактор,  
канд. экон. наук, директор  
Института региональной  
экономики и межбюджетных  
отношений

### **Э.И. Шагивалеева,**

заместитель главного редактора,  
студентка Факультета социальных  
наук и массовых коммуникаций

### **О.И. Борисов,**

канд. экон. наук, доцент,  
заместитель декана по учебной  
и воспитательной работе  
факультета налогов, аудита  
и бизнес-анализа.

### **А.В. Волобуев,**

канд. филос. наук, доцент,  
доцент Департамента  
гуманитарных наук

### **Л.И. Гончаренко,**

д-р экон. наук, профессор,  
научный руководитель  
Департамента налогов  
и налогового  
администрирования

### **С.С. Горохова,**

канд. юрид. наук, доцент,  
доцент Департамента  
международного и публичного  
права юридического факультета,  
ведущий научный сотрудник  
Центра исследований и экспертиз  
Департамента правового  
регулирующего экономической  
деятельности

### **Т.А. Горошникова,**

канд. техн. наук, первый  
заместитель декана факультета  
международных экономических  
отношений

### **В.А. Иванова,**

д-р филос. наук, доцент,  
директор Барнаульского  
филиала

### **Ю.О. Иванова,**

канд. экон. наук, старший  
преподаватель Департамента  
управления бизнесом факультета  
«Высшая школа управления»

### **С.В. Илькевич,**

канд. экон. наук, доцент,  
руководитель Департамента  
менеджмента и инноваций

### **О.В. Карамова,**

д-р экон. наук, профессор,  
профессор Департамента  
экономической теории

### **Н.В. Кириллова,**

д-р экон. наук, профессор,  
заместитель руководителя  
Департамента страхования  
и экономики социальной сферы

### **В.А. Ковалев,**

д-р экон. наук, доцент, директор  
Омского филиала

### **Е.А. Кузнецова,**

канд. филол. наук, доцент кафедры  
«Философия, история, право  
и межкультурная коммуникация»  
Владимирского филиала

### **О.В. Лосева,**

д-р экон. наук, профессор  
Департамента корпоративных  
финансов и корпоративного  
управления

### **О.В. Макашина,**

д-р экон. наук, профессор,  
профессор Департамента  
общественных финансов  
финансового факультета

### **Е.В. Оглоблина,**

канд. экон. наук, доцент  
Департамента мировой экономики  
и международного бизнеса

### **Н.К. Попадюк,**

д-р экон. наук, доцент,  
профессор кафедры  
«Государственное  
и муниципальное управление»

### **А.А. Рылов,**

канд. физ.-мат. наук, доцент,  
доцент Департамента математики

### **Р.М. Сафуанов,**

д-р экон. наук, профессор,  
директор Уфимского филиала

### **П.С. Селезнев,**

д-р полит. наук, доцент,  
первый заместитель декана  
Факультета социальных наук  
и массовых коммуникаций,  
председатель  
Совета молодых ученых

### **О.Ю. Смыслова,**

д-р экон. наук, доцент,  
заместитель директора  
Липецкого филиала  
по научной работе

### **Р.В. Фаттахов,**

д-р экон. наук, профессор,  
профессор Департамента  
общественных финансов  
Финансового факультета

### **Д.А. Чичуленков,**

канд. экон. наук, доцент  
Департамент банковского  
дела и финансовых рынков  
Финансовый факультет

### **И.В. Юшков,**

старший преподаватель  
Департамента политологии

## ВЫ МОЖЕТЕ ОФОРМИТЬ ПОДПИСКУ НА ЖУРНАЛ «НАУЧНЫЕ ЗАПИСКИ МОЛОДЫХ ИССЛЕДОВАТЕЛЕЙ»

- В любом отделении связи «Почта России».
- Подписной индекс по объединенному каталогу  
«Пресса России» **42136**
- В редакции по адресу:  
Москва, Ленинградский проспект, 53, комн. 5.4  
Тел.: **8 (499) 553-10-71 (вн. 10-80)**  
*Ведущий специалист Михайлова С.Ф.*



## ОРИГИНАЛЬНАЯ СТАТЬЯ

УДК 339.91(045)  
© Ким А. Д., 2022

# Роль глобальных цепочек создания стоимости в международном бизнесе и условия национального бизнеса, формирующие возможности для России



**Анна Даниловна Ким**, магистрант факультета международных экономических отношений, Финансовый университет, Москва, Россия  
**Anna D. Kim**, Master's student, Faculty of International Economic Relations, Financial University, Moscow, Russia  
anadkim@mail.ru

## АННОТАЦИЯ

В статье рассматривается структура глобальных цепочек создания стоимости (ГЦСС) в рамках международного разделения труда и распределения влияния участников глобальных цепочек в разных секторах производства. Были выделены ограничения в количественной оценке влияния ГЦСС на экономику и рассмотрены направления влияния ГЦСС на национальный бизнес участников цепочек, разработанные зарубежными специалистами в области исследования структуры и каналов связей глобальных цепочек. Помимо этого, в статье были отмечены связи между развитием условий участия страны в ГЦСС и условиями ведения бизнеса на национальном уровне. Автор также подробнее рассмотрел особенности условий бизнеса в России и выделил современные проблемы и возможности, присутствующие в нескольких сферах развития национальной экономики, которые не входят в структуру ГЦСС, но, по мнению автора, смогут сформировать обоснованное представление о перспективах эффективного внедрения российских компаний в ГЦСС.

**Ключевые слова:** глобальные цепочки стоимости; российский бизнес; МСП; добавленная стоимость; международный бизнес; структура экспорта; международная кооперация

**Для цитирования:** Ким А. Д. Роль глобальных цепочек создания стоимости в международном бизнесе и условия национального бизнеса, формирующие возможности для России. *Научные записки молодых исследователей*. 2022;10(4):5–17.

Научный руководитель: **Стародубцева Е.Б.**, доктор экономических наук, профессор департамента мировой экономики и международного бизнеса, Финансовый университет, Москва, Россия / Scientific supervisor: **Starodubtseva E.B.**, Dr. Sci. (Econ.), Professor of the Department of World Economy and International Business, Financial University, Moscow, Russia.

# The Role of Global Value Chains in International Business and Terms of National Business to Form Opportunities for Russia

## ABSTRACT

*The work explores the structure of global value chains (GVCs) as a part of the international division of labor and allocation of influence from participants of GVCs in various production sectors. The author identified limitations in the quantitative assessment of the impact of GVCs on the economy. Also, the study considered the directions of influence of GVCs on the national economy created by foreign experts. In addition, the paper highlighted the links between the conditions for a country's participation in GVCs and the conditions for doing business on a national level. The research also examined in more detail the peculiarities of the business conditions in Russia and systematized the current problems and opportunities present in several areas of the development of the national economy that are not included in the GVCs structure. In the author's opinion, the highlighted factors can serve as a reasoned identification of the prospects for the effective implementation of Russian companies into the GVCs.*

**Keywords:** *global value chains; Russian business; SMEs; value added; international business; export structure; international cooperation*

**For citation:** Kim A. D. The role of global value chains in international business and terms of national business to form opportunities for Russia. *Nauchnye zapiski molodykh issledovatelei = Scientific notes of young researchers*. 2022;10(4):5–17.

## Введение

Развитие глобальных цепочек тесно связано с процессом глобализации и развитием процессов международного разделения труда. В сфере бизнеса это также связано с ростом влияния и активности транснациональных компаний. Глобализация углубила интернационализацию производства и привела к формированию международного рынка труда.

Цепочки создания стоимости — структуры международных отношений, которые являются одновременно результатом и двигателем процесса глобализации. В условиях функционирования глобальных цепочек большую роль играет фрагментация производства и международное разделение труда. Данные тенденции привели к формированию партнерских отношений между странами и расширению объемов сбыта компаний, которые стали все больше переходить на зарубежные рынки.

Глобальные цепочки стоимости (ГЦС) как концепция были разработаны в сравнительно

поздние периоды, и понимание их структуры постоянно изменяется в соответствии с изменениями в структуре международной торговли и условиях ведения бизнеса в разных странах. В современной литературе ряд специалистов раскрывает цепочку стоимости как процесс создания продукта, где на каждом этапе данного процесса формируется стоимость, включающаяся в конечную стоимость этого продукта. На глобальном уровне данный процесс разделяется между компаниями из разных стран, как развитых, так и развивающихся.

В рамках глобальных цепочек стоимости добавленная стоимость распределяется между странами неравномерно, где страны, находящиеся на крайних стадиях цепи, формируют наибольшую долю в общей стоимости. В связи с этим, помимо эффективной реализации задач участника международной фрагментации производства на определенном этапе, для многих стран важным встает вопрос о занятии более выгодных позиций в данных цепочках [1].

Таблица 1

Оценки качества модели регрессии

$R^2$	0,917751
$R^2_{\text{нормированный}}$	0,915098
$F$	345,9034
$F_{\text{критический}}$	4,159615

Источник: рассчитано автором.

Несмотря на то что глобальные цепочки создания стоимости (ГЦСС) являются важной составляющей развития международного сотрудничества и также важной перспективой развития национальной экономики в целом, в научных трудах отсутствуют методы точной идентификации и оценки результатов деятельности участников цепочки. С другой стороны, многие исследователи смогли качественно оценить влияние участия в ГЦС на развитие бизнеса и отраслевого хозяйства в странах, что подтвердило важность вовлечения компаний в международную фрагментацию производства. Россия как активный участник международной торговли также участвует в ГЦСС. Однако позиции российских компаний имеют ряд особенностей, что также связано с особенностями ведения бизнеса в стране. В данной статье автор стремится исследовать основные направления влияния глобальных цепочек на национальную экономику и также выделить факторы, влияющие на участие России в цепочках создания стоимости.

**Влияние ГЦСС на развитие экономики и условия бизнеса**

Для выявления зависимости объема экономики страны от интенсивности участия в ГЦС была построена двухфакторная модель, состоящая из двух параметров: добавленная стоимость и объемом ВВП. Для анализа в качестве данных были использованы показатели ВВП, рассчитанные по доходам<sup>1</sup>, добавленной стоимости (ДС), используемой в международной торговле (рассчитанной по индексу TiVA)<sup>2</sup>. Данные были выбраны по 33 странам, большая часть из которых входит в ОЭСР.

Согласно проведенному вычислению коэффициента корреляции через функцию анализа данных был получен коэффициент корреляции, равный 0,96, что примерно равно 1 и свидетельствует о значительной связи между ВВП и объемом добавленной стоимости. Данная связь является прямой.

Также было вычислено значение по критерию Стьюдента, равное  $t_{\text{набл}} = 18,59$ . Критическое значение Стьюдента равно 2,0395, и оно меньше фак-

тического значения, из чего можно сделать вывод о значимости фактора добавленной стоимости (ДС) в влиянии на ВВП. В результате проведенной регрессии модели были получены значения показателей, показанные в *табл. 1*.

Исходя из полученных данных можно сделать вывод о том, что модель является моделью высокого качества, так как  $R^2$  близок к 1, значение критерия Фишера больше критического значения, что свидетельствует о значимости влияния фактора ДС на ВВП.

Однако рядом исследователей было указано то, что показатель ВВП и ДС не являются эффективными для точности исследования влияния и структуры участия в ГЦСС на бизнес и экономику в целом. Данные положения подтверждаются проведенными нами расчетами посредством проверки модели на адекватность и проверки моделей на гетероскедастичность.

В результате расчета стандартной ошибки прогноза через матричный метод были получены значения, представленные в *табл. 2*.

Для вычисления интервальной оценки были получены данные интервала для модели (*табл. 3*).

При подстановке в интервал было обнаружено, что показатель прогнозируемого значения не входит в интервал, что свидетельствует о неадекватности модели. Для адекватной оценки гетероскедастичности модели был использован тест Уайта, так как он более подходит для моделей с числом наблюдений более 30.

На основе значений, полученных в результате построения регрессионной модели с дополнительными факторами, были вычислены показатели наблюдаемого значения  $nR^2$  и критического значения, вычисленного по таблице распределения Пирсона  $nR^2_{\text{крит}}$ . При сравнении данных показателей был сделан вывод о том,

<sup>1</sup> Gross domestic product (GDP). OECD.Stat. URL: [https://stats.oecd.org/Index.aspx?DatasetCode=SNA\\_TABLE\\_1](https://stats.oecd.org/Index.aspx?DatasetCode=SNA_TABLE_1) (дата обращения: 30.03.2022).

<sup>2</sup> Trade in Value Added (TiVA) 2018 ed: Principal indicators. OECD.Stat. URL: [https://stats.oecd.org/index.aspx?datasetcode=tiva\\_2018\\_c1](https://stats.oecd.org/index.aspx?datasetcode=tiva_2018_c1) (дата обращения: 30.03.2022).

Таблица 2

**Последовательность расчета стандартной ошибки для вычисления интервальной оценки**

$X^T X$	32	6 310 945		$X_p T$	
	6 310 945	3,29E+12		1	
				691 843,3	
$(X^T X)^{-1}$	0,0503	-9,7E-08			
	-9,7E-08	4,9E-13		$X_p$	
				1	691 843,3
$X^T Y$	1 040 104			$S$	
	4,82E+11				223 396,6

Источник: рассчитано автором.

что наблюдаемое значение больше критического, что приводит к отвержению нулевой гипотезы об отсутствии гетероскедастичности. Это означает, что гетероскедастичность присутствует. Гетероскедастичность модели свидетельствует о неэффективности оценок модели, из чего следует, что присутствует высокая вероятность неадекватности оценки качества модели.

Данные результаты подтверждают положение исследователей и специалистов о неточности в проверке достоверности о влиянии ГЦСС на экономику по показателям ДС и ВВП, несмотря на то, что данные показатели часто используются при математических расчетах и оценке участия стран в цепочках стоимости.

Так, данная проблема была отражена в работе Е. Давыденко и М. Гричик Исследователи объяснили, что система расчета добавленной стоимости TiVA приводит к искажающим результатам при оценке показателей участия в ГЦСС. Основной проблемой данной системы является повторный счет и ограничения такого показателя, как торговое сальдо. Данный показатель не отражает данные о дисбалансе двусторонней торговли на разных стадиях производственного процесса [2].

Несмотря на наличие значительных недостатков количественной оценки участия стран в ГЦСС, ряд исследователей выявили качественные показатели, отражающие влияние глобальных цепочек на развитие национальной экономики.

Согласно данным института зарубежного развития и Брукингского института, участие

Таблица 3

**Результаты расчета интервала для оценки адекватности модели**

$Y -$	1498447
$Y +$	2477425
$Y$	2732433

Источник: рассчитано автором.

в ГЦСС способствует диверсификации экономики и экономической трансформации. По их терминологии, экономическая трансформация включает перемещение ресурсов к компаниям, имеющим более высокую производительность и добавленную стоимость. Участие в ГЦСС также позволяет использовать сравнительные преимущества и развить деятельность в рамках конкретных задач и подотраслей, избегая большие затраты, которые компания могла бы понести, если бы она производила продукцию по всей протяженности цепи. По оценкам института, ГЦСС дают возможность развивающимся странам включаться в глобальную производственную цепь без необходимости самостоятельно выпускать продукцию. Таким образом, компания, участвующая в производстве определенного компонента, может получить и увеличить знания и использовать полученный опыт в производстве других компонентов данной продукции либо получить знания по



производству идентичных или схожих компонентов для другой продукции.

Согласно данным и исследованиям ОЭСР развивающиеся страны получают определенные возможности, так как они имеют возможность, помимо вовлечения в международное производство на определенном этапе, перемещаться на другие этапы, создающие более высокую добавленную стоимость по мере увеличения потенциала и знаний. Занятие более высоких позиций в цепочке достигается через улучшение навыков, обучения и инноваций, поэтому считается, что участие в ГЦСС способствует инновационному развитию и повышению уровня научно-технического развития компаний и экономического роста страны в целом<sup>3</sup>.

Исследователи Группы Всемирного банка Д. Таглиони и Д. Винклер в своей научной работе детально проанализировали роль глобальных цепочек стоимости и раскрыли данные, необходимые для разработки эффективной стратегии участниками цепочки. Также в данной работе исследователи выделили основные направления влияния ГЦС на национальную экономику путем систематизации связей между участием страны в цепочках создания стоимости и развитием бизнеса на территории данной страны. На основе представленных данных мы составили таблицу, в которой отражены основные направления влияния глобальных цепочек стоимости на экономическое развитие в стране [3].

В *табл. 4* отражены общие показатели влияния на экономику страны, участвующей в ГЦС.

Исходя из полученных данных исследований специалистов, мы можем сделать вывод о том, что глобальные цепочки стоимости оказывают значительное влияние на развитие экономики в стране, в частности на развитие бизнеса и производства. Участие в цепочках четко доказано путем качественного анализа специалистами и служит акселератором в развитии национального рынка, технологий и занятости в стране. Выявленная закономерность является доказательством того, что между условиями ведения бизнеса в стране и участием в глобальных цепочках стоимости

присутствует тесная связь. Данная связь была обоснована тем, что цепочки формируют условия, в которых компании осуществляют производственную деятельность.

## Особенности России как участника ГЦС

С другой стороны, уровень развития экономики и условия ведения бизнеса в стране также влияют на эффективность участия в ГЦСС. Данная тенденция демонстрируется при рассмотрении структуры цепочки. Наиболее распространенной считается схема глобальной цепочки стоимости, разработанная Стэном Ши, представляющая собой «улыбающуюся кривую». Данная схема была разработана на основе анализа функционирующих цепочек. Согласно данной структуре в глобальной цепочке происходит распределение стоимости на определенных ее этапах. Специалисты, исследовавшие структуру ГЦСС, отмечали, что наибольшая добавленная стоимость обычно формируется на начальном и конечном этапах цепочки. Согласно кривой обычно начальные этапы включают в себя работы в сфере НИОКР, идею и разработку дизайна продукции. Конечные этапы включают в себя процессы дистрибуции и продажи конечного товара потребителям. Именно на данных этапах создается наибольшая доля добавленной стоимости в совокупности, из-за чего сама схема принимает форму улыбки. Гораздо меньше добавленной стоимости формируется на этапах посередине кривой: производство и сборка продукции, включая производство промежуточных товаров и комплектующих.

Мы выяснили, что структура «улыбающейся кривой» также имеет большое значение в международном бизнесе, так как даже в условиях цифровой трансформации большинство производств осуществляются по принципу, описываемому в ней. Несмотря на то что конфигурация цепи создания стоимости напрямую зависит от стратегии самих МНК и особенностей ведения бизнеса и является уникальной для определенного вида производства, обобщенные схемы играют важную роль для построения данных цепей. По этой причине фирмы могут опираться на данную структуру при организации ГЦС до того, как они смогут выявить локальные особенности бизнес-условий.

Рассмотрение схемы «улыбающейся кривой» было проведено в целях объяснения особен-

<sup>3</sup> Упрощение процедур торговли для облегчения доступа к региональным и глобальным рынкам. Европейская экономическая комиссия. United Nations 2018. URL: [https://unece.org/fileadmin/DAM/trade/workshop/2018\\_Kyrgyzstan/TrainingManual\\_Rus.pdf](https://unece.org/fileadmin/DAM/trade/workshop/2018_Kyrgyzstan/TrainingManual_Rus.pdf) (дата обращения: 30.03.2022).

Основные направления влияния ГЦСС на экономику страны

Каналы внедрения модернизации и направления влияния ГЦС	Как влияют на принимающие страны
Достижения минимального масштаба	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Эффект усиления: происходит усиление эффекта поощрения конкуренции, стимулируется инвестирование в инфраструктуру и ключевые секторы услуг, благодаря масштабам активности, генерируемой ГЦС. Созданная инфраструктура имеет возможность стимулировать производство в стране и в секторах экономики за пределами рамок деятельности ГЦС.</li> <li>• Эффект устойчивости: укрепляется способность страны поддерживать участие в ГЦС и способствовать улучшению различных инфраструктур, в частности в логистике, транспортировке и вертикальной интеграции стран в ГЦС</li> </ul>
Реструктуризация рынка	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Эффект поощрения конкуренции: возрастает конкуренция за ограниченные ресурсы в стране (между иностранными инвесторами и местными фирмами и между участниками ГЦС и субъектами вне цепи), что увеличивает среднюю продуктивность в среднесрочной перспективе.</li> <li>• Эффект демонстрации: распространение знаний и технологий производится посредством прямой имитации или инженерного анализа продукции, бизнес-моделей, маркетинговых стратегий, процессов производства и экспорта, осуществляемого местными компаниями</li> </ul>
Перелив технологий	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Улучшение продуктивности местных фирм в тех же или родственных первичных и вторичных отраслях в результатах производства в ГЦС.</li> <li>• Эффект диффузии: в индустрии поставщика осуществляется диффузия знаний и технологий.</li> <li>• Эффект доступности и качества: участие в ГЦС повышает доступность и качество ресурсов и вкладов в индустрии покупателя</li> </ul>
Прямые и обратные связи	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Прямые связи: продажи от посредников в ГЦС в локальную экономику, усиливающую производство во вторичных отраслях.</li> <li>• Обратные связи: приобретение в рамках ГЦС вкладов от локальных ресурсов, что способствует усилению производства и продуктивности в производственных секторах.</li> <li>• Также оказывают влияние через:             <ul style="list-style-type: none"> <li>• Эффект спроса: ведущие фирмы поднимают спрос на больший объем или качественные вложения от местных поставщиков.</li> <li>• Эффект содействия: ведущие фирмы поддерживают локальных поставщиков через распространение знаний и технологий, предоплаты и другие формы содействия</li> </ul> </li> </ul>
Рынок труда	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обновление навыков (похоже на распространение технологий, но переносится через подготовку рост спроса на квалифицированную рабочую силу).</li> <li>• Также влияние оказывается через:             <ul style="list-style-type: none"> <li>• Эффект спроса: увеличивается спрос у МНК и других участниках ГЦС на квалифицированную рабочую силу, временно привлекать человеческий капитал при помощи выплаты более высоких заработных плат, предложения льгот. Эффект не является продолжительным и ослабевает при приспособлении рынка к снижению предложения труда.</li> <li>• Эффект обучения: местные фирмы, участвующие в ГЦС имеют большую возможность пройти обучение (у ТНК или покупателей на международном рынке).</li> <li>• Эффект текучести кадров: знания, применяемые рабочей силой участников ГЦС (МНК), приобретаются местными фирмами</li> </ul> </li> </ul>

Источник: Taglioni D, Winkler D. Making Global Value Chains Work for Development.

ностей участия России в глобальных цепочках стоимости, так как российские компании также занимают позиции, схожие с позициями, описанными в данной структуре.

Основной проблемой российских компаний, участвующих в ГЦСС, является проблема, которая приводит к занятию компаниями средних этапов в структуре кривой. Согласно исследованиям О. А. Клочко и А. А. Григоровой одна из основных черт России как участника ГЦС заключается в преимущественном экспортировании сырьевых товаров или промежуточных компонентов<sup>4</sup> [4]. С другой стороны, согласно исследованиям Дементьева, Новиковой и Устюжаниной, отраженным в научной работе Т. В. Гудковой, российские компании производят конечную продукцию в таких отраслях, как самолетостроение, автомобилестроение и двигателестроение, что подтверждает наличие потенциала российских компаний к занятию эффективных позиций ГЦСС [5]. Однако наибольшая доля в экспорте до сих пор принадлежит сырьевым товарам, что отражено в рамках цели «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» (из Указа о национальных целях развития России до 2030 года, подписанного в 2020 г.)<sup>5</sup>. Согласно данным Росстата на 2020 г. экспорт энергоносителей в страны дальнего зарубежья составлял более 70%. В частности, экспорт минеральных товаров и металлов составлял 41,8% от общего объема экспорта в структуре торговли со странами СНГ. Данные на 2020 г. также отразили рост доли экспорта машин и оборудования. В 2018 г. доля экспорта машин и оборудования составляла 7,35%, а в 2020 г. – 19,2%<sup>6</sup>. Эти показатели свидетельствуют об активной работе государства по сокращению доли сырьевых товаров [6].

<sup>4</sup> The Observatory of Economic Complexity: Russia (RUS) Exports, Imports, and Trade Partners. URL: [https://oec.world/en/profile/country/rus#:~:text=Trade%3A%20In%20November%202020%2C%20the,Coal%20Briquettes%20\(%241.02B\)](https://oec.world/en/profile/country/rus#:~:text=Trade%3A%20In%20November%202020%2C%20the,Coal%20Briquettes%20(%241.02B)) (дата обращения: 03.03.2022).

<sup>5</sup> Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (утв. Минфином России). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_364178/ea2d33b5cee58c521812faaa60c0355423b97159/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_364178/ea2d33b5cee58c521812faaa60c0355423b97159/) (дата обращения: 30.03.2022).

<sup>6</sup> Торговля в России. 2021. Стат. сб. Росстат. М.; 2021. 269 с. URL: [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Torgov\\_2021.pdf](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Torgov_2021.pdf) (дата обращения: 30.03.2022).

Неравномерное распределение стоимости между этапами цепочки создания стоимости, где преимущественные доли добавленной стоимости создаются на начальном и конечном этапах, приводит к тому, что многие развивающиеся страны, участвующие на промежуточных стадиях, стремятся переместить свои компании на крайние этапы цепи. Для выполнения данной задачи страны стараются внедрить технологии и знания, используемые компаниями развитых стран. Одним из ключевых направлений развития участия в ГЦСС является развитие НИОКР, что также было отражено при исследовании автором каналов влияния ГЦСС на экономику участвующей страны. Россия также относится к данной группе стран, и в работах многих исследователей были отражены задачи, связанные с проблемой переноса участия российских компаний на более выгодные этапы ГЦСС. На основе разработанных рекомендаций ряда исследователей, писавших научные работы по проблеме интеграции страны в ГЦСС, и на основе государственных программ развития и национальных стратегий мы выделили следующие задачи развития России как участника ГЦСС:

- приоритет по занятию ведущих позиций страны на рынке высоких технологий;
- обеспечение поддержки экспорта обрабатывающих отраслей и сектора услуг;
- осуществление интеграции в ЕвразЭС и обеспечение интересов российских компаний в ВЭД и интересов ЕАЭС, углубления производственной кооперации и увеличения торговли со странами ЕАЭС<sup>7</sup>;
- необходимость в эффективной модернизации и развитии МСП, цифровой экономики и экспорта, в частности повышение доли несырьевых неэнергетических (ННЭ) товаров в структуре экспорта и продукции отрасли машиностроения, продукции АПК, услуг<sup>8</sup>;

<sup>7</sup> Государственная программа Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности». Министерство экономического развития Российской Федерации. URL: [https://www.economy.gov.ru/material/departments/d12/gp\\_rf\\_razvitie\\_vneshneekonomicheskoy\\_deyatelnosti/](https://www.economy.gov.ru/material/departments/d12/gp_rf_razvitie_vneshneekonomicheskoy_deyatelnosti/) (дата обращения: 30.03.2022).

<sup>8</sup> Информационные материалы о национальных проектах по 12 направлениям стратегического развития, установленным Указом Президента России от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». URL: <https://static.government.ru/media/files/p7nn2CSOpVhvQ980OwAt2dzCIAietQih.pdf> (дата обращения: 30.03.2022).

- стимулирование научных разработок и исследований в сфере НИОКР для бизнеса и внедрение новых технологий в производство для повышения эффекта обучения в цепочках и для обеспечения возможностей по внедрению отечественных участников в более выгодные элементы ГЦСС;

- переход политики государства от сдерживающих мер к стимулирующим для повышения прозрачности и инвестиционной привлекательности бизнеса [7–9].

Условия развития национального бизнеса являются важной предпосылкой развития страны как участника ГЦСС. Это объясняется тем, что национальный бизнес является основой развития компаний, участвующих в международном производстве.

В работе М. А. Волковой были отражены результаты исследований, согласно которым положительные эффекты от участия страны в цепочке создания стоимости достигаются не только за счет факторов, относящихся к международной торговле. Зарубежные специалисты пришли к выводу о том, что эффективность участия в ГЦСС во многом зависит от производственной деятельности и условий ведения бизнеса в стране, причем было установлено, что данные факторы оказывают большее воздействие на участие в ГЦСС, чем условия торговли и таможенные процедуры [10].

Важность развития условий бизнеса также подтверждается современными тенденциями, где происходит изменение структуры ГЦСС и все больше признается роль МСП в сфере экспорта и международной торговли. Зарубежные специалисты, проводившие исследование в области ведения бизнеса некоторых развитых стран, выявили, что большой вклад в стимулирование международного бизнеса и расширение экспорта вносят средние предприятия. Г. Симон, исследовавший связь между развитием участия страны в МРТ и международной торговле, проанализировал опыт немецких предприятий в сфере экспорта. Специалист пришел к выводу о том, что средние компании предоставляют большую долю доходов от экспорта Германии, Австрии и ряда Скандинавских стран. Также было добавлено, что данная модель бизнеса находится в основе экономической экспансии на мировом рынке по части экспорта в Китае. На основе статистических результатов и практических примеров был уста-

новлено, что увеличение экспорта производится по большей части в связи с выходом на иностранный рынок новых компаний, и в меньшей степени в связи с наращиванием экспорта существующих экспортирующих компаний. Например, у развитых стран появление новых фирм-экспортеров образует 80% прироста экспорта, в то время как 20% связано с ростом уже существующего экспорта.

Учитывая полученные выводы о необходимости в создании новых компаний и стимулировании бизнес-активности для развития участия в международной фрагментации, мы посчитали необходимым рассмотреть особенности условий ведения бизнеса на национальном уровне.

Согласно исследованию, которое провел Г. В. Брега, бизнес в России на современном этапе озабочен состоянием деловой среды и тем, как проводится политика государства в данном направлении. Также было отмечено, что для российских компаний основная угроза исходит из внутренних факторов ведения бизнеса. Согласно мнениям представителей бизнеса ставками налогов и неблагоприятными внутренними условиями (высокая стоимость заемных средств и низкая платежеспособность граждан) обуславливается сдерживание активности в бизнесе и инвестировании в бизнес. Также по результатам проведенной работы исследователь пришел к выводу о том, что политика государства направлена в большей степени на сдерживание и регулирование кризиса, чем на стимулирование механизмов активизации производства, инвестирования и инноваций, что является негативной чертой механизма государственной поддержки для компаний [7].

Данные положения и выводы исследователя подтверждаются результатами опроса предпринимателей в России в 2020 г., проведенного в рамках проекта «Глобальный мониторинг предпринимательства. Россия 2020/2021» (GEM).

Исходя из полученных данных о состоянии бизнес-среды в России и общего отношения населения к бизнес-деятельности, можно сделать вывод о том, что условия реализации предпринимательства и расширения бизнес-среды в стране все еще находятся на стадии становления и требуют реструктуризации и оказания поддержки извне. Согласно опросу большинство предприятий получают инвестирование со стороны членов семьи (53,6%), а число инвесторов, вложивших ресурсы в бизнес предпринимателей

с хорошей идеей, представляет самую малую долю (6%) по состоянию на 2020 г. Также было выявлено, что уровень инновационности компаний ранних предпринимателей невысок (Россия занимает среднюю позицию в рейтинге в числе стран со средним уровнем дохода). Эксперты видят причину данного уровня оценки в большой протяженности страны, что затрудняет введение инноваций в бизнес в национальных масштабах. Данный показатель оказался гораздо более низок в отношении международного инновационного потенциала – 0,02%. Это связано с тем, что большая часть предпринимателей, в частности новых, используют старые технологии и производят продукцию, не отвечающую нынешним стандартам (79 и 81% соответственно).

Однако несмотря на указанные проблемы, в целом наблюдался рост положительного отношения в России к предпринимательской деятельности. Согласно статистическим данным по результатам опроса, даже в условиях пандемии оценка благоприятных возможностей для открытия бизнеса увеличилась примерно на 4% в 2020 г. по сравнению с 2019 г., отразив самое большое значение за период с 2009 г. Однако оценка восприятия знаний, необходимых для реализации бизнеса и внедрения в бизнес-процесс, привела к самым низким показателям среди участвовавших в рейтинге стран (43-е место из 43 стран по данным опроса трудоспособного населения 2009–2020 гг.)<sup>9</sup>.

Важная роль ГЦСС в развитии национальной экономики признается в научных кругах, и российские исследователи активно исследуют проблему внедрения отечественных компаний в глобальные цепочки. Проводятся большие работы со стороны многих российских исследователей, в том числе разработки рекомендаций по улучшению условий участия России в ГЦСС. Например, в работе Е. Карелиной были выделены перспективы для развивающихся стран, которые, по мнению исследователя, могут усилить роль национальных компаний в международной фрагментации производства. К данным перспективам были отнесены возможности по диверсификации экспорта, необходимость во внедрении ИТ в производство,

эффект обучения, возможности осуществления кооперации на региональном уровне и поддержка со стороны государства в сфере торговли и инвестирования [11].

Для определения возможностей в развитии России как участника ГЦСС мы сформировали факторы, оказывающие влияние на выполнение установленных задач российской экономики. При этом выделенные задачи, по нашему мнению, могут сформировать благоприятные условия для эффективного участия России в глобальных цепочках стоимости. В рамках национальных проектов и программ развития отсутствуют цели и задачи, направленные непосредственно на развитие страны как участника ГЦСС, поэтому мы посчитали целесообразным самостоятельно выделить определенные задачи национального развития, которые направлены на сферу торговли и бизнеса, в качестве задач по развитию условий участия России в ГЦСС. Данная целесообразность обосновывается тем, что эффективность компаний, участвующих в ГЦСС, зависит от уровня развития национального бизнеса и инструментов государственной поддержки [12].

На основе выявленных черт национального бизнеса в России и тенденций для страны как участника международной торговли мы составили сводную таблицу, характеризующую возможности и ограничения для России как участника ГЦСС (табл. 5) [13–15].

Исходя из составленных данных мы сделали следующие выводы о том, какими представляются перспективы России как участника глобальных цепочек.

На современном этапе в структуре российского бизнеса остаются элементы предыдущих десятилетий, такие как наличие крупной доли серой экономики и большая зависимость от поддержки государства. Основные ограничения в росте бизнес-деятельности в стране – неравномерная структура экспорта (преобладает сырьевой сектор), неравномерное распределение ресурсов и инфраструктуры по территории страны (большая концентрация финансовых средств и технологий в определенных регионах, являющихся крупными центрами производства, и недостаток данных ресурсов в остальных регионах). Также система государственной поддержки деятельности компаний является недостаточно эффективной. Разрабатываемые

<sup>9</sup> Национальный отчет «Глобальный мониторинг предпринимательства. Россия 2020/2021». URL: [https://gsom.spbu.ru/images/cms/data/2010\\_11\\_23\\_sovkomflot/otchet\\_2021-red-2\\_send.pdf](https://gsom.spbu.ru/images/cms/data/2010_11_23_sovkomflot/otchet_2021-red-2_send.pdf) (дата обращения: 30.03.2022).

**Факторы, влияющие на развитие бизнеса и производства в России**

Национальная программа и цели развития (приоритеты)	Стимулирование экспортно ориентированного производства
Направление развития	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Кооперация и торговля в рамках Евразийского экономического союза</li> </ul>
Факторы, влияющие положительно	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие крепких интеграционных связей с рядом стран СНГ (как Беларусь и Казахстан) и занятие крупных позиций российскими компаниями в данных странах</li> </ul>
Направление развития	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Увеличение доли экспорта ННЭ, АПК, услуг.</li> <li>• Увеличение доли экспорта обрабатывающей промышленности, сельскохозяйственного сектора, услуг в объеме ВВП</li> </ul>
Факторы, влияющие отрицательно	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Большая часть экспорта – сырьевые товары и товары первичной обработки.</li> <li>• Улучшение товарной структуры экспорта очень сложно осуществить в условиях отсутствия необходимых инструментов (большая часть поддержки реализуется государством) и наличия ограничений в экспорте</li> </ul>
Направление развития	<ul style="list-style-type: none"> <li>• МСП, цифровая экономика</li> </ul>
Факторы, влияющие отрицательно	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Самая слабо развитая отрасль экспорта – высокотехнологичная продукция и снижение ее доли в последние годы</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие затруднений во введении инноваций в широком масштабе.</li> <li>• Большая доля предпринимателей используют устаревшие технологии</li> </ul>
Факторы, влияющие положительно	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Увеличилась востребованность компаний в ИТ-сервисах (облачные сервисы и ИБ).</li> <li>• Произошло постепенное увеличение рынка ИТ даже в период пандемии (рост ПК и корпоративной структуры).</li> <li>• Признание на экспертном и государственном уровнях важной роли МСП в развитии экспорта и МРТ и формирование наработок и программ по реализации развития в направлении расширения МСП в России</li> </ul>
Направление развития	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Международная кооперация, экспорт</li> </ul>
Факторы, влияющие отрицательно	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Санкции и ограничения со стороны иностранных партнеров, в том числе партнеров с устоявшимися торговыми отношениями – ограничения в выходе на зарубежные рынки (поставки и т.п.)</li> </ul>
Факторы, влияющие положительно	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие активных филиалов и дочерних подразделений крупнейших ТНК в странах Африки, Азии, Западной Европы и Северной Америки, помимо стран СНГ</li> </ul>
Направление развития	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Государственная поддержка и отношение участников к бизнес-деятельности</li> </ul>
Факторы, влияющие отрицательно	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Российский бизнес, ориентированный на мировой рынок, слабо развит и не имеет достаточных возможностей.</li> <li>• Государственные меры поддержки считаются недостаточно эффективными, и существующие инструменты работают с большими ограничениями ввиду несовершенства инструментов и требований. Политика сдерживания кризиса считается отрицательным направлением в поддержке.</li> <li>• Сильный разброс в объеме реализуемых проектов крупных российских МНК</li> </ul>
Факторы, влияющие положительно	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Направленность государства на обеспечение поддержки развития экспорта российских компаний и стремление государства к способствованию реализации целей.</li> <li>• Наблюдается улучшение в отношении населения к бизнесу и открытости к построению новых предприятий. Число людей, находящих возможности в открытии бизнеса в стране, постепенно увеличивается.</li> <li>• Разрабатываются рекомендации и публикуются научные труды российских специалистов, посвященные проблеме развития бизнеса и внедрения в ГЦСС.</li> <li>• Цели ТНК перенесены на усиление роли и занятие контролирующих позиций в ГЦСС</li> </ul>

Источник: составлено автором.

программы по поддержке МСП и экспортной деятельности реализуются не в полную силу и носят рекомендательный характер, нормативные документы и требования для российских предпринимателей не могут полноценно реализоваться на практике, так как нормативные документы либо не подходят к практике национального бизнеса, либо носят неконкретный характер, либо институты, на которые ссылаются нормативные требования, не могут выполнить свои задачи. В сфере международного сотрудничества ограничения представлены санкциями и другими торговыми ограничениями, вызываемые геополитическими причинами. Данные факторы ограничивают возможности России к расширению участия в ГЦСС: многие российские предприниматели не могут основать бизнес в стране или их деятельность носит недостаточно прозрачный характер, в связи с чем их внедрение в этапы цепочки с большей ДС не представляется возможным.

С другой стороны, были также выявлены положительные факторы. На современном этапе государство и многие компании признают важность развития несырьевого экспорта. Были приложены значительные усилия по увеличению доли несырьевого неэнергетического экспорта. Было уделено отдельное внимание малому и среднему бизнесу и разработаны программы развития МСП. Несмотря на низкий уровень развития инноваций в бизнесе и недостаточный объем специальных знаний у предпринимателей, в стране возможности для новых компаний оцениваются положительно, как с точки зрения специалистов, так и самих предпринимателей. У многих россиян сложилось положительное отношение к национальному бизнесу, что открывает благоприятные возможности по стимулированию бизнес-активности у новых предприятий. Повышается востребованность компаний в ИТ-технологиях и цифровых сервисах. Происходит постепенный рост рынка информационных технологий. Крупнейшие МНК и государство ставят своей целью развитие в качестве участников глобальных цепочек и занятие более выгодных позиций в цепи. Для России поддерживаются усилия по развитию регионального сотрудничества в рамках ЕАЭС и с другими странами, и для российских компаний данный фактор поддерживает возможности выхода производства

на международный уровень. Все выделенные факторы свидетельствуют о том, что в стране осуществляется постепенное улучшение условий для ведения бизнеса и подготовки компаний к внедрению в международную торговлю, что может быть значительным толчком к развитию отечественных компаний как участников ГЦСС.

## Выводы

Несмотря на то что в исследовательской практике отсутствуют точные методы количественного измерения и оценки участия компаний в глобальных цепочках создания стоимости, структурное влияние ГЦСС на экономику отражено во многих научных и исследовательских работах. Несмотря на то что количественно эффективность участия страны в ГЦСС измеряется долей добавленной стоимости, генерируемой компаниями, на качественном уровне влияние выходит за рамки торговли и МРТ и охватывает национальный бизнес. Было выявлено, что между ГЦСС и структурой национального бизнеса присутствуют двусторонние связи: с одной стороны, участие в ГЦСС предоставляет эффекты обучения, повышение конкурентоспособности и продуктивности, новые технологии для развития бизнеса. С другой стороны, сама структура участия в ГЦСС напрямую зависит от уровня развития бизнеса в стране, структуры экспорта и инструментов поддержки со стороны государства. Также было выяснено, что ключевыми факторами развития участников ГЦСС являются, помимо условий международной торговли и торговой политики, факторы, относящиеся к развитию внутренней экономики и бизнеса.

Особенности условий развития участия России в ГЦСС заключаются в том, что в России присутствуют значительные ограничения, не позволяющие стране включать компании на начальные и конечные этапы цепочки. Данные ограничения характеризуются большой зависимостью экспорта от сырьевых и энергетических продуктов и низкой самостоятельностью национальных компаний. В условиях активного внедрения ИТ в современных цепочках стоимости на международном уровне проблема российских компаний, связанная с использованием старых технологий и инструментов в производстве, также может быть включена в ряд ограничивающих факторов. С другой стороны, в результате исследования данных об условиях

бизнеса в стране и мерах поддержки развития торговли были выявлены положительные факторы. Активная политика государства, сокращающая экспорт сырьевых продуктов в пользу продвижения несырьевых секторов, разработки и реализация программ, направленных на развитие МСП и новых компаний, положительное отношение населения к бизнес-деятельности и обращение большего внимания специалистов и предпринимателей на глобальные цепочки как сферу деятельности, позволяют сделать вывод о том, что у России формируются значительные перспективы по участию в ГЦСС на более выгодных условиях.

### Список источников

1. Porter M.E. Towards a Dynamic Theory of Strategy. *Strategic Management Journal*. 1991;12:95–117. Special Issue: Fundamental Research Issues in Strategy and Economics.
2. Давыденко Е., Гричик М. Глобальные цепочки создания стоимости: теоретические и практические аспекты. *Часопис «Банкаўскі веснік»*. 2014;4/609:22–27. URL: <https://www.nbrb.by/bv/articles/9977.pdf>.
3. Taglioni Daria, Winkler Deborah. Making Global Value Chains Work for Development. Trade and Development; Washington, DC: World Bank. © World Bank. 2016. URL: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/24426>; License: CC BY 3.0 IGO. URL: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/24426>
4. Клочко О.А., Григорова А.А., Кедрова Г.В. Модели глобальных цепочек создания стоимости в нефтеперерабатывающей промышленности. *Мировая экономика и международные отношения*. 2020;64(1):99–109. DOI: 10.20542/0131–2227–2020–64–1–99–109. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=42571438>
5. Гудкова Т.В. Глобальные цепочки создания добавленной стоимости в условиях цифровизации экономики. *AlterEconomics*. 2020;(1). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/globalnye-tsepochnki-sozdaniya-dobavlennoy-stoimosti-v-usloviyah-tsifrovizatsii-ekonomiki>. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/globalnye-tsepochnki-sozdaniya-dobavlennoy-stoimosti-v-usloviyah-tsifrovizatsii-ekonomiki>.
6. Миронова О.А. Необходимость оптимизации товарной структуры экспорта России на макро- и мезоуровне. *Economics. Law. State*. 2020;1(9):19–28. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=42496190>.
7. Брега Г.В. Международные санкции и внутренние угрозы в оценках российских предпринимателей. *Гуманитарные науки*. 2019;(5):31–38. URL: <http://elib.fa.ru/art2019/bv2692.pdf>
8. Черешнева К.К. Основные способы диверсификации российского экспорта. *Инновации и инвестиции*. 2019;(7):92–95. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=41396630>
9. Варвус С.А. Место и роль России в глобальных цепочках создания стоимости. Самоуправление. 2021;1(123):181–184. URL: <https://samupr.ru/wp-content/uploads/2021/02/www1–2021.pdf>
10. Волкова М.А. Стратегии локализации процессов формирования добавленной стоимости в рамках интеграции региональной экономики в глобальные цепочки создания стоимости. *Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Экономика и управление*. 2019(4):82–92.
11. Карелина Е.А. Неопределенности и возможности внедрения конкурентных стратегий цифровизации в развивающихся странах. *Инновации и инвестиции*. 2020;(7):268–271.
12. Думная Н.Н., Колодняя Г.В., Юданов А.Ю. Средний бизнес и проблемы российского не сырьевого экспорта. *Мир новой экономики*. URL: <http://elib.fa.ru/art2015/bv2849.pdf>
13. Алексахина В.Г., Игнатова О.В. Этапы развития и особенности функционирования транснациональных корпораций России. *Вопросы региональной экономики*. 2020;(2):3–8. URL: <http://elib.fa.ru/art2020/bv1781.pdf>.
14. Костылева Г.В. К вопросу о развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации. *Проблемы экономики и юридической практики*. 2019;(5):162–166. URL: <http://elib.fa.ru/art2019/bv2282.pdf>.
15. Догучаева С.М. Экспертные исследования экономической деятельности компаний в условиях применения современных технологий. *Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право*. 2021;(6):20–23. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=46366702>. DOI: 10.37882/2223–2974.2021.06.12



## References

1. Porter M.E. Towards a Dynamic Theory of Strategy. *Strategic Management Journal*. 1991;12:95–117. Special Issue: Fundamental Research Issues in Strategy and Economics.
2. Davydenko E., Grichik M. Global value chains: Theoretical and practical aspects. *Chasopis "Bankajski vesnik" = Chasopis «Bankajski Vesnik»*. 2014;4/609:22–27. URL: <https://www.nbrb.by/bv/articles/9977.pdf>. (In Russ.).
3. Taglioni Daria, Winkler Deborah. Making Global Value Chains Work for Development. Trade and Development; Washington, DC: World Bank. © World Bank. 2016. URL: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/24426>; License: CC BY 3.0 IGO. URL: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/24426>
4. Klochko O.A., Grigorova A.A., Kedrova G.V. Models of global value chains in the oil refining industry. *Mirovaya ekonomika i mezhdunarodnye otnosheniya = World economy and international relations*. 2020;64(1):99–109. DOI: 10.20542/0131–2227–2020–64–1–99–109. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=42571438>. (In Russ.).
5. Gudkova T.V. Global value chains in the context of digitalization of the economy. *AlterEconomics = AlterEconomics*. 2020;(1). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/globalnye-tsepochki-sozdaniya-dobavlennoy-stoimosti-v-usloviyah-tsifrovizatsii-ekonomiki>. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/globalnye-tsepochki-sozdaniya-dobavlennoy-stoimosti-v-usloviyah-tsifrovizatsii-ekonomiki>. (In Russ.).
6. Mironova O.A. The need to optimize the commodity structure of Russia's exports at the macro and meso levels. *Economics. Law. State = Economics. Law. State*. 2020;1(9):19–28. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=42496190>. (In Russ.).
7. Brega G.V. International sanctions and internal threats in the assessments of Russian entrepreneurs. *Gumanitarnye nauki = Humanitarian sciences*. 2019;(5):31–38. URL: <http://elib.fa.ru/art2019/bv2692.pdf>. (In Russ.).
8. Chereshneva K.K. The main ways of diversifying Russian exports. *Innovacii i investicii = Innovation and investment*. 2019;(7):92–95. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=41396630>. (In Russ.).
9. Varvus S.A. The place and role of Russia in global value chains. *Samoupravlenie = Self-management*. 2021;1(123):181–184. URL: <https://samupr.ru/wp-content/uploads/2021/02/www1–2021.pdf>. (In Russ.).
10. Volkova M.A. Strategies for Localization of Value Added Formation Processes in the Framework of the Integration of the Regional Economy into Global Value Chains. *Vestnik Voronezhskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Ekonomika i upravlenie = Bulletin of the Voronezh State University. Series: Economics and Management*. 2019(4):82–92. (In Russ.).
11. Karelina E.A. Uncertainties and opportunities for implementing competitive digitalization strategies in developing countries. *Innovacii i investicii = Innovation and investment*. 2020;(7):268–271. (In Russ.).
12. Dumnaya N.N., Kolodnyaya G.V., Yudanov A. Yu. Medium business and problems of Russian non-commodity exports. *Mir novoj ekonomiki = The world of the new economy*. URL: <http://elib.fa.ru/art2015/bv2849.pdf>. (In Russ.).
13. Aleksakhina V.G., Ignatova O.V. Stages of development and features of the functioning of transnational corporations in Russia. *Voprosy regional'noj ekonomiki = Issues of regional economy*. 2020;(2):3–8. URL: <http://elib.fa.ru/art2020/bv1781.pdf>. (In Russ.).
14. Kostyleva G.V. On the issue of the development of small and medium-sized businesses in the Russian Federation. *Problemy ekonomiki i yuridicheskoy praktiki = Problems of economics and legal practice*. 2019;(5):162–166. URL: <http://elib.fa.ru/art2019/bv2282.pdf>. (In Russ.).
15. Doguchaeva S.M. Expert studies of the economic activity of companies in the context of the use of modern technologies. *Sovremennaya nauka: aktual'nye problemy teorii i praktiki. Seriya: Ekonomika i pravo = Modern Science: Actual Problems of Theory and Practice. Series: Economics and Law*. 2021;(6):20–23. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=46366702>. (In Russ.). DOI: 10.37882/2223–2974.2021.06.12

## ОРИГИНАЛЬНАЯ СТАТЬЯ

УДК 32.019.51(045)  
© Воскобойникова А. В., 2022

# Анализ актуальных проблем реализации приоритетных национальных проектов



**Анастасия Валерьевна Воскобойникова**, студентка факультета информационных технологий и анализа больших данных, Финансовый университет, Москва, Россия

**Anastasiya V. Voskoboinikova**, student, Faculty of Information Technology and Big Data Analysis, Financial University, Moscow, Russia  
voskav@mail.ru

## АННОТАЦИЯ

В статье проведен анализ нынешнего состояния национальных проектов России, определено их место в системе действующего нормативного регулирования. В ходе анализа были систематизированы преграды относительно их влияния на функционирование национальных проектов, а также проведена оценка возможной вероятности их устранения путем построения матрицы барьеров и рисков. Оценен эффект относительно формулировки и действительного выполнения в национальных проектах задач, а также их согласование с региональными документами стратегического планирования. Сквозь призму определения перспектив развития национальных проектов были сформулированы наиболее приоритетные векторы их развития. При рассмотрении юридических особенностей национальных проектов выделена противоречивая специфика черт регулятивно-практического значения, которая не позволяет стране производить эволюционное, сбалансированное движение в рамках экономического развития.

**Ключевые слова:** национальные проекты; федеральный бюджет; барьеры при реализации национальных проектов; стратегическое развитие; экономический рост

**Для цитирования:** Воскобойникова А. В. Анализ актуальных проблем реализации приоритетных национальных проектов. *Научные записки молодых исследователей*. 2022;10(4):18–24.

## ORIGINAL PAPER

## Analysis of Current Problems in the Implementation of Priority National Projects

### ABSTRACT

The paper analyzes the current state of national projects in Russia, determines their place in the system of current regulatory regulation. In the analysis's course, the author systematized barriers regarding their impact on the functioning of national projects, and made an assessment of the probability of their elimination by building a matrix of barriers and risks. Also, the study assessed the effect on the formulation and actual implementation of tasks in national projects, as well as their coordination with regional strategic planning documents. The author formulated the most priority vectors of national projects development

through the prism of determining the prospects for the development. When considering the legal features of national projects, there has been highlighted a contradictory specificity of features of regulatory and practical significance, which does not allow the country to produce an evolutionary, balanced movement within the framework of economic development.

**Keywords:** national projects; federal budget; barriers to the implementation of national projects; strategic development; economic growth

**For citation:** Voskoboinikova A. V. Analysis of current problems in the implementation of priority national projects. *Nauchnye zapiski molodykh issledovatelei = Scientific notes of young researchers*. 2022;10(4):18–24.

## Введение

В достаточно большом потоке новых документов особое место занимают национальные проекты. Данная разновидность подзаконного акта, который принимается высшими органами государственного управления, открывает собой вхождение в новую эпоху проектного управления при правом регулировании главами государства.

Объектом исследования являются национальные проекты как комплекс элементов структур и институтов публично-правовой организации общества. Предмет исследования — анализ взаимоотношений компонентов системы регулирования национальных проектов с учетом их постоянного развития.

При проведении исследования теоретико-методологической основой являются институциональный, диалектический и другие общенаучные и частные методы, принцип синергии, системности, компаративный анализ, табличные, матричные и графические способы визуализации статичных и расчетных сведений. Методология исследования основана на теоретических положениях, которые представлены отечественными и зарубежными учеными в сфере анализа и управления системами по взаимодействию с национальными проектами.

Национальные проекты, являясь составной частью общих государственных программ, позволяют возложить задачи по обеспечению качественного роста российской экономики и, как следствие, прорыва и повышения конкурентоспособности на международном уровне. Таким образом, определяя свою приоритетность, национальные проекты характеризуются особенной системой управления и контроля, а именно — с участием Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам. Эффективность национальных проектов, как ни странно, зависит в основном от реализации менее масштабных

ведомственных проектов, которые являются важной частью выполнения ключевых показателей, нежели приоритетных государственных программ и крупных федеральных проектов.

## Финансирование национальных проектов

В настоящий момент задачу всей совокупности национальных проектов можно сформулировать как «сохранение и приумножение человеческого капитала с помощью мер социальной политики, базисом которой будет являться инфраструктурная и экономическая подоплека», целью выступает увеличение численности населения, повышение уровня жизни, создание оптимальных условий для проживания граждан и возможностей для самореализации и раскрытия талантов каждого человека.

Расходы на человеческий капитал и инфраструктуру в любом случае оптимизируют процесс развития экономики и ускоряют ее рост, однако количество финансовых вложений в данные сегменты в России, например на образование 5% от ВВП, на здравоохранение 5,2% ВВП, критически мало в сравнении с Западом. Например, США на образование используют 5,7% ВВП страны и 16,4% на здравоохранение. Во внимание нужно принимать также и то, что пропорция подсчета процентов отличается, исходя из доли ВВП стран (1,425 трлн долл. — Россия, против 20 807,27 трлн долл. — США).

Обратимся к национальным проектам. Совокупный объем финансов на национальные проекты образует 22 725,20 млрд руб., из которых 51% принадлежит Федеральному бюджету РФ (рис. 1).

## Риски при реализации национальных проектов

При этом специалисты отмечают, что даже при сложившейся ситуации наблюдается недостаточное финансирование национальных проектов



Рис. 1. Структура финансирования национальных проектов по источникам

Источник: Финансирование национальных проектов. URL: <https://icss.ru/ekonomicheskaya-politika/strategicheskoe-planirovanie/kopiya-vneshnyaya-torgovlya-v-2018-godu-i-natsionalnye-proekty>.

с учетом их масштабности и поставленных задач. Таким образом, необходимо существенное увеличение количество инвестиций. Тут же образуются новые барьеры, связанные с недостаточным доверием со стороны инвесторов, которое деактивирует их интересы. В данном контексте проблема доверия является одной из наиболее серьезных институциональных проблем в стране [1]. Проблема доверия определяет в многом и последующие барьеры, это: низкая инвестиционная активность, переход на держание иностранной валюты. Решение сложившейся ситуации представляет сложную и системную проработку путей со стороны власти к более открытой и прозрачной политике, которым могут способствовать реальные демократические процедуры.

Сотрудники Счетной палаты Российской Федерации в числе барьеров и рисков, с которыми можно столкнуться при реализации национальных проектов, сформулировали то, что «основные показатели национальных проектов устанавливаются без учета реальных возможностей субъектов, при отсутствии прозрачной и приемлемой методики детализации значений целевых показателей для регионов. Это может привести либо к неисполнению показателей, либо к их искажению» [2]. Таким образом, можно предположить, что внесение корректировок в документы стратегического планирования в рамках субъектов Российской Федерации позволит осуществить интеграцию

с национальными, федеральными и региональными проектами, так как в настоящее время федеральное законодательство не имеет отсылок на национальные проекты как на документы стратегического планирования. Все употребленные преграды систематизированы относительно их влияния на функционирование национальных проектов и возможной вероятности их устранения в матрице барьеров и рисков (рис. 2).

### Общенациональная стратегия России

С 2018 г. и до сегодняшнего дня в России идет процесс осуществления мероприятий, направленных на достижение целей, которые были определены президентом РФ. Стратегические инициативы в таких отраслях социально-экономического развития, как здравоохранение и демографическое развитие, стали причиной первичного определения согласования между национальными проектами и региональной социальной и экономической политики.

Рассматривая нынешнюю общестратегическую цель страны, которую сформулировал президент как: «Ускорение экономического развития для попадания в топ-5 экономических лидеров мира, для обеспечения роста уровня и качества жизни россиян», можно прийти к выводу, что только вследствие перманентного и стабильно-высокого развития новых технологий и индустрии можно добиться ранее намеченного ускоренного экономического

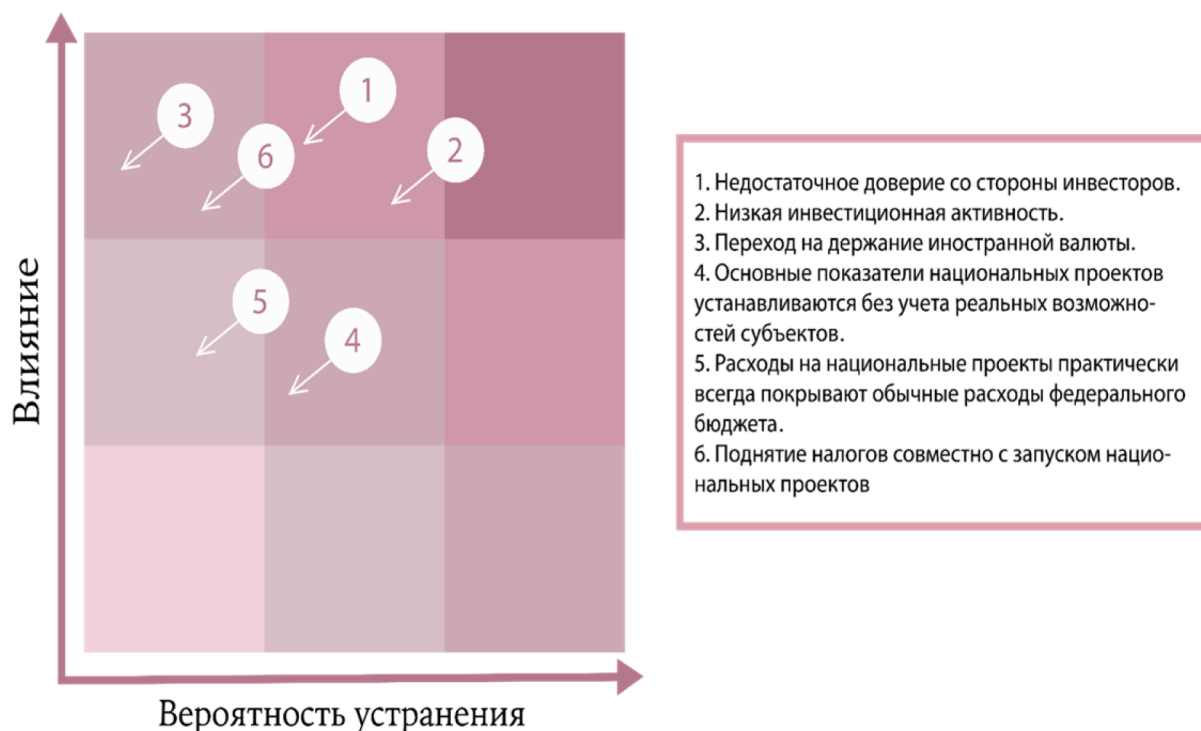


Рис. 2. Матрица барьеров и рисков относительно реализации национальных проектов

Источник: составлено автором на основе источников: Быстрянец П.С. Методология исследования и оценки институционального доверия в социальных институтах и управлении. *Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета*. 2018;2(110):119–122; Изотова Г. Большинство проблем национальных проектов пока не решены. Счетная палата Российской Федерации. URL: <https://ach.gov.ru/news/galina-izotova-bolshinstvo-problem-natsionalnykh-proektov-poka-ne-resheny>.

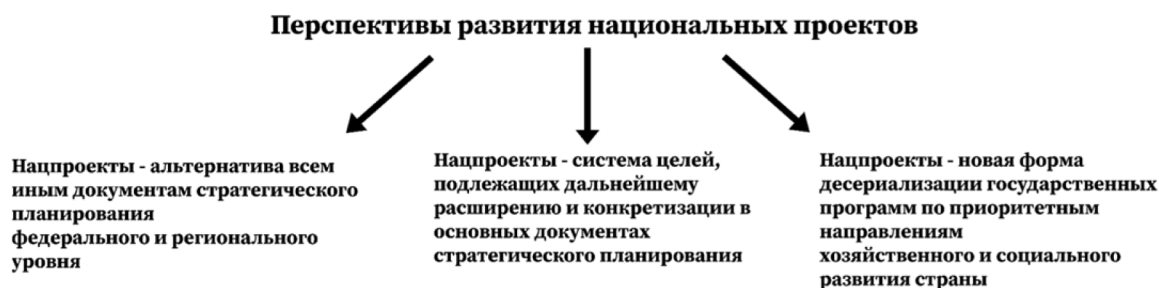
роста, а определенные широкие и амбициозные цели в сфере социально-экономического роста страны в пределах национальных проектов требуют активного и деятельного участия регионов, как со стороны организационного оформления, так и со стороны координации с настоящими стратегиями социально-экономического развития регионов [3].

Жизнеспособное развитие центра и регионов может основываться только на согласовании стратегических целей, но методы преодоления барьеров во многом зависят от политико-административного устройства государства. Если взять в пример зарубежный опыт и рассмотреть, например ФРГ через призму указанной проблематики, то можно определить, что регулирование целей и принципов как на федеральном, так и на региональном уровне происходит в ходе довольно кропотливых обоюдных консультаций, нисходящих и восходящих процедур, носящих название «принцип противотока» [4]. Конечно, имеет место быть и традиционный подход «снизу вверх», на основе которого политика регионов сосредотачивается на росте, происходящем при оптимизации внутренних ресурсов региона, создающего свою стратегию

при протекции центра, а в свою очередь центр при формировании стратегии основывается на базе региональных стратегий [5]. Некоторые ученые на примере Турции исследуют взаимосвязь между национальным и региональным стратегическим планированием, которое является достаточно похожим на российское, в области неравномерного развития регионов, на которую пытаются влиять в рамках стабилизации ситуации мерами, принимаемыми центральным правительством [6].

### Проблемы нормативного регулирования национальных проектов

Рассматривая проблему нормативного регулирования, можно определить, что национальные проекты имеют перспективы развития в некоторых рамках. Первое — это закрепление национальных проектов как альтернативы всем другим нынешним документам стратегического планирования, как на федеральном, так и на региональном уровне, при котором нацпроекты будут всеобъемлющими и первостепенными регуляторами. Второе — это определение национальных проек-



*Рис. 3. Перспективы развития национальных проектов*

*Источник:* составлено автором на основе источника: Иванов О.Б., Бухвальд Е.М. Национальный проект по производительности труда: ключ «экономического рывка» для России. ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика. 2019;(1):37–53.

тов как системы целей, которая будет подлежать дальнейшему расширению и детальному рассмотрению в основных документах стратегического планирования, в данном случае нацпроекты будут определены в виде базы или же каркаса для общей системы стратегического планирования страны. И третье — это утверждение национальных проектов в виде новой формы десериализации государственных программ по приоритетным направлениям хозяйства и социального развития страны (рис. 3).

На мой взгляд, оптимальным решением из трех представленных является второй вариант, когда национальные проекты будут являться прототипом стратегии долгосрочного планирования, так как в данном случае метаморфоза не повлечет за собой коренного изменения существующей системы, в отличие от остальных двух, при которых выбран революционный способ развития системы и так созданной с большим трудом и не определяющейся высокой стабильностью, к тому же высоки риски того, что произойдет деформация настоящей системы национального стратегического планирования или снижение роли регионального стратегического планирования.

Проекционность целей, ставящихся в региональных стратегиях, например, на дальнюю перспективу, не на много ниже национальных целей при большей реалистичности. Из-за незначительности как в профильных законах, так и в документах, которые определяют достижение национальных целей, способов согласования целей национальных проектов с целями региональных стратегий в рамках социально-экономического развития, нет никакой реакционной увязки региональных стратегий с общими и всеобъемлющими национальными проектами.

Рассматривая юридические особенности национальных проектов, можно выделить следующую специфику черт регулятивно-практического значения:

- 1) рамочная форма предписаний и юридического содержания;
- 2) прогнозная форма положений, выражающаяся в показателях — единицах (штуках, рублях);
- 3) направляющая форма правового воздействия на общественные отношения [7].

Предписания рамочной формы национальных проектов, скорее всего, определены сущностью права, задающей рамки и ограничения для прогрессирования общественных отношений и субъектов права. Прогнозная форма положений национальных проектов заключается в том, что концепции проектов обычно содержат первоначально рассчитанные показатели в определяемой сфере общественных отношений. Направляющую форму предписаний можно выразить в трех частях:

1. Регулятивные свойства национальные проекты получают посредством легитимации и создания института в системе президентской власти — Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам. Этот институт выполняет нормоустановительные, управленческие и контролирующие функции.
2. Персонафикация выступает инструментом практической составляющей динамического развития национальных проектов.
3. Каждый национальный проект имеет структурную организацию юридического документа, которая находит себя в паспорте национального проекта.

Таким образом, каждый национальный проект имеет правовое содержание прогнозного правового акта, а также владеет особенностями единого

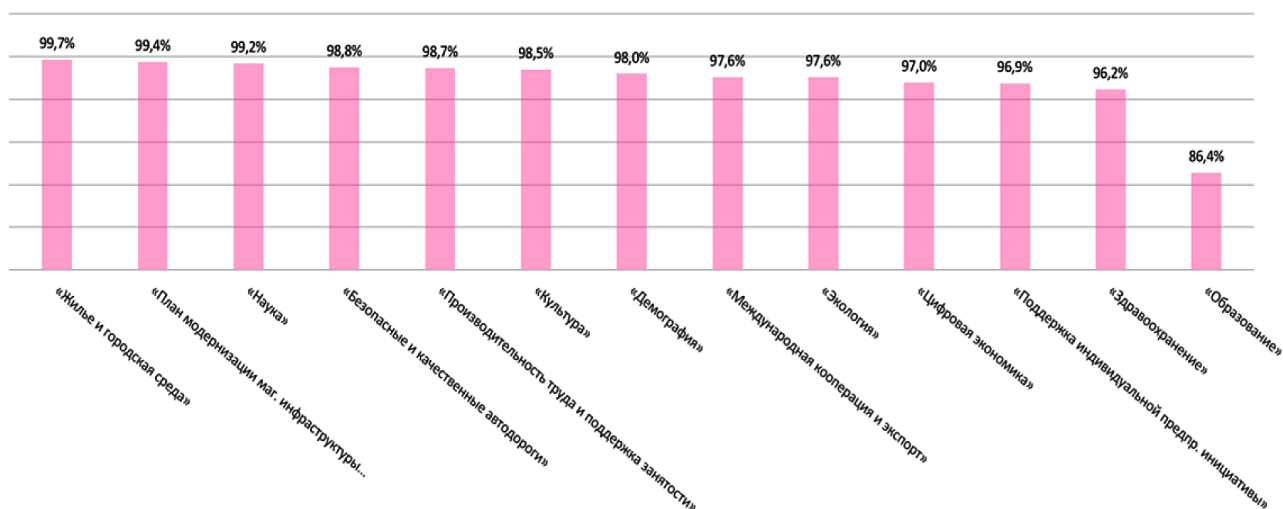


Рис. 4. Срез по исполнению расходов на национальные проекты

Источник: URL: [iz.ru/biudzheth-na-natsionalnye-proekty-v-rossii-v-2020-godu](http://iz.ru/biudzheth-na-natsionalnye-proekty-v-rossii-v-2020-godu).

масштаба действий, системы поведения, известной модели для целей учреждений, должностных лиц, граждан и других субъектов права, чьи цели заключаются в обязательствах по достижению установленных национальным проектом показателей.

На настоящий момент прошло уже достаточное количество времени, чтобы оценить эффект от формулировки и выполнения в национальных проектах задач, а также их увязку с региональными документами стратегического планирования.

На 1 января 2021 г. исполнение расходов федерального бюджета на реализацию национальных проектов составило 2149,1 млрд руб., или 97,4% от плановых бюджетных назначений (рис. 4).

## Выводы

Определяя экономический эффект от настоящих национальных проектов, выявлен ряд противоречивых моментов, которые не позволяют стране производить эволюционное, сбалансированное движение в рамках экономического развития. Например, расходы на национальные проекты практически всегда покрывают обычные расходы федерального бюджета (19% в 2019 г. против 26% в первой половине 2020 г.). Также поднятие налогов совместно с запуском национальных проектов не способствует никакому экономическому подъему, противореча кейнсианским принципам, ведь на само действие используют противодействие. По оценкам агентства RAEX, симметричное снижение налогов (например, неповышение НДС в 2019 г.) привело бы к такому

же эффекту, как и увеличение госрасходов на ту же сумму.

Также в настоящий момент можно наблюдать довольно ниспадающую тенденцию в области финансового обеспечения национальных проектов, если взять в пример финансирование национальной программы «Цифровая экономика РФ», то оно уменьшено практически вдвое от первоустановочных значений. Предположительно, сложившееся явление связано с недостаточной научно-методической и нормативно-стратегической проработкой многих документов стратегического уровня [8].

После издания и вступления в силу Указа от 2018 г., который содержал в общей сложности 18 стратегий регионов ЦФО (кроме Москвы), лишь в 39% случаев запланированные национальные показатели и целевые показатели были приближены друг к другу. Если анализировать Указ 2020 г., в котором произошли изменения национальных целей, то эти изменения пока не нашли отражения ни в какой из стратегий, кроме того, 5 стратегий не рассматривались и вовсе.

Определяя общий итог, можно прийти к выводу, что оптимизация системы стратегического управления, которая идет уже в течение трех лет, в общем является положительным вектором развития, но необходима последующая модификация институциональных основ реализации стратегического управления развитием. Также только вследствие перманентного и стабильно высокого развития новых технологий и индустрии можно добиться

ранее намеченного ускоренного экономического роста, а определенные широкие и амбициозные цели в сфере социально-экономического роста страны в пределах национальных проектов требуют активного и деятельного участия регионов, как со стороны организационного оформления, так и со стороны координации с настоящими стратегиями социально-экономического развития регионов.

### Список источников

1. Быстрянец П.С. Методология исследования и оценки институционального доверия в социальных институтах и управлении. *Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета*. 2018;2(110):119–122.
2. Изотова Г. Большинство проблем национальных проектов пока не решены. Счетная палата Российской Федерации. URL: <https://ach.gov.ru/news/galina-izotova-bolshinstvo-problem-natsionalnykh-proektov-poka-ne-resheny>
3. Иванов О.Б., Бухвальд Е.М. Национальный проект по производительности труда: ключ «экономического рывка» для России. *ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика*. 2019;(1):37–53. DOI: 10.24411/2071–6435–2019–10067
4. Albrechts L., Healey P., Kunzmann K.R. Strategic Spatial Planning and Regional Governance in Europe. *Journal of the American Planning Association*. 2003;69(2):113–129.
5. ŠabićD., VujadinovićS. Regional Development and Regional Policy. *Zbornik radova – Geografski fakultet Univerziteta u Beogradu*. 2017;(65–1a):463–477. DOI: 10.5937/zrgfub1765463V
6. Temizel M., Göksu V. Relationship between National Development, Regional Development and Local Development. Conference: International Institute of Social and Economic Sciences: 6th International Academic Conference proceedings. Bergen, Norway, June, 23–26, 2013:470–487.
7. Кутузова Н.С. Сущность и правовые аспекты национального проекта. *Вестник ЮУрГУ. Серия: Право*. 2021;(1):96–102.
8. Бодрунов С.Д. Национальные проекты и социальная политика. *Научные труды Вольного экономического общества России*. 2019;(3):40–49.

### References

1. Bystryantsev P.S. Methodology for research and evaluation of institutional trust in social institutions and management. *Izvestiya Sankt-Peterburgskogo gosudarstvennogo ekonomicheskogo universiteta = News of the St. Petersburg State University of Economics*. 2018;2(110):119–122. (In Russ.).
2. Izotova G. Most of the problems of national projects have not yet been resolved. Accounts Chamber of the Russian Federation. URL: <https://ach.gov.ru/news/galina-izotova-bolshinstvo-problem-natsionalnykh-proektov-poka-ne-resheny>. (In Russ.).
3. Ivanov O.B., Bukhvald E.M. National project on labor productivity: The key to economic breakthrough for Russia. *ETAP: ekonomicheskaya teoriya, analiz, praktika = STAGE: Economic theory, analysis, practice*. 2019;(1):37–53. (In Russ.). DOI: 10.24411/2071–6435–2019–10067
4. Albrechts L., Healey P., Kunzmann K.R. Strategic Spatial Planning and Regional Governance in Europe. *Journal of the American Planning Association*. 2003;69(2):113–129. (In Russ.).
5. ŠabićD., VujadinovićS. Regional Development and Regional Policy. *Zbornik radova – Geografski fakultet Univerziteta u Beogradu*. 2017;(65–1a):463–477. DOI: 10.5937/zrgfub1765463V
6. Temizel M., Göksu V. Relationship between National Development, Regional Development and Local Development. Conference: International Institute of Social and Economic Sciences: 6th International Academic Conference proceedings. Bergen, Norway, June, 23–26, 2013:470–487.
7. Kutuzova N.S. Essence and legal aspects of the national project. *Vestnik YUUrGU. Seriya: Pravo = Bulletin of SUSU. Series: Law*. 2021;(1):96–102. (In Russ.).
8. Bodrunov S.D. National projects and social policy. *Nauchnye trudy Vol'nogo ekonomicheskogo obshchestva Rossii = Scientific works of the Free Economic Society of Russia*. 2019;(3):40–49. (In Russ.).



## ОРИГИНАЛЬНАЯ СТАТЬЯ

УДК 338(045)  
© Карапетова А.Л., 2022

# Современные проблемы реализации национальных проектов в муниципальных образованиях России и пути их решения



*Ангелина Левановна Карапетова, студентка факультета «Высшая школа управления», Финансовый университет, Москва, Россия*  
*Angelina L. Karapetova, student, Faculty of the Higher School of Management, Financial University, Moscow, Russia*  
*k.angelinaa@mail.ru*

## АННОТАЦИЯ

Национальные проекты, появившись не так давно, являются эффективным инструментом реализации национальных целей страны. На этапе их реализации возникает достаточное количество проблем, требующих решения. Решение проблем следует начинать с уровня муниципалитета страны, так как они составляют основу региона, а он, в свою очередь, страны.

В данной статье на основании основных законов, а также последних статистических данных органов финансового контроля, которые публикуют результаты реализации национальных проектов в стране, рассматриваются практические аспекты разработки национальных проектов. Рассматриваются вопросы межмуниципального сотрудничества, которые являются достаточно острой проблемой в реализации национальных проектов.

Особое внимание в статье уделено современным проблемам их реализации в муниципальных управлениях России, и указаны основные пути их решения.

**Ключевые слова:** национальные проекты; национальные цели; муниципальные интересы; бюджет; проблемы

**Для цитирования:** Карапетова А.Л. Современные проблемы реализации национальных проектов в муниципальных образованиях России и пути их решения. *Научные записки молодых исследователей.* 2022;10(4):25–33.

Научный руководитель: **Барменкова Н.А.**, кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление», Финансовый университет, Москва, Россия / Scientific supervisor: **Barmenkova N.A.**, Cand. Sci. (Econ.), Associate Professor, Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration, Financial University, Moscow, Russia.

# Modern Problems and Solutions of Implementing the Russian National Projects in the Municipalities

## ABSTRACT

National projects implemented not so long ago are the functional implementation of national goals. At the stage of their implementation, enough problems arise that need to be addressed. Problem solving begins with the level of consumption of the country, as they cover the entire region, and the region – the entire country. The paper discusses the major aspects of the national projects development. The author considered the issues of inter-municipal cooperation, which are quite an acute problem in implementing individual projects. The study paid the particular attention to the modern problems of their implementation in the municipal governments of Russia, as well as identified the main ways of their re-solutions.

**Keywords:** economic projects; low target; municipal interests; budget; problems

**For citation:** Karapetova A. L. Modern problems and solutions of implementing the Russian national projects in the municipalities. *Nauchnye zapiski molodykh issledovatelei = Scientific notes of young researchers*. 2022;10(4):25–33.

## Введение

Национальный проект – проект (программа), который направлен на достижение национальных целей и целевых показателей, составляющих его содержание.

Впервые термин «национальный проект» появился в России в 2005 г. Начало практической реализации проектов положил Указ Президента РФ от 21.10.2005 № 1226 «О Совете при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов»<sup>1</sup>. На Совет были возложены задачи координации работы всех звеньев госаппарата, местных органов власти и общественных организаций при реализации указанных проектов.

В настоящее время реализация нацпроектов осуществляется на основе Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»<sup>2</sup>, который

ознаменовал новый этап реализации 13 национальных проектов, а также на основе принятым вслед за ним Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»<sup>3</sup>.

## Национальные проекты в России

Нацпроекты реализуются в различных сферах жизни общества и сгруппированы по 3 основным направлениям (рис. 1).

Общий бюджет реализуемых национальных проектов России составляет 25,7 трлн руб. Из них больше всего денежных средств выделено на реализацию направления «Экономический рост» – 10,1 трлн руб., на направление «Комфортная среда для жизни» – 9,9 трлн руб. и на реализацию направления «Человеческий капитал» – 5,7 трлн руб. [4].

<sup>1</sup> Указ Президента Российской Федерации от 21.10.2005 № 1226 «О Совете при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов». Официальный сайт компании «Гарант». URL: <https://base.garant.ru/5169952/> (дата обращения: 24.05.2022).

<sup>2</sup> Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах

развития Российской Федерации на период до 2024 года». Официальный сайт компании «Гарант». URL: <https://base.garant.ru/71937200/> (дата обращения: 24.05.2022).

<sup>3</sup> Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». Официальный сайт компании «Гарант». URL: <https://base.garant.ru/74404210/> (дата обращения: 24.05.2022).

Человеческий капитал	Комфортная среда для жизни	Экономический рост
<ul style="list-style-type: none"> <li>•Здравоохранение</li> <li>•образование</li> <li>•демография</li> <li>•культура</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Безопасные и качественные автодороги</li> <li>•жилье и городская среда</li> <li>•экология</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Наука</li> <li>•малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы</li> <li>•цифровая экономика</li> <li>•производительность труда и поддержка занятости</li> <li>•международная кооперация и экспорт</li> <li>•комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры</li> </ul>

Рис. 1. Направления реализации национальных проектов РФ

Источник: составлено автором на основании данных «Участие муниципальных образований в реализации национальных проектов». Фонд «Институт экономики города». URL: [https://urbaneconomics.ru/sites/default/files/uchastie\\_municipalnyh\\_obrazovaniy\\_v\\_realizacii\\_nacionalnyh\\_proektov.pdf](https://urbaneconomics.ru/sites/default/files/uchastie_municipalnyh_obrazovaniy_v_realizacii_nacionalnyh_proektov.pdf)

Механизм реализации национальных проектов построен на взаимодействии всех уровней власти страны: федеральных, региональных, местных, а также общественных объединений и различных организаций. Таким образом, взаимосвязанность и взаимная интеграция проектов позволяет добиться за счет синергетического эффекта существенно высоких результатов<sup>4</sup>.

Структуру бюджетов национальных проектов на весь период реализации отдельно по каждому нацпроекту можно представить в виде, отраженном в *табл. 1*.

Данные таблицы дают возможность сделать вывод, что тройку первых по бюджетному финансированию национальных проектов составляют: «Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Экология». Это объясняется тем, что именно данные направления являются важнейшим фактором развития территорий страны [1].

Следует отметить, что по состоянию на 1 января 2022 г. за 2021 г. было реализовано из федерального бюджета 2549,0 млрд руб., 97,8% от плановых бюджетных назначений. Исполнение расходов по национальным проектам РФ отображает *рис. 2*.

<sup>4</sup> Решение Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 05.11.2019 на тему «Об участии органов местного самоуправления в реализации национальных проектов». Официальный сайт Государственной Думы. URL: [http://council.gov.ru/media/files/Arf0nAulExq8RE\\_6dZr2oIP0A9iAB\\_333D.pdf](http://council.gov.ru/media/files/Arf0nAulExq8RE_6dZr2oIP0A9iAB_333D.pdf) (дата обращения: 24.05.2022).

## Реализация национальных проектов на уровне муниципальных образований

Структура федерального проекта включает региональный элемент, а он, в свою очередь, включает показатели, достижение которых обеспечивают как региональные, так и муниципальные власти. Региональный компонент может рассматриваться как самостоятельный проект или перечень конкретных мероприятий в рамках реализации национального проекта. Если проект не разрабатывается региональным, то муниципалитет как один из исполнителей мероприятия национального проекта участвует в его реализации [7].

Органы местного самоуправления определяют успешность реализации национальных проектов.

Так, из 63 вопросов местного значения (ст. 16–16.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)<sup>5</sup>:

- 28, или 44%, относятся к реализации национальных проектов на уровне постановки целей;
- 13, или 21%, наиболее тесно связаны с реализацией национальных проектов.

Более 30% мероприятий, содержащихся в 10 национальных проектах, по оценке Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления, затрагивают муниципальные интересы [6].

<sup>5</sup> Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Официальный сайт компании «Консультант Плюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/Cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_44571/) (дата обращения: 24.05.2022).

Структура бюджетов национальных проектов РФ 2019–2024 гг.

Направление	Всего, млрд руб.	Из них (источников средств), млрд руб.			
		Федеральный бюджет	Бюджеты субъектов РФ	Государственные внебюджетные фонды	Внебюджетные источники
Демография	3105,2	2973,4	78,1	53,7	-
Здравоохранение	1725,8	1366,7	265,0	94,0	0,1
Образование	784,5	723,3	45,7	-	15,4
Культура	113,5	109,7	3,8	-	-
Жилье и городская среда	1066,2	891,0	167,8	-	7,4
Экология	4041,1	701,2	133,8	-	3206,1
Безопасные и качественные автомобильные дороги	4779,7	440,9	4139,1	-	199,7
Производительность труда и поддержка занятости	52,1	45,7	0,8	-	5,6
Наука	636,0	404,8	-	-	231,2
Цифровая экономика	1634,9	1099,6	-	-	535,3
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	481,5	416,2	11,4	-	53,9
Международная кооперация и экспорт	956,8	956,8	-	-	-
Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	6348,1	3028,8	58,7	-	3260,6

Источник: Прокофьев С.Е. и др. Система местного самоуправления. Учебное пособие для вузов. С.Е. Прокофьев, О.В. Панина, С.Г. Еремин, Н.Н. Муסיнова, ред. 2-е изд. М.: Юрайт; 2022. 118 с. ISBN 978-5-534-15082-7. URL: <https://urait.ru/bcode/492522/p.54>

Удельный вес расходов местных бюджетов на реализацию национальных проектов, по данным ежегодного мониторинга, проводимого Министерством финансов РФ, дает возможность рассмотреть исполнение местных бюджетов в субъектах РФ, а также взаимодействие между бюджетами на региональном и муниципальном уровнях (рис. 3).

В 2020 г. общий объем расходов местных бюджетов на реализацию национальных проектов составил 514,0 млрд руб. а это практически сумма расходов трети региональных проектов. В числе лидирующих направлений национальных проектов «Жилье и городская среда», «Культура» и «Экология», аутсайдерами же являются – «Малое и среднее предпринимательство», «Производительность труда» и «Международная кооперация и экспорт»,

что указывает на то, что именно эти сферы жизнедеятельности больше всего нуждаются в совершенствовании.

В целом органы местного самоуправления принимают участие в 12 национальных проектах, не участвуют они только в Комплексном плане модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, и лишь несколько участвуют в национальном проекте «Наука».

Вместе с тем кассовое исполнение местных бюджетов в части расходов на реализацию региональных проектов несколько отстает от темпов исполнения региональных бюджетов: по состоянию на 01.01.2021 г. исполнение местных бюджетов составляет 468,3 млрд руб., или 91,1% от предусмотренных бюджетных назначений (514,0 млрд руб.).



Рис. 2. Исполнение расходов в разрезе национальных проектов РФ

Источник: составлено автором на основании данных «Исполнение расходов федерального бюджета на реализацию национальных проектов». Минфин России. Официальный сайт Министерства. URL: [https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id\\_4=37752-ispolnenie\\_raskhodov\\_federalnogo\\_byudzheta\\_na\\_ryealizatsiyu\\_natsionalnykh\\_proektov](https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=37752-ispolnenie_raskhodov_federalnogo_byudzheta_na_ryealizatsiyu_natsionalnykh_proektov)

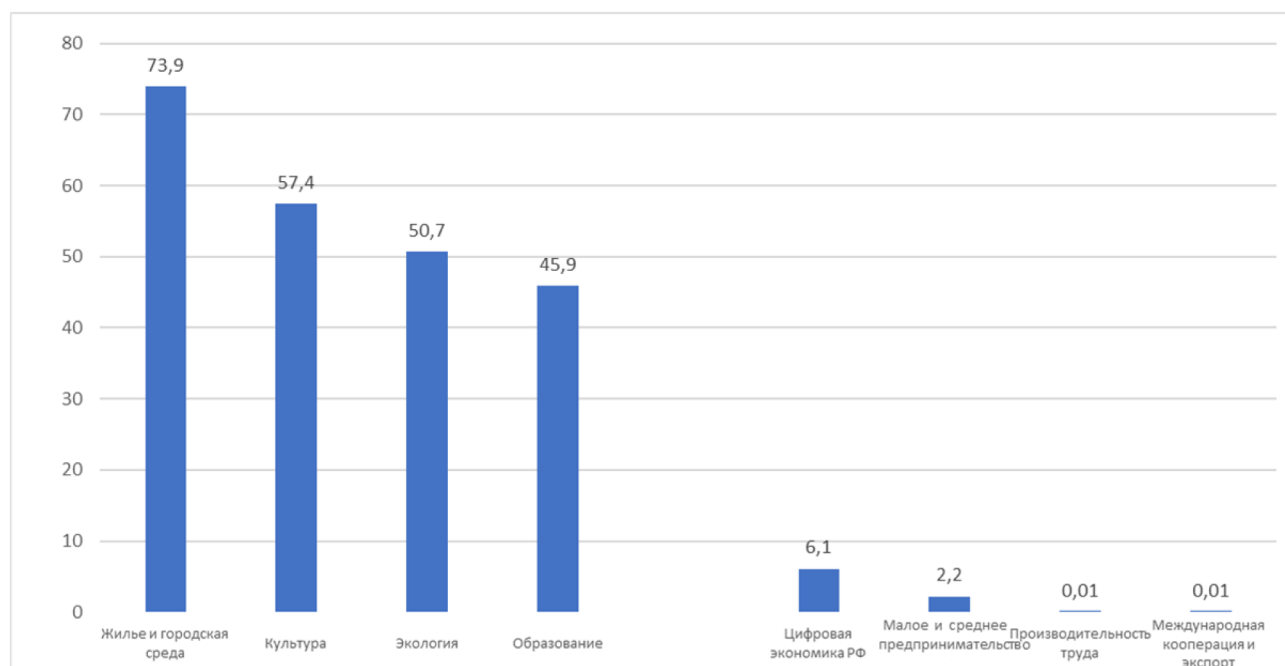


Рис. 3. Удельный вес расходов местных бюджетов в финансовом обеспечении региональных проектов, соответствующих национальным проектам, 2020 г., %

Источник: составлено автором на основании «Информации о результатах проведения мониторинга исполнения местных бюджетов и межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации на региональном и муниципальном уровнях за 2020 год», составленной Министерством финансов РФ.

Кассовое исполнение на аналогичную дату по бюджетам субъектов Российской Федерации – 93,2%.

Наиболее значительное отставание отмечается по национальным проектам «Образование» – 86,9%; «Жилье и городская среда» – 89,3%.

В настоящее время муниципалитеты России активно участвуют в реализации общегосударственных задач, принимают собственные программы, планы мероприятий и заключают соглашения с региональными властями. Среди наиболее популярных направлений таковых программ: здравоохранение, демография, формирование комфортной городской среды, экология, строительство, реконструкция автомобильных дорог.

Президент РФ В. В. Путин на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления в январе 2020 г. отметил, что «успешная реализация национальных проектов невозможна без активного участия в этой работе муниципальных органов власти. Наша общая задача – обеспечить эффективность местного самоуправления, устранить разрывы, несогласованность между регионами и муниципалитетами»<sup>6</sup>.

Примером взаимодействия региональных и муниципальных органов власти является Республика Северная Осетия-Алания (далее – РСО-Алания), участвующая в реализации 12 нацпроектов. Указом Главы РСО-Алания от 03.02.2022 № 30 «О Республиканском штабе по формированию и реализации мероприятий национальных проектов на территории Республики Северная Осетия-Алания» был создан штаб по формированию и реализации мероприятий национальных проектов, целями деятельности которого являются<sup>7</sup>:

- обеспечение взаимодействия и координации деятельности всех уровней государственной власти, заинтересованных органов и организаций по формированию и реализации мероприятий национального проекта на территории Республики Алания;

<sup>6</sup> Заседание Совета по развитию местного самоуправления. Официальное интернет-представительство президента России [сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/62701> (дата обращения: 24.05.2022).

<sup>7</sup> Указ Главы Республики Северная Осетия-Алания от 03.02.2022 № 30 «О республиканском штабе по формированию и реализации мероприятий национальных проектов на территории Республики Северная Осетия-Алания». Официальный сайт компании «Гарант». URL: <https://www.garant.ru/hotlaw/osetia/1529142/> (дата обращения: 24.05.2022).

- содействие органам исполнительной власти, органам местного самоуправления и организациям Республики в подготовке документов, необходимых для их дальнейшего представления в исполнительные органы государственной власти Российской Федерации в целях привлечения средств из федерального бюджета;

- разработка предложений по вопросам подготовки и эффективной реализации мероприятий региональных проектов;

- обеспечение выполнения в соответствии с требованиями законодательства в определенные сроки реализации мероприятий, направленных на достижение целей и результатов региональных проектов;

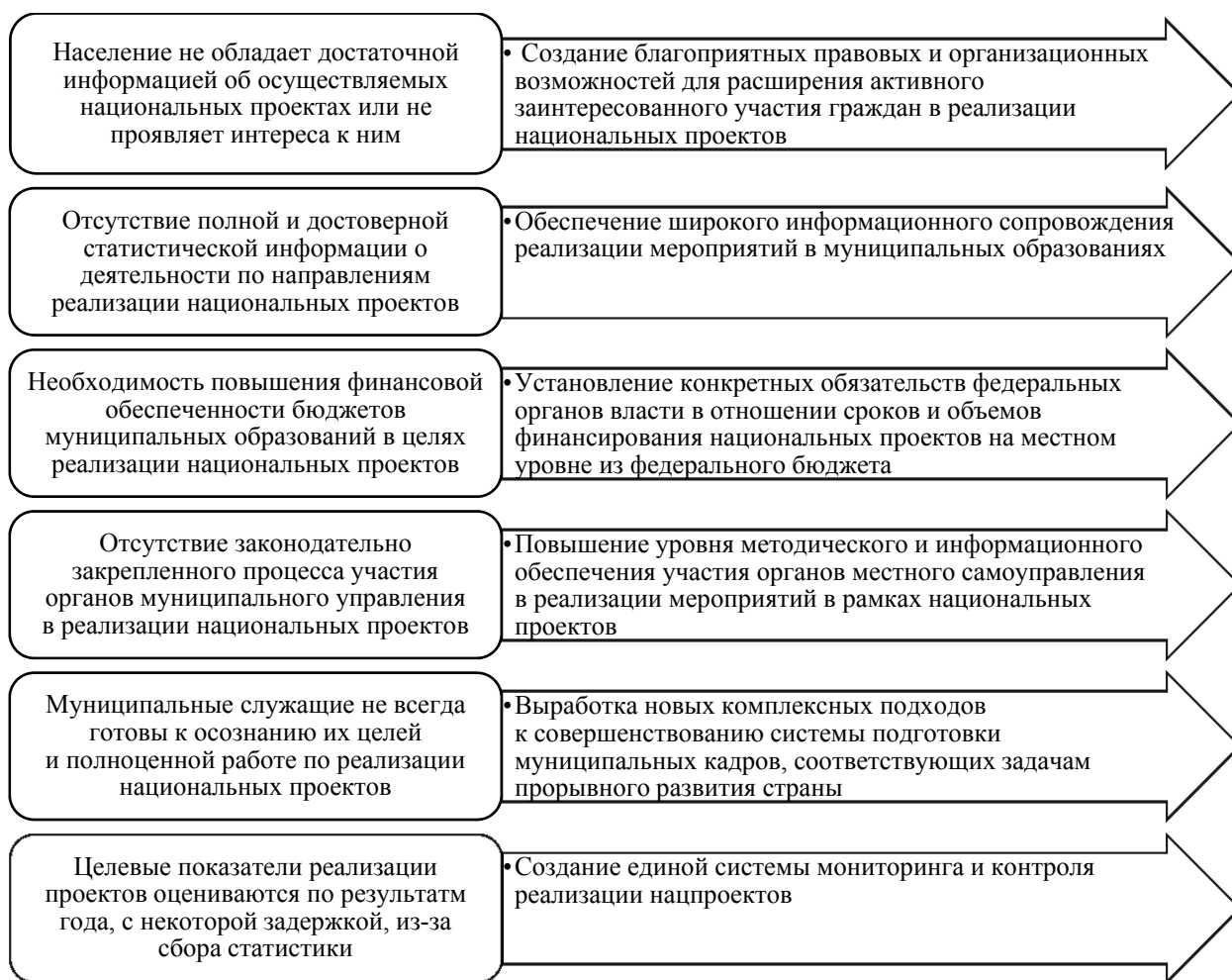
- разработка предложений по решению проблемных вопросов, связанных с угрозой срыва сроков формирования и реализации мероприятий национальных проектов на территории РСО-Алания.

Важное значение при реализации национальных проектов имеет вовлечение населения в проектную деятельность. И хотя эта практика широко распространена, в основном она носит односторонний и спорадический характер. Наиболее успешная практика вовлечения населения в проектную деятельность связана с реализацией соответствующих региональных проектов, например «Формирование комфортной городской среды», национального проекта «Жилье и городская среда» [3].

### Проблемы реализации национальных проектов в муниципальных образованиях и пути их решения

При реализации национальных проектов в муниципалитетах возникает достаточное количество проблем, оказывающих негативное влияние на их исполнение, которые необходимо решать.

Особое значение в реализации проектов играет кадровая составляющая их исполнения. Грамотное управление реализацией национальных проектов способствует повышению их эффективности, а в дальнейшем, по окончании их реализации, становится возможным достижение высокого индекса человеческого развития, характеризующего способность человека достигать достойного уровня жизни, получать знания, вести долгую и здоровую жизнь [2].



**Рис. 4. Проблемы реализации национальных проектов в муниципальных образованиях и пути их решения**

Источник: составлено автором на основании Решения Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания РФ от 05.11.2019 на тему «Об участии органов местного самоуправления в реализации национальных проектов». Официальный сайт Государственной Думы. URL: [http://council.gov.ru/media/files/Arf0nAulExq8RE\\_6dzr2olP0A9iAB\\_333D.pdf](http://council.gov.ru/media/files/Arf0nAulExq8RE_6dzr2olP0A9iAB_333D.pdf)

Основные проблемы реализации национальных проектов в муниципальных образованиях России и пути их решения указаны на рис. 4.

Особо следует выделить проблему межмуниципальной составляющей участия муниципалитетов в проектной деятельности. В целях реализации региональных проектов необходимо развитие и совершенствование механизмов межмуниципального сотрудничества на территории нескольких муниципальных образований [5]. Возможные механизмы межмуниципального сотрудничества показаны на рис. 5.

## Выводы

Проведенный анализ реализации национальных проектов в России позволяет сделать вывод о том, что муниципальные образования

с страны играют немаловажную роль в данном процессе. Именно реализация проектов на местах является эффективным средством повышения уровня социально-экономического развития, что определяет уровень всей страны в целом.

При реализации национальных проектов в муниципалитетах возникает значительное количество проблем, которые необходимо решать совместными усилиями органов региональной и муниципальной власти.

Для дальнейшего совершенствования механизмов реализации нацпроектов в рамках муниципального образования необходимо изучать лучшие муниципальные практики в части реализации нацпроектов, в целях заимствования, используемых ими методов управления.

Демография	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Совместное использование объектов спортивно-оздоровительной инфраструктуры, в том числе обеспечение возможностей для их безбарьерного посещения гражданами.</li> <li>• Создание и поддержка единой межмуниципальной информационной базы о существующих объектах спортивно-оздоровительной инфраструктуры</li> </ul>
Здравоохранение	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Интеграция транспортных систем и систем расселения соседних муниципальных образований в рамках агломерации для повышения доступности медицинских учреждений.</li> <li>• Формирование единой информационной системы в сфере здравоохранения (при условии передачи соответствующих полномочий на местный уровень)</li> </ul>
Образование	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечение безбарьерного перемещения жителей между учебными заведениями.</li> <li>• Координация молодежной политики муниципальных образований в рамках агломерации</li> </ul>
Жилье и городская среда	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Координация программ сноса ветхого и аварийного жилья.</li> <li>• Проведение согласованной градостроительной политики посредством согласования документов территориального планирования муниципальных образований агломерации, либо разработки схемы территориального планирования агломерации, согласованной с органами местного самоуправления и гражданами всех муниципальных образований агломерации.</li> <li>• Совместное обустройство мест массового отдыха населения</li> </ul>
Экология	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Согласование площадок для размещения твердых коммунальных отходов (при условии передачи соответствующих полномочий на местный уровень).</li> <li>• Совместная эксплуатация полигонов для захоронения твердых коммунальных отходов (при условии передачи соответствующих полномочий на местный уровень).</li> <li>• Организация совместного мониторинга несанкционированных свалок в границах городских агломераций.</li> <li>• Организация совместного мониторинга состояния поверхностных вод в границах городских агломераций</li> </ul>
Безопасные и качественные автомобильные дороги	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Согласование программ комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципальными образованиями агломерации.</li> <li>• Согласование (в идеале — интеграция) маршрутных сетей общественного транспорта муниципальными образованиями агломерации.</li> <li>• Интеграция систем оплаты проезда, действующих в различных муниципальных образованиях агломерации.</li> <li>• Формирование единой информационной системы в транспортной сфере в рамках агломерации, в том числе единого реестра маршрутов агломерации</li> </ul>
Производительность труда и поддержка занятости	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Согласование вопросов размещения инвестиционных площадок муниципальными образованиями агломерации.</li> <li>• Координация политики в сфере здравоохранения (при условии передачи соответствующих полномочий на местный уровень)</li> </ul>
Наука	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Повышение связности учебных заведений и научно-исследовательских организаций с транспортными узлами путем совместного территориального планирования.</li> <li>• Совместное предоставление доступа к муниципальным сервисам для студентов и сотрудников научных организаций</li> </ul>
Цифровая экономика	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обмен данными и создание единых обновляемых реестров по всем направлениям межмуниципального сотрудничества</li> </ul>
Культура	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Оптимизация транспортной доступности учреждений культуры путем совместного территориального планирования.</li> <li>• Формирование общеагломерационных баз данных учреждений культуры</li> </ul>
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Совместное проведение муниципальных закупок в рамках агломерации.</li> <li>• Совместное развитие общеагломерационной логистической инфраструктуры</li> </ul>
Международная кооперация и экспорт	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Совместное развитие логистической инфраструктуры в перспективных с точки зрения экспорта районах агломерации.</li> <li>• Проведение совместной маркетинговой политики по продвижению общеагломерационных брендов</li> </ul>

Рис. 5. Возможные механизмы межмуниципального сотрудничества

Источник: Участие муниципальных образований в реализации национальных проектов. Фонд «Институт экономики города».  
 URL: [https://urbaneconomics.ru/sites/default/files/uchastie\\_municipalnyh\\_obrazovaniy\\_v\\_realizacii\\_nacionalnyh\\_proektov.pdf](https://urbaneconomics.ru/sites/default/files/uchastie_municipalnyh_obrazovaniy_v_realizacii_nacionalnyh_proektov.pdf)



## Список источников

1. Прокофьев С.Е. и др. Государственное и муниципальное управление. Прокофьев С.Е., Панина О.В., Еремин С.Г., Мусинова Н.Н., ред. 2-е изд. М.: Юрайт; 2022. 608 с. ISBN 978–5–534–13133–8. URL: <https://urait.ru/bcode/497388/p.6> (дата обращения: 24.05.2022).
2. Горяченко Е.Е., Малов К.В., Проблемы реализации национальных проектов на муниципальном уровне. *Мир экономики и управления*. 2021;21(2). URL: <https://woeam.elpub.ru/jour/article/download/197/181> (дата обращения: 24.05.2022).
3. Бедняков А.С., Мизерин Л.А., Национальные проекты России: проблемы и решения. *Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета*. 2019;(4). URL: <https://roscongress.org/materials/natsionalnye-proekty-rossii-problemy-i-resheniya/> (дата обращения: 24.05.2022).
4. Бозиева И.А. Развитие инструментов финансирования воспроизводственных инноваций. *Финансы и кредит*. 2019;(5). URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=37634050> (дата обращения: 24.05.2022).
5. Вагабова Д.С. Современные тенденции развития межбюджетных отношений. Сборник статей II Международной научно-практической конференции. 2018. М.: Наука и Просвещение; 2018. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=32841008&pf=1> (дата обращения: 24.05.2022).
6. Куделич М.И. Система нормативных требований к оценке эффективности национальных проектов: актуальные проблемы. *Финансовый журнал*. 2019;4(50). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/cistema-normativnyh-trebovanii-k-otsenke-effektivnosti-natsionalnyh-proektov-aktualnye-problemy> (дата обращения: 24.05.2022).
7. Лапина М.Ф., Гуринович А.Г., Лапин А.В., Концептуальные и финансово-правовые аспекты публичного управления национальными проектами. *Право и политика*. 2020;(9). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kontseptualnye-i-finansovo-pravovye-aspekty-publichnogo-upravleniya-natsionalnymi-proektami> (дата обращения: 24.05.2022).

## References

1. Prokofiev S.E. et al. State and municipal management. Prokofiev S.E., Panina O.V., Eremin S.G., Musinova N.N., eds. 2nd ed. Moscow: Yurait; 2022. 608 p. ISBN 978–5–534–13133–8. URL: <https://urait.ru/bcode/497388/p.6> (accessed on 24.05.2022). (In Russ.).
2. Goryachenko E.E., Malov K.V. Problems of implementation of national projects at the municipal level. *Mir ekonomiki i upravleniya = World of Economics and Management*. 2021;21(2). URL: <https://woeam.elpub.ru/jour/article/download/197/181> (accessed on 24.05.2022). (In Russ.).
3. Bednyakov A.S., Mierin L.A. National projects of Russia: Problems and solutions. *News of the St. Petersburg State University of Economics = News of the St. Petersburg State University of Economics*. 2019;(4). URL: <https://roscongress.org/materials/natsionalnye-proekty-rossii-problemy-i-resheniya/> (accessed on 24.05.2022). (In Russ.).
4. Bozieva I.A. Development of instruments for financing reproduction innovations. *Finansy i kredit = Finance and credit*. 2019;(5). URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=37634050> (accessed on 24.05.2022). (In Russ.).
5. Vagabova D.S. Modern trends in the development of inter-budgetary relations. Collection of articles II International scientific-practical conference. 2018. Moscow: Science and Education; 2018. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=32841008&pf=1> (accessed on 24.05.2022). (In Russ.).
6. Kudelich M.I. The system of regulatory requirements for evaluating the effectiveness of national projects: Topical issues. *Finansovyy zhurnal = Financial journal*. 2019;4(50). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/cistema-normativnyh-trebovanii-k-otsenke-effektivnosti-natsionalnyh-proektov-aktualnye-problemy> (accessed on 24.05.2022). (In Russ.).
7. Lapina M.F., Gurinovich A.G., Lapin A.V. Conceptual and financial and legal aspects of public management of national projects. *Pravo i politika = Law and Politics*. 2020;(9). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kontseptualnye-i-finansovo-pravovye-aspekty-publichnogo-upravleniya-natsionalnymi-proektami> (accessed on 24.05.2022). (In Russ.).

## ОРИГИНАЛЬНАЯ СТАТЬЯ

УДК 347.4(045)  
© Аверченко Н. С., 2022

# Правовая природа трансферного контракта



**Никита Сергеевич Аверченко**, студент юридического факультета, Финансовый университет, Москва, Россия  
**Nikita S. Averchenko**, student, Faculty of Law, Financial University, Moscow, Russian  
nikitaavercenko9790@gmail.com

## АННОТАЦИЯ

Данная статья посвящена актуальнейшей теме в спортивном праве и сфере футбола – юридической оценке природы трансферного контракта. Законодательное закрепление данной дефиниции отсутствует, что порождает большое количество разночтений и неравнозначных трактовок этого вида договора, что напрямую отражается на всех субъектах права, взаимодействующих с этой сферой. В работе рассматривается такое понятие, как «трансферный контракт» между футбольными клубами и футболистом, а также в рамках исследования проведен анализ различных подходов к определению правовой природы трансферного контракта. По итогам статьи сформулирован аргументированный вывод, отражающий позицию автора о гражданско-правовой природе трансферного контракта, а также определены перспективы и возможные варианты разрешения данного вопроса. При проведении исследования использовалась следующая методология: анализ, синтез, статистический, формально-юридический и сравнительно-правовой методы.

**Ключевые слова:** трансферный контракт; договор гражданско-правового характера; трудовой договор; трансфер; аренда футболиста; право на регистрацию игрока; предмет трансферного контракта

**Для цитирования:** Аверченко Н. С. Правовая природа трансферного контракта. *Научные записки молодых исследователей*. 2022;10(4):34–40.

## ORIGINAL PAPER

## Legal Nature of the Transfer Contract

### ABSTRACT

The paper considers the hottest topic in sports law and the field of football – the legal assessment of the transfer contract. There is no legislative consolidation of this definition, which gives rise to many discrepancies and unequal interpretations of this contract's type that directly affect all subjects of law interacting with this area. The paper describes such a concept as a transfer contract between football clubs and a football player, as well as a part of the study, analyzes various approaches to determining the legal

Научный руководитель: **Афанасьев И.В.**, кандидат юридических наук, доцент департамента правового регулирования экономической деятельности, Финансовый университет, Москва, Россия / Scientific supervisor: **Afanasyev I.V.**, Cand. Sci. (Law), Associate Professor, Department of Legal Regulation of Economic Activity, Financial University, Moscow, Russia.

*nature of a transfer contract. The author formulated a reasoned conclusion being based on the research results, reflecting the author's position on the civil law nature of the transfer contract, as well as prospects and possible options for resolving this issue. During the study, the following methods were used: analysis, synthesis, statistical, formal legal and comparative legal methods.*

**Keywords:** *transfer contract; civil law contract; labor contract; transfer; football player rent; the right to register a player; subject of transfer contract*

**For citation:** *Averchenko N. S. Legal nature of the transfer contract. Nauchnye zapiski molodykh issledovatelei = Scientific notes of young researchers. 2022;10(4):34–40.*

## Введение

В последние десятилетия уровень профессионального спорта значительно возрос: это проявляется в статистических показателях (постоянно обновляются рекорды и достигаются ранее невиданные значения), в популярности спорта у зрителей (во многом за счет взаимодействия с социальными сетями спортсменов и организаций) и, конечно, в финансовой составляющей (рост зарплат спортсменов и других лиц, занятых в спорте, заключение многомиллионных рекламных контрактов или договоров о показе трансляций). Все эти тенденции относятся и к футболу. Однако у столь стремительно развивающейся сферы не могли не возникнуть проблемы, решение которых возможно только в виде реакции права на новые общественные отношения. И одной из таких проблем является природа трансферного контракта. Десятилетия XXI в. на футбольном трансферном рынке ознаменовались взрывом цен на футболистов и зарплат. Так, из 15 самых дорогих трансферов в истории футбола 14 были совершены именно в этот период, а у каждого из участников списка самых высокооплачиваемых футболистов на сегодняшний день доход составляет более 20 млн долл. США. Такие финансовые потоки не могут оставаться без правового регулирования и, как может показаться, в данном вопросе пробелов быть не может. На деле же только предмет трансферного контракта вызывает огромное количество споров у ученых.

В данной работе будут рассмотрены различные точки зрения о природе трансферного контракта, а также приведены обоснования важности четкого определения данной проблемы и закрепления ее соответствующим НПА.

В рамках исследования будут использоваться общенаучные (анализ и синтез) и частнонауч-

ные (статистический, формально-юридический, сравнительно-правовой) методы. Применение перечисленной методологии в совокупности позволило проанализировать правовую природу трансферного контракта и его отношение к различным отраслям права.

## Понятие трансферного контракта и трансфера

Основой трансферных контрактов являются корпоративные нормы, действующие между клубами. Данные договоры определяют механизм действия этих корпоративных норм в области спорта. Трансферные контракты являются теми юридическими инструментами, благодаря которым на футбольном рынке происходят переходы футболистов в рамках сделок между футбольными клубами. Рассмотрим основные понятия, необходимые для понимания данной темы – трансфер и трансферный контракт:

- «Переход («трансфер») футболиста – это урегулированные регламентирующими документами ФИФА и Регламентом РФС отношения, связанные со сменой футбольного клуба (спортивной школы), за который футболист зарегистрирован как участник соревнований по футболу»<sup>1</sup>.

- «Трансферный контракт – это двусторонний договор, заключаемый между профессиональными футбольными клубами, определяющий порядок, сроки и условия перехода (трансфера) футболиста-профессионала»<sup>2</sup>.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что трансферный контракт является соглашением между субъектами права, направленным

<sup>1</sup> Регламент РФС по статусу и переходам (трансферу) футболистов.

<sup>2</sup> Регламент ФИФА по статусу и переходам футболистов.

на возникновение, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей, т.е. сделкой.

Вопрос о природе трансферного контракта неразрывно связан с тем, к отрасли какого права его относить: к трудовому или гражданскому.

Существует множество доводов о природе трудового права трансферного контракта, которые нельзя игнорировать. Так, трансферный контракт на условиях аренды можно рассматривать в качестве документа, фактически являющегося письменным согласием на перевод к другому работодателю. В этом случае выделение футболиста (работника) в качестве отдельного субъекта договора становится очевидно. Помимо клубов, между которыми заключается сделка, в заключении договора участвует сам игрок, и, в отличие от полноценного трансфера, договор аренды предусматривает сохранение трудовых правовых отношений между клубом и футболистом в процессе осуществления трансфера и в ходе дальнейшего пребывания в аренде, что соответствует ситуации между работодателем и работником, переведенным на другую работу<sup>3</sup>.

Однако данная позиция имеет множество слабых мест. Во-первых, правоотношения, возникающие в процессе оформления трансфера, базируются не только на договоренности между работодателем и работником, но и между клубами (порой данные отношения даже первичны), тогда как нормы ТК РФ предусматривают регулирование соглашений работник-работодатель, но никак не **работодатель-работодатель-работник**, как в примере трансферных взаимоотношений.

Нельзя отождествлять понятия «трансфер» и «временный переход работника» и по причине того, что не могут согласовываться уже существующие правила Регламента РФС по статусу и переходам футболистов и нормы ТК РФ.

Во-первых, в футболе есть институт **«аренды»**, который по своей правовой конструкции имеет ряд общих черт с временным переходом работника: футболист на определенный договором срок играет за другой клуб, при этом сохраняя правовые отношения со своим прежним клубом. Стоит добавить, что контракт

с прежним клубом действует на протяжении всего периода аренды футболиста, однако зачастую в зависимости от условий договора обязанности работодателя в полном размере перенимает на себя клуб, арендовавший игрока: выплачивает полную или частичную сумму денежного вознаграждения футболиста, имеет возможность выкупить футболиста на полноценной основе. Временный перевод работника в соответствии с нормами ст. 72.2 Трудового кодекса осуществляется у одного работодателя, без его смены. Именно по этой причине нельзя говорить о том, что институты аренды футболиста и временного перевода работника идентичны, хотя они и имеют некоторые схожие черты [1]. Одна из них – схожий срок аренды/перевода. Стоит отметить, что ранее и в этом вопросе существовали различия: ТК РФ предусматривает максимальный срок временного перевода работника одним годом, тогда как в футболе были распространены двухгодичные аренды (зачастую в отношении молодых футболистов, которым для раскрытия потенциала недостаточно одного сезона). Однако в начале 2022 г. ФИФА объявила новые правила аренды футболистов, и среди изменений значится ограничение срока, равного также одному году.

### Природа трансферного договора как договора купли-продажи имущественного права

Однако существует и иная, на наш взгляд, более авторитетная точка зрения – гражданско-правовая природа трансферного контракта. При аргументации данной позиции прежде всего необходимо обратиться к понятию трудового договора и гражданско-правового договора, а также различий между ними [2].

В ст. 56 Трудового кодекса РФ под трудовым договором понимается «соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, локальными нормативными актами и данным соглашением, своевременно и в полном размере выплачивать работнику

<sup>3</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 22.11.2021). Ст. 328.4.

заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную соглашением трудовой функцией, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка». Сторонами трудового договора являются работодатель и работник.

Гражданское законодательство закрепляет следующую дефиницию гражданско-правового договора: «соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей. При оформлении гражданско-правовых отношений с гражданином, производящим какие-либо действия в интересах организации, широкое распространение получили договоры подряда, поручения и возмездного оказания услуг»<sup>4</sup>. Предметом таких договоров может являться выполнение определенного задания (заказа, поручения). Выделим ряд отличительных черт этих видов договора.

Работник выполняет трудовую функцию в рамках такого понятия, как «рабочее время», на которое трудовым законодательством установлен ряд ограничений: по общему правилу оно не может превышать 40 часов в неделю, а также существуют режимы «неполного» и «сокращенного» рабочего дня.

В сфере же футбола эти категории неприменимы из-за особенностей занятости футболистов. Рабочее время игроков состоит из тренировочного процесса, игр, периодов сборов, присутствия на каких-либо обязательных клубных мероприятиях.

Кроме того, на футболистов не в полной мере распространяются правила освобождения от работы в **выходные и праздничные дни**. Большинство матчей всех чемпионатов играют в выходные дни, а, например, 1 мая 2022 г. в праздничный и нерабочий для большинства работников день игрались матчи РПЛ, а 31 декабря 2021 г. в Новый год проводились матчи между Эспаньолом и Валенсией в Примере, а также Порту и Бенфикой в чемпионате Португалии. Это обусловлено тем, что основной функцией футбола как спортивного зрелища является удовлетворение духовных потребностей, что влияет на определение времени

и даты матчей. Например, матчи Лиги чемпионов УЕФА проводятся посреди недели поздно вечером, чтобы болельщики могли посмотреть противостояния клубов после работы.

Другая причина несостоятельности точки зрения о трудовой правовой природе трансферного контракта — **способ оплаты за труд**. Так, по договору ГПХ исполнители и подрядчики получают вознаграждение, а не заработную плату, что отражается на особенностях выплат: зарплата выдается каждые полмесяца, тогда как вознаграждение по гражданско-правовому договору зависит от условия такого соглашения и способы выплаты определяются сторонами договора.

В ст. 129 ТК РФ закреплено, что заработная плата работника формируется в зависимости от количества выполняемой работы, а ст. 2 провозглашает принцип обеспечения «равенства возможностей работников без всякой дискриминации на продвижение по работе с учетом производительности труда, квалификации и стажа работы по специальности, а также на подготовку и дополнительное профессиональное образование».

Однако зарплаты футболистов формируются по совершенно другим правилам [3]. Зачастую игроки одного клуба, которые вносят равный вклад в успехи команды, имеют разительные отличия в заработной плате. Обусловлено это тем, что футбол является бизнесом, где помимо игры для владельцев клубов важно, чтобы футболист был узнаваем и имиджево успешен, чтобы зарабатывать еще и на его популярности. Отсюда завышенные заработные платы игрокам, которых знает весь мир. Так, ни Криштиану Роналду, ни Лионель Месси уже не первый сезон не показывают тех показателей, к которым привыкло футбольное сообщество, однако оба в 2021 г. подписали многомиллионные контракты с новыми клубами и по-прежнему остаются на вершине списка самых высокооплачиваемых футболистов. Дело в том, что столь значительные затраты на зарплату окупались не столько игрой (хотя оба игрока являются основополагающими игроками команд), сколько имиджевым успехом. Новый клуб Месси — «ПСЖ», по прогнозам СМИ, по итогам сезона 21/22 должен получить рекордные доходы в 700 млн евро за счет 11 новых спонсорских контрактов,

<sup>4</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая): фед. закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 29.06.2015). Ст. 420.

которые стали результатом трансфера аргентинца. В пользу финансовой выгоды покупки Роналду также говорит статистика. Так, по сообщениям «спорт-экспресс»: «За первый час после объявления о трансфере Криштиану на аккаунт “красных дьяволов” подписалось 800 тыс. человек, за следующие четыре дня — еще 3,1 миллиона». На уровень заработной платы игроков могут влиять и другие факторы, которые в трудовом праве сочли бы за дискриминацию, среди которых предпочтение клубов при покупке молодых и перспективных игроков, трансфер игрока или повышение заработной платы игроку определенной национальности для популяризации его в соответствующем регионе мира [4].

Невозможность включения трансферных контрактов в отрасль трудового права обуславливается и активнейшим использованием института представительства в футболе — агентов. Так, ст. 15 и 56 предусматривают личное участие работника в трудовых отношениях. Тогда как в гражданском праве представительство является важной составляющей. В мире футбола же агенты играют первостепенную роль в отношениях между игроком и клубами: почти у каждого футболиста есть свой представитель, который не только занимается юридическими вопросами по заключению новых контрактов. Авторитетные агенты осуществляют маркетинговую деятельность, инициируют и проводят переговоры с клубами, следят за репутацией и публичными выступлениями своих клиентов.

Еще одним важнейшим аргументом против применения трудового договора к понятию «трансферный контракт» является порядок их расторжения. Так, ТК РФ закрепляет несколько оснований прекращения трудового договора. Рассмотрим наиболее часто встречаемые.

Первые два основания: по соглашению сторон и в связи с окончанием действия срочного договора, можно связать с расторжением контракта между футболистом и клубом, так как:

- существует множество примеров, когда игрок становился не нужен клубу, а тот, чтобы не оставаться без игровой практики, шел на расторжение договора;
- футбольный контракт почти всегда является срочным договором, а соответственно, является ограниченным в действии. Дождаться

окончания контракта и уйти свободным агентом в другой клуб — довольно популярный в последнее время способ перехода игроков (примеры: переходы Месси, Доннарумы, Вейналдума и Рамоса в ПСЖ или Алабы в Реал Мадрид).

В случае расторжения договора по инициативе работника ситуация обстоит следующим образом: ст. 80 ТК РФ не устанавливает препятствий для работника по уходу от работодателя и расторжению договора. Однако в футболе игрок, удовлетворяющий требованиям клуба, не может покинуть его без ведома и согласия руководства до истечения контракта (можно вспомнить пример К. Мбаппе, который при желании покинуть клуб летом 2021 г. не мог этого сделать, так как богатое руководство отклоняло все предложения заинтересованных в трансфере клубов, или схожий пример из РПЛ между Н. Влашичем и ЦСКА). Формально у футболиста есть возможность расторгнуть контракт, выплатив зафиксированную в контракте сумму (клаусулу), однако на практике эта сумма в подавляющем числе примеров является неподъемной для футболиста. Эта проблема во многом была решена в 2012 г., когда вступил в силу Федеральный закон от 28.07.2012 № 136-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 16 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»». В ТК РФ была закреплена норма, согласно которой между спортсменом и работодателем в договоре может устанавливаться сумма, после выплаты которой работник сможет расторгнуть трудовой договор.

Куда сложнее обстоят дела с расторжением договора по инициативе работодателя (ст. 81 ТК РФ). Во-первых, ч. 3 данной статьи не может подлежать исполнению в футбольной сфере, так как аттестаций по квалификации для профессиональных футболистов не предусматривается, а соответственно, невозможно определить, кто соответствует своему статусу, а кого можно ввиду отсутствия должного уровня уволить.

Вопросы есть и к применению ч. 5 данной статьи, так как контракты заключаются таким образом, что за незначительные нарушения обязанностей расторжение договора не следует. А все дисциплинарные взыскания в основ-

ном регулируются не договором между клубом и футболистом, а правилами внутреннего распорядка, распространяющимися на всех одноклубников.

Часть 6 статьи в полной мере соотносится с футбольными реалиями и закрепляет спортивную дисквалификацию на срок 6 и более месяцев как специальное основание для расторжения договора [5]. Подобный неприятный случай произошел с экс-игроком «Ростова» Владимиром Обуховым. После очередной проверки ВАДА заявила о положительных результатах допинг-теста, в результате чего ФИФА дисквалифицировала футболиста на 6 месяцев. «Ростов» воспользовался данным основанием и в одностороннем порядке расторг соглашение с игроком.

Данные тезисы свидетельствуют о том, что, несмотря на наличие пересечений с трудовым правом, нельзя говорить о принадлежности природы трансферного контракта к этой отрасли. Именно поэтому можно сделать вывод о том, что трансферный контракт является объектом гражданско-правовых отношений.

В данной концепции проблема предмета и объекта правового регулирования трансферного контракта в гражданском праве обходится следующим образом. В рамках договоров клубы передают не право на игрока как на человека, что невозможно (не относится к объектам ГП, ст. 128 ГК РФ), а право на регистрацию игрока.

Эта позиция отражена и в актах международных футбольных организаций мира. Так, и ФИФА, и УЕФА имеют аналогичную позицию по поводу права на регистрацию игрока как предмета договора по переходу футболиста: один клуб платит другому за переход права на регистрацию игрока, что фактически является уступкой имущественного права или же ее купле-продажей (п. 4 ст. 454 ГК РФ).

При этом в данном вопросе нет противоречия: право на регистрацию может рассматриваться в качестве имущественного права, так как имущество может выражаться как в материальных, так и нематериальных благах. Право на регистрацию является как раз таки нематериальным благом. Данные блага можно рассматривать в качестве товара, что дает им способность отчуждаться и являться предметом товарооборота.

Далее хотелось бы привести доводы в пользу данной концепции, и тем самым доказать на конкретных примерах актуальность темы правовой природы трансферного контракта и доказать, что дискуссия по данной проблеме не является прихотью ученых, а обусловлена практической необходимостью ликвидации пробела.

Во-первых, данная точка зрения позволяет рассматривать полученные доходы как клубом, так и футболистом в интересах налогообложения. Те огромные суммы, которые циркулируют в рынке футбола, могут приносить значительный доход государству и распределяться на социальные нужды.

Другой довод заключается в том, что гражданско-правовая природа трансферного контракта позволяет использовать рассрочку как особый вид оплаты в рамках обязательственного права (подотрасль гражданского права). На практике данный способ оплаты активно используется клубами, как в отношении полноценных трансферов (в особенности в период кризиса из-за COVID-19, когда многие клубы нуждались в срочном усилении состава, но не имели средств для мгновенной оплаты трансфера), так и в отношении аренды с обязательством дальнейшего выкупа права на регистрацию футболиста.

Ну а факт того, что понятие трансферного контракта отсутствует в гражданском законодательстве, не является опровержением вышеуказанной теории. Дело в том, что договор о переходе футболиста относится к непоименованным договорам, т.е. тем соглашениям, дефиниция и четкая форма которых не закреплены в законе, но которые тем не менее действуют и применяются на практике [6].

## Выводы

Таким образом, обобщая изложенные мысли, можно сделать вывод о несовершенстве правового регулирования данного вопроса. Проблемы в теории ведут к возникновению практических проблем, которых становится все больше, учитывая темпы развития футбольной отрасли, и тормозят данные позитивные процессы.

Возможно, выделение отдельной природы трансферного контракта — спортивной, регулируемой нормами спортивного права (также

слаборазвитой отрасли права России), является решением, которое в будущем ликвидирует все пробелы в данной области. Однако на сегодняшний день более реально выглядит вариант, при котором правоприменитель выберет между трудовой правовой и гражданско-правовой природой трансферного контракта и определит, нормы какой отрасли действуют в соответствующем правовом поле [7]. В данной работе были приведены доводы, которые могут убедить законодателя выбрать именно гражданско-правовую концепцию. При этом какой бы вектор не был принят, изменения необходимы, ведь на сегодняшний день многие процессы в футболе происходят стихийно, что недопустимо, ведь футбол давно перестал быть просто игрой. Это огромная отрасль, затрагивающая интересы тысячи субъектов гражданского права, требующая четкого правового регулирования и должного внимания со стороны государства.

### Список источников

1. Зайцев Ю.В. Правовая природа переходов спортсменов. *Спорт: экономика, право, управление*. 2009;(4). URL: <https://center-bereg.ru/n1660.html>
2. Бугров Л.Ю. Трудовой договор в России и за рубежом. Пермь; 2013. 642 с.
3. Шевченко О.А. Правовая доктрина регулирования труда в сфере профессионального спорта и пути ее реализации в России. М.: Проспект; 2015. 224 с.
4. Шевченко О.А. Правовая доктрина регулирования труда в сфере профессионального спорта и пути ее реализации в России. Дисс. ... доктора юрид. наук. М.; 2014. 371 с.
5. Кутуев А.Р. Французский опыт противодействия организации распространению и применению субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте. *Legal Bulletin*. 2018;3(1–2):39–42.
6. Бычков А.И. Смешанный договор в гражданском праве. *Юрист*. 2012;(20):18–25.
7. Огородов Д.В., Челышев М.Ю. Смешанные договоры в частном праве: отдельные вопросы теории и практики. *Законодательство и экономика*. 2005;(10):50–53.

### References

1. Zaitsev Yu.V. Legal nature of athletes' transitions. *Sport: Economics, law, management*. 2009;(4). URL: <https://center-bereg.ru/n1660.html>. (In Russ.).
2. Bugrov L. Yu. Employment contract in Russia and abroad. Permian; 2013. 642 p. (In Russ.).
3. Shevchenko O.A. Legal doctrine of labor regulation in the field of professional sports and ways of its implementation in Russia. Moscow: Prospect; 2015. 224 p. (In Russ.).
4. Shevchenko O.A. Legal doctrine of labor regulation in the field of professional sports and ways of its implementation in Russia. Diss. ... Dr. Sci. (Jur.). Sciences. Moscow; 2014. 371 p. (In Russ.).
5. Kutuev A.R. French experience in countering the organization of the spread and use of substances and (or) methods prohibited for use in sports. *Legal Bulletin = Legal Bulletin*. 2018;3(1–2):39–42. (In Russ.).
6. Bychkov A.I. Mixed contract in civil law. *Yurist = Lawyer*. 2012;(20):18–25. (In Russ.).
7. Ogorodov D.V., Chelyshev M. Yu. Mixed contracts in private law: Individual issues of theory and practice. *Zakonodatel'stvo i ekonomika = Legislation and economics*. 2005;(10):50–53. (In Russ.).



## ОРИГИНАЛЬНАЯ СТАТЬЯ

УДК 343.4(045)  
© Бирюкова Е. А., 2022

# Проблемы квалификации составов преступлений против конституционных прав и свобод человека и гражданина, содержащих уголовно-правовое понятие насилия



**Елизавета Алексеевна Бирюкова**, студентка юридического факультета, Финансовый университет, Москва, Россия

**Elizaveta A. Biryukova**, student, Faculty of Law, Financial University, Moscow, Russia  
Elizaveta22052002@yandex.ru

## АННОТАЦИЯ

В данной статье рассматривается проблема квалификации составов преступлений, нарушающих конституционные права и свободы человека и гражданина. Автор делает основной акцент на уголовно-правовую характеристику преступлений, содержащих понятие «насилие». Анализируется нормативно-правовая база, касающаяся преступлений против конституционных прав и свобод человека. Для демонстрации количества преступлений, относящихся к данной сфере, приводится статистика судебного департамента при Верховном Совете РФ. Автор подчеркивает актуальность данной темы в юриспруденции, так как Уголовный кодекс РФ не содержит определения понятия «насилие», а отсутствие единого толкования и признаков «насилия» в разных составах преступления является проблемой, вызывает в ряде случаев неверную квалификацию преступления. Для того чтобы понять, как именно суды раскрывают насилие в данном составе преступления, автор обращается к судебной практике. В заключение автор приходит к выводу, что назрела необходимость внесения ряда поправок в законодательную базу РФ и разработки общей целостной единой концепции насилия. При написании настоящей работы были использованы общенаучные приемы познания, такие как обобщение, анализ, синтез, сравнение. Также применялись специальные методы познания: сравнительно-правовой, логический, формально-юридический, системно-структурный и функциональный методы познания. Применение перечисленных методов в совокупности позволило осуществить системный анализ проблемы квалификации составов преступлений, нарушающих конституционные права и свободы человека и гражданина.

**Ключевые слова:** преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина; действие; бездействие; насилие; уголовно-правовая характеристика; применение насилия; угроза применения насилия

**Для цитирования:** Бирюкова Е. А. Проблемы квалификации составов преступлений против конституционных прав и свобод человека и гражданина, содержащих уголовно-правовое понятие насилия. *Научные записки молодых исследователей.* 2022;10(4):41–52.

Научный руководитель: **Батюкова В.Е.**, кандидат юридических наук, доцент, доцент департамента правового регулирования экономической деятельности, Финансовый университет, Москва, Россия / Scientific supervisor: **Batyukova V.E.**, Cand. Sci. (Law), Associate Professor, Associate Professor of the Department of Legal Regulation of Economic Activities, Financial University, Moscow, Russia.

# Qualification Problems of Crime Elements Against the Constitutional Rights and Freedoms Containing the Criminal Law Concept of Violence

## ABSTRACT

*The paper considers the problem of offenses qualification that violate the constitutional rights and freedoms of a man and citizen. The author focuses on the criminal-legal characteristics of crimes containing the concept of violence. The paper analyzes the legal framework relating to crimes against constitutional human rights and freedoms. There have been given the statistics of the Judicial Department under the Supreme Council of the Russian Federation to show the number of crimes related to this area. The author emphasizes the relevance of this topic in jurisprudence, since the Criminal Code of the Russian Federation does not contain a definition of the concept of violence, as well as the lack of a single interpretation and signs of violence in different elements of the crime is a problem, causing in some cases an incorrect qualification of the crime. The study turns to judicial practice for a precise understanding how the courts reveal violence in this crime. As a result, the author comes to the conclusion that there is a need to introduce a number of amendments to the legislative base of the Russian Federation and develop a common holistic unified concept of violence. When writing this work, general scientific methods of cognition were used, such as generalization, analysis, synthesis, comparison. Special methods of cognition were also used: comparative-legal, logical, formal-legal, system-structural and functional methods of cognition. The use of the above methods together made it possible to carry out a systematic analysis of the problem of qualifying offenses that violate the constitutional rights and freedoms of a person and a citizen.*

**Keywords:** crimes against the constitutional rights and freedoms of a man and citizen; action; inaction; violence; criminal-legal characteristic; violence usage; violence threat

**For citation:** Biryukova E. A. Qualification problems of crime elements against the constitutional rights and freedoms containing the criminal law concept of violence. *Nauchnye zapiski molodykh issledovatelei = Scientific notes of young researchers*. 2022;10(4):41–52.

## Введение

Прежде чем приступить к анализу уголовно-правового понятия насилия в преступлениях против конституционных прав и свобод человека и гражданина, нужно более подробно изучить нормативно-правовую базу, касающуюся этого вопроса, юридическую литературу и нормативно-правовые документы по данной тематике. Если обратиться к терминологии, то юридическая наука трактует преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина как общественно опасные деяния, которые могут быть выражены в действии или бездействии, посягающие на права и свободы человека, закрепленные в Конституции РФ.

Данная группа однородных общественных отношений, охраняемых нормами глав Конституцией РФ, является видовым объектом. Законодатель объединил их в одну главу, так как объединяющим элементом данных преступлений являются общественные отношения, направленные на охрану соблюдения прав и свобод человека и гражданина, которые содержатся в Конституции РФ. В Главе 2 «Права и свободы человека и гражданина»<sup>1</sup> подробно приводится весь перечень основных прав и свобод, которые гарантируются

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации. СПС Консультант. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 25.04.2022).

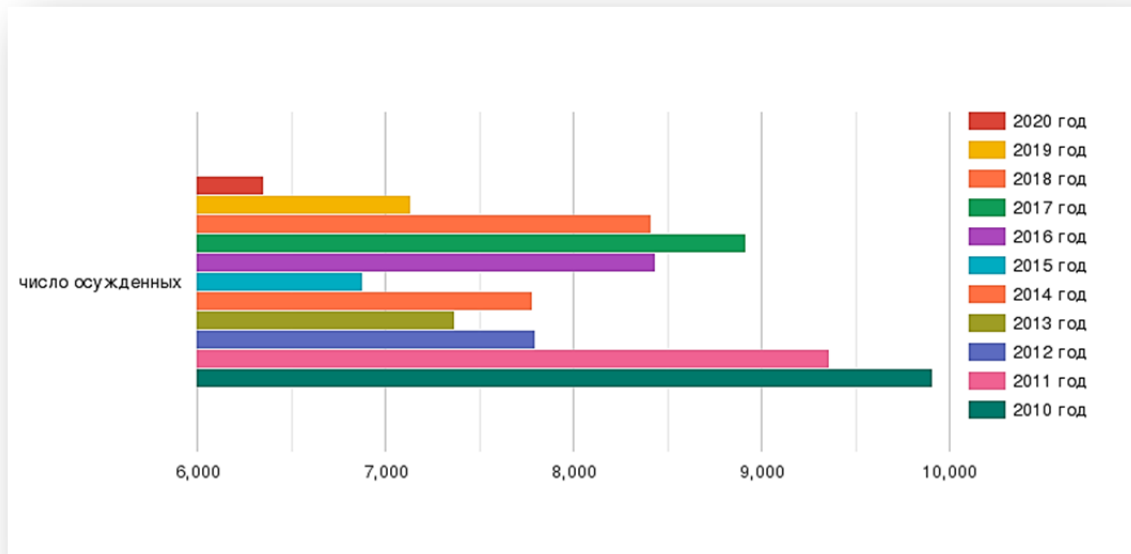


Рис. 1. Динамика числа осужденных по преступлениям, охватываемым Главой 19 УК РФ

Источник: составлено на основе статистики сайта судебного департамента при Верховном Совете РФ. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 26.04.2022)

всем гражданам России основным законом государства. Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина включают преступления против политических прав и свобод; против личных прав и свобод и против социальных прав и свобод.

### Динамика числа осужденных по преступлениям против конституционных прав и свобод человека и гражданина

Для того чтобы наглядно продемонстрировать количество преступлений в данной сфере и показать количество осужденных за них, обратимся к графику, составленному на основе статистики судебного департамента<sup>2</sup>. На рис. 1 представлены данные за 10 лет, показывающие динамику числа осужденных по преступлениям, охватываемым Главой 19 УК РФ. Как видно из графика в последние три года за период с 2018 по 2020 г. наметилось значительное снижение преступлений в сфере конституционных прав и свобод. Однако, несмотря на это, преступления все равно не перестают совершаться, что наносит ущерб интересам общества и гражданам.

<sup>2</sup> Сайт судебного департамента при Верховном Совете РФ. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 26.04.2022).

Интересно понять, какой процент занимают преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина от общего количества совершаемых преступлений. На рис. 2 представлены данные удельного веса осужденных по преступлениям в сфере конституционных прав и свобод от общего числа. График включает в себя статистические данные судебного департамента<sup>3</sup> Как видно из графика, в среднем данные преступления составляют 1,1% от общего числа. Отрадно, что преступления, охватываемые Главой 19, совершаются в малых количествах. Это означает, что институт конституционных прав и свобод находится под защитой государства.

Анализируя данные, представленные в графиках рис. 1, 2, можно сделать вывод о том, что преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина совершаются не так часто, однако они все равно создают опасность и угрозу для общества.

### Опасность преступлений Главы 19 УК РФ

В чем же опасность данных преступлений? Опасность велика и она заключается в подрыве

<sup>3</sup> Сайт судебного департамента при Верховном Совете РФ. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 26.04.2022).

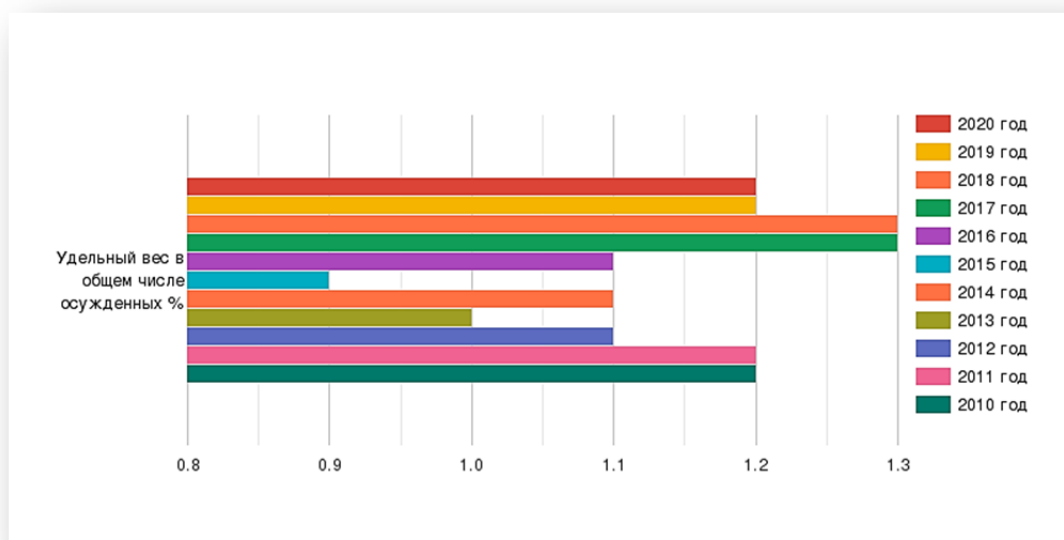


Рис. 2. Удельный вес осужденных по преступлениям Главы 19 в общем числе осужденных

Источник: составлено на основе статистики сайта судебного департамента при Верховном Совете РФ. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 26.04.2022).

ве прав и свобод человека, которые гарантированы Конституцией РФ – НПА, обладающего высшей юридической силой. Хотя, как правило, основным объектом преступлений являются права и свободы человека, однако предусмотрены и дополнительные объекты, а именно – жизнь, здоровье и собственность.

**Стоит заметить, что Уголовный кодекс не содержит определения понятия «насилие». В научной среде каждый ученый дает собственное толкование этому понятию, из-за чего в юридической литературе нет единого подхода, а значит, и определения данного понятия, что значительно усложняет работу правоохранительных органов.**

Как уже упоминалось ранее, преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина могут быть выражены в действии или бездействии, посягающие на права и свободы человека, закрепленные в Конституции РФ. Объективная сторона выражается в деянии в форме *действия*, напри-

мер собирание информации о частной жизни лица (ст. 137) или же проникновение в жилище (ст. 139). Объективная сторона также может выражаться в деянии в форме *бездействия*, например невыполнение правил техники безопасности (ст. 143) или же непредоставление должностным лицом информации, право на которую имеет каждый гражданин (ст. 140).

При квалификации данных преступлений обязательным признаком может выступать способ совершения преступления (обман или принуждение), использование служебного положения, место совершения, совершение группой или с использованием насилия или угрозой его применения.

### Понятие «насилие» в юридической литературе

Рассмотрим более детально составы преступлений, включающих применение насилия или угрозу его применения, а также определим уголовно-правовую характеристику насилия в преступлениях против конституционных прав и свобод. Стоит заметить, что Уголовный кодекс не содержит определения понятия «насилие». В научной среде каждый ученый дает собственное толкование этому понятию, из-за чего в юридической литературе нет единого подхода, а значит, и определения данного понятия, что значительно усложняет работу правоохранительных органов. Отсутствие единого толко-

вания, а также признаков «насилия» в разных составах преступления является проблемой и вызывает в ряде случаев неверную квалификацию преступления, неверное или неточное толкование данного понятия со стороны судей и, как следствие, споры среди ученых.

Определение понятию «насилие» дает С. И. Ожегов как «принудительное воздействие на кого-либо, нарушение личной неприкосновенности»<sup>4</sup>. Конечно же, словарь не может быть использован законодателем или судьями при написании определения тех или иных уголовных понятий, так как не содержит необходимых для квалификации преступления признаков. В научной литературе насилие определяют, как «принуждение совершить действия, которое принуждаемый не желает совершать». Следовательно, из данных определений можно сделать следующий вывод, что насилие – это не что иное, как навязывание чужой воли.

### Определение насилия ВОЗ

В докладе о ситуации в мире «Насилие и его влияние на здоровье» Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) определяет насилие как: преднамеренное применение физической силы или власти. При этом делается уточнение, что насилие может быть как под угрозой или фактическое, против себя, другого лица или против группы или сообщества, которое либо приводит, либо имеет высокую вероятность привести к травмам, смерти, психологическому ущербу, неправильному развитию или лишению [1]. Как видно, такое определение, которое использует ВОЗ, связывает преднамеренность с самим совершением действия, независимо от результата, к которому оно приводит. Это определение охватывает широкий спектр последствий, включая психологический вред, лишения и неправильное развитие. Это отражает растущее признание среди исследователей и практиков необходимости включения насилия, которое не обязательно приводит к травмам или смерти, но, тем не менее, создает существенное бремя для отдельных лиц, семей, сообществ и систем здравоохранения во всем мире.

<sup>4</sup> Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка. Скворцов Л.И., ред. М.: Мир и образование; 2015. 944 с.

### Отсутствие единообразия признаков насилия в разных составах преступлений

Следующая проблема уголовного законодательства – отсутствие единообразия признаков насилия в разных составах преступлений. Например, в ст. 139, 144 УК РФ, говорится о применении насилия или угрозе применения, однако из данных норм не понятно, что входит в понятие «насилие». Так, например, в ст. 162 УК РФ насилие раскрывается в полном объеме, также данный состав полно раскрывает постановление Пленума Верховного Суда, именно поэтому у судей не возникает сложностей при квалификации данного преступления.

Данный пробел порождает проблему квалификации преступления. Если все признаки раскрыты, даны определения, перечислены последствия, то квалифицировать преступления не составляет труда. В ст. 139, 141, 142, 148, 149 содержится понятие насилия, но не раскрываются его признаки, которые помогли бы судам верно квалифицировать деяния по данным статьям. Именно по этой причине сложно определить, какой именно вид насилия охватывается нормой, а какой требует дополнительной квалификации.

В науке уголовного права насилие традиционно делится на две категории: физическое и психическое. Стоит отметить, что законодатель не всегда учитывает это при определении признаков насилия. Н. В. Тыдыкова отмечает: «Практика показывает, что термин “насилие” воспринимается как комплексное явление, которое содержит и физическое психическое насилие (угрозу)» [2, с. 12]. Психическое насилие не влечет вреда здоровью. Данный подход не оставляет без внимания угрозу применения насилия. Как отмечает Н. Г. Крылов, «тезис о взаимосвязи физического и психического в понятии насилия поддерживается и наукой уголовного права» [3, с. 135].

Следующая проблема, с которой сталкиваются юристы, это отсутствие четкой формулировки понятия «применение насилия». При установлении содержания и объема данного понятия суд руководствуется заключением судебно-медицинской экспертизы, в которой детально разъясняется, какие повреждения были причинены потерпевшему. Таким образом, понятие «применение насилия» включает

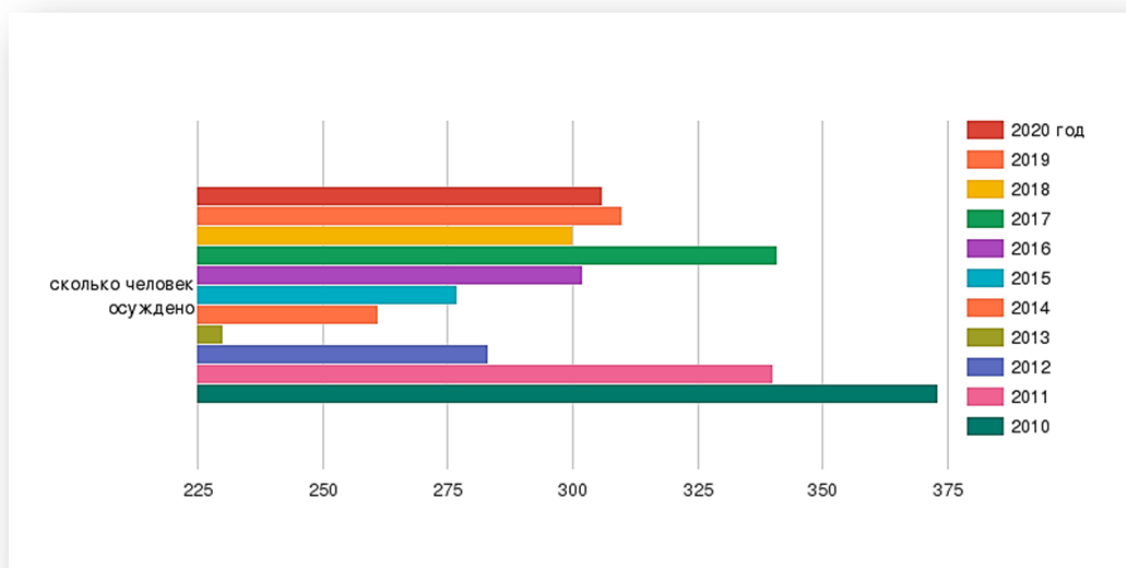


Рис. 3. Число осужденных по ч. 2 ст. 139 УК РФ

Источник: составлено на основе статистики сайта судебного департамента при Верховном Совете РФ. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 26.04.2022).

в себя не только действия, направленные на причинение боли, вреда здоровью или жизни, но и последствия (вред здоровью или жизни)<sup>5</sup>.

### Социально-правовые признаки насилия

Насилие – это социально-правовая категория, поэтому необходимо выделить его социально-правовые признаки. Во-первых, противоправность, т.е. насилие всегда совершается противозаконно. Во-вторых, умышленность, т.е. лицо желает совершить данное деяние, оно осознает, что его действия несут опасность для общества. В-третьих, насилие совершается всегда против воли потерпевшего. В-четвертых, причинение вреда здоровью либо угроза причинения такого вреда. Также можно отнести последствия как признак насилия. Физическая или психическая травма, ограничение волеизъявления – примеры последствий применения насилия [4, с. 188].

Рассмотрим более детально составы преступления Главы 19 УК РФ, содержащие насилие. Начнем со ст. 139 «Нарушение неприкосновенности жилища»<sup>6</sup>. Для иллюстрации данного вида преступле-

ний на основе статистики судебного департамента РФ<sup>7</sup> был составлен график, отображенный на рис. 3. На графике наглядно видно число осужденных по ч. 2 ст. 139 УК РФ. Исходя из представленных данных, можно сделать вывод, что число преступлений, связанных с неприкосновенностью жилища, за последние годы увеличивается.

Однако, как следует из графика (рис. 4), который включает в себя данные по осужденным за 2020 г. по части ст. 1 и 2 УК РФ, насилие в данном составе применяется редко, а именно за 2020 г. было осуждено всего 306 человек.

Рассмотрим Часть 2 ст. 139, которая содержит квалифицирующий признак – насилие или угроза его применения. Что же понимается под насилием в данной статье? Как отмечает Г.А. Есаков, российский ученый-правовед, доктор юридических наук: «Угроза применения насилия любой степени тяжести, а также насилие, заключающееся в побоях либо повлекшее умышленное причинение легкого вреда здоровью» [5, с. 167].

По мнению многих российских правоведов, необходимо разделять понятия «насилие» и «угро-

<sup>5</sup> Судебный участок № 1 Засвияжского района Засвияжского судебного района г. Ульяновска. URL: [http://1zasvvrn.uln.msudrf.ru/modules.php?name=info\\_pages&id=307](http://1zasvvrn.uln.msudrf.ru/modules.php?name=info_pages&id=307) (дата обращения: 26.04.2022).

<sup>6</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022) УК РФ. Ст. 139. Нарушение не-

прикосновенности жилища. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/50d5e657645fa5ca39c5569d6ed240778c0e40b1/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/50d5e657645fa5ca39c5569d6ed240778c0e40b1/); СПС Консультант. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 25.04.2022).

<sup>7</sup> Сайт судебного департамента при Верховном Совете РФ. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 26.04.2022).

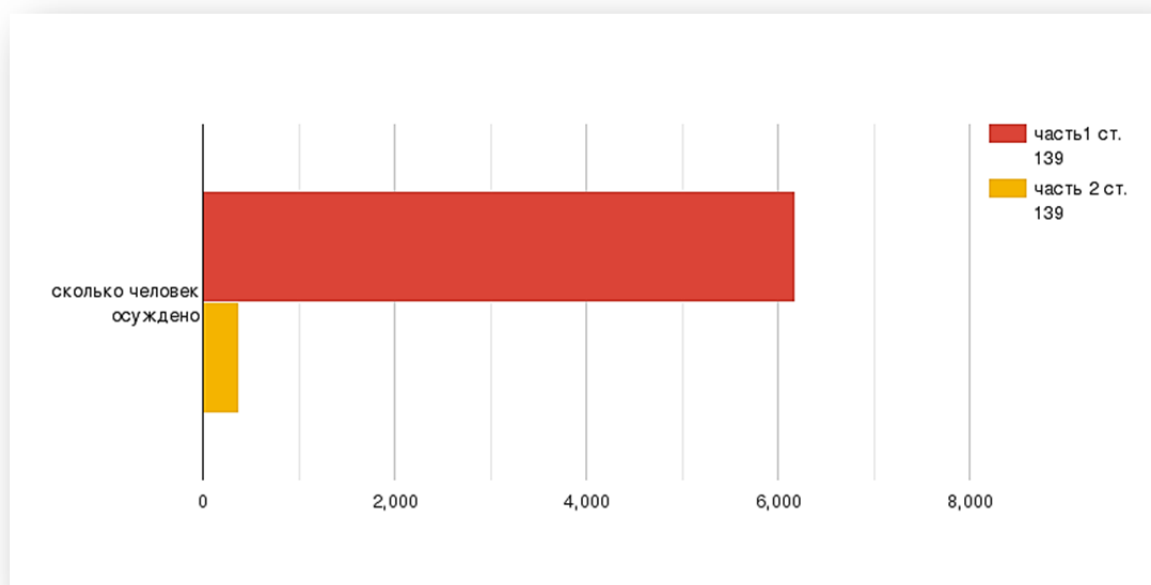


Рис. 4. Число осужденных по ч. 1 и 2 ст. 139 УК РФ за 2020 г.

Источник: составлено на основе статистики сайта судебного департамента при Верховном Совете РФ. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 26.04.2022).

роза применения насилия». Согласно ст. 149 УК РФ<sup>8</sup> под насилием понимается физическое воздействие на потерпевшего, выразившееся в подавлении и устранении его сопротивления, нанесении ударов, побоев, умышленном причинении легкого вреда здоровью, причинении средней тяжести и тяжкого вреда здоровью по неосторожности. Под угрозой применения насилия понимается психическое воздействие на потерпевшего, выразившееся в демонстрации готовности нанести удары, побои, умышленно причинить легкий или средней тяжести вред здоровью.

Ю.И. Скуратов, В.М. Лебедев отмечают: «Под насилием в этом случае следует понимать умышленное причинение легкого вреда здоровью (ст. 115), побоев (ст. 116), угрозы убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (ст. 119). Если причиняется умышленный вред средней тяжести (ст. 112), умышленный тяжкий вред здоровью (ст. 111) либо смерть (ст. 105), то виновный отвечает по совокупности статей УК, предусматривающих ответственность за посягательство на здоровье и жизнь и за нарушение неприкосновенности жилища» [6, с. 459].

<sup>8</sup> УК РФ Статья 149. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28165/c8ebcedc9ddce9d959d6c520c3b0d602f71e8e12/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/c8ebcedc9ddce9d959d6c520c3b0d602f71e8e12/) (дата обращения: 26.04.2022).

Далее следует перейти к рассмотрению судебной практики для большего понимания сути вопроса. Так, например, в постановлении Пленума Верховного Суда РФ<sup>9</sup> говорится: «Действия виновного могут быть квалифицированы по ч. 2 ст. 139 УК РФ, если насилие или угроза его применения были совершены в момент вторжения в помещение либо непосредственно после него в целях реализации умысла на незаконное проникновение в жилище».

### Судебная практика

Для того чтобы понять, как именно суды раскрывают насилие в данном составе преступления, обратимся к судебной практике. Например, в данном деле<sup>10</sup> суд раскрывает насилие следующим образом: насилие выразилось в нанесении удара рукой в лицо, которое причинило физическую боль потерпевшей, однако действия не повлекли вреда здоровью для пострадавшей.

<sup>9</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 № 46 «О некоторых вопросах судебной практики по делам о преступлениях против конституционных прав и свобод человека и гражданина (статьи 137, 138, 138.1, 139, 144.1, 145, 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации)». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_314616/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_314616/); СПС Консультант. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 25.04.2022).

<sup>10</sup> Дело № 1–296/2014 «Судебные и нормативные акты РФ». URL: <https://sudact.ru/regular/doc/taZo9Tot8MZp/> (дата обращения: 25.04.2022).

В другом деле<sup>11</sup> суд раскрывает насилие через перечисление действий в отношении потерпевшего лица: причинил физическое насилие, а именно хватал за волосы, ударил потерпевшую палкой, совершал попытки силой вытащить женщину из квартиры, тем самым причиняя ей физическую боль.

В деле<sup>12</sup> судья указывает на признаки насилия, давая ему определение: «Насилие характеризует собой противоправное воздействие одного человека на другого, в результате чего возникает угроза жизни или здоровью, либо причиняется реальный вред здоровью потерпевшего. Для квалификации действий подсудимого по ч. 2 ст. 139 УК РФ и наличия квалифицирующего признака “применение насилия” причинение реального вреда здоровью не является определяющим, достаточно причинения физической боли». Также судья отмечает важный факт о том, что данная статья предусматривает применение насилия преступником с целью проникнуть в жилище. Судья поясняет, что лицо, которое живет в доме, должно оказывать физическое сопротивление проникновению преступника, а не просто словесно выражать недовольство.

В деле<sup>13</sup> и деле<sup>14</sup> указывается, что было применено насилие, не опасное для жизни и здоровья потерпевшей. В другом деле<sup>15</sup> насилие (опасное для жизни и здоровья) было совершено с помощью предмета, используемого в качестве оружия, что причинило тяжкий вред здоровью потерпевшего лица.

В деле<sup>16</sup> судья разъяснил понятие «угроза применения насилия» — психическое воздей-

ствие на потерпевшую, которое заключается в намерении применить физическое воздействие.

Таким образом, можно сделать следующий вывод на основе проанализированной мной судебной практики. Зачастую судьи вообще не раскрывают признаки насилия и не указывают в чем именно оно выразилось. Используется формулировка «применил насилие», но даже не раскрывается, в чем это насилие выражается. Также немало приговоров, где судьи указывают, что было применено насилие и далее просто перечисляются действия виновного лица по отношению к потерпевшему (ударил в грудь, схватил за волосы, пнул ногой и т.д.) Малая часть приговоров содержит указание на вид примененного насилия (психическое или физическое). Также редко встречается указание о том, что опасное или не опасное для жизни и здоровья насилие было применено. В целом можно сделать вывод о том, что в данном составе преступления охватывается, как насилие опасное для жизни и здоровья, так и не опасное, как физическое, так и психическое насилие, как угроза, так и применение насилия.

### Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий

Далее перейдем к следующему составу преступления, содержащемуся в Главе 19 ч. 2 ст. 141 «Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий»<sup>17</sup>. Пункт «а» ч. 2 закрепляет насилие или угрозу его применения квалифицирующим признаком. Рассмотрим на практике, как судьи применяют этот п. 19 Главы 19 ч. 2 ст. 141 в своей работе. Так, например, в деле<sup>18</sup> просто указаны последствия насилия — телесные повреждения.

<sup>11</sup> Дело № 1–235/2019. Судебные и нормативные акты. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/iuwmwdK1kTrv/> (дата обращения: 25.04.2022).

<sup>12</sup> Дело № 10–29/2016. Судебные и нормативные акты. URL: <https://sudact.ru/regular/case/LcHRjBRubQVK/> (дата обращения: 25.04.2022).

<sup>13</sup> Дело № 1–238–18. Судебные и нормативные акты. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/wufBXjZWGH1R/> (дата обращения: 25.04.2022).

<sup>14</sup> Дело № 1–68/2014. Судебные и нормативные акты. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/Z7CPCzmhkgYR/> (дата обращения: 25.04.2022).

<sup>15</sup> Дело № 22–1977/1. Судебные и нормативные акты. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/ZOqjs9MZ3vV1/> (дата обращения: 25.04.2022).

<sup>16</sup> Дело № 10–1/2021. Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/k41joW4yoddz/2021> (дата обращения: 25.04.2022).

<sup>17</sup> УК РФ ст. 141. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/7f9d47f037e2f1e9d101b64df440d4e14f6bdbbc8/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/7f9d47f037e2f1e9d101b64df440d4e14f6bdbbc8/); 2021. СПС Консультант. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 25.04.2022).

<sup>18</sup> Дело № 22–4730/2020. Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/k41joW4yoddz/2021> (дата обращения: 25.04.2022).



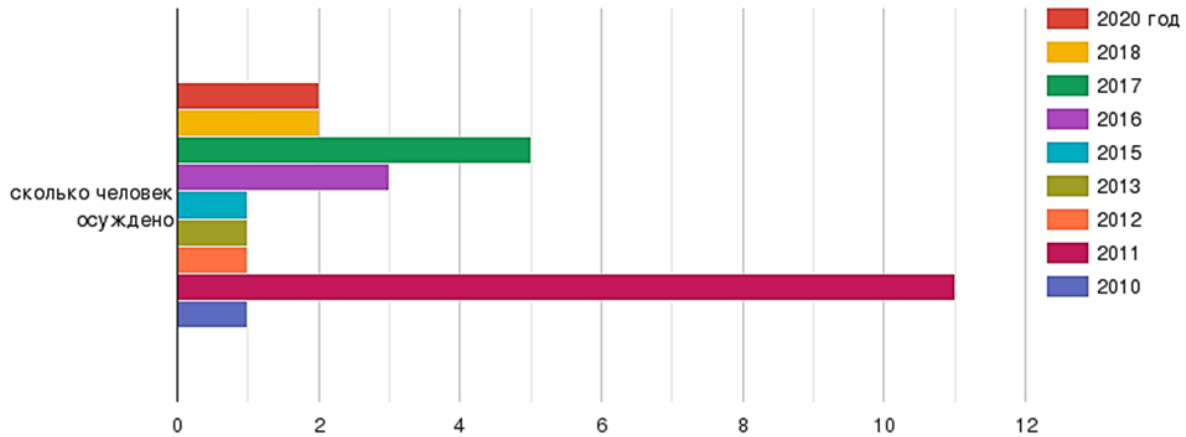


Рис. 5. Число осужденных по ч. 2 ст. 141 УК РФ

Источник: составлено на основе статистики сайта судебного департамента при Верховном Совете РФ. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 26.04.2022).

В следующем деле<sup>19</sup> указывается на применение физического насилия. В других делах<sup>20</sup> не содержится признаков насилия, не определяются виды насилия и его последствия, не содержится конкретных действий, которые можно охарактеризовать насилием.

Обратимся к рис. 5, график которого наглядно показывает количество человек, которые были осуждены по ч. 2 ст. 141 УК РФ. В целом, исходя из данных, взятых на основе статистики судебного департамента РФ, можно сделать следующий вывод, что преступлений, совершенных с применением насилия, небольшое количество.

О. И. Амелчаков отмечает, что «применение физического насилия, под которым понимается причинение потерпевшему (его родным и близким) физической боли, побоев, легкого или средней тяжести вреда здоровью. Угроза насилия или психическое насилие, когда на волю и сознание потерпевшего оказывается давление посредством психического воздействия» [7, с. 23].

Ю. И. Скуратов, В.М Лебедев отмечают: «Насилие как квалифицирующий признак данного преступления может характеризоваться побоями, причинением легкого вреда и средней тяжести вреда здоровью, незаконным лишением свободы (ч. 1, 2 ст. 127)» [6, с. 152].

<sup>19</sup> Дело № 22–96/2019. Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/tPDL9owzfhZn/> (дата обращения: 25.04.2022).

<sup>20</sup> Дело № 1–1125/2020 1–96/2019 22–642/2019. Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/gxnkbPfcZVWl/> (дата обращения: 25.04.2022).

### Фальсификация избирательных документов, документов референдума, документов общероссийского голосования

Перейдем к следующему составу преступления — ч. 2 ст. 142 «Фальсификация избирательных документов, документов референдума, документов общероссийского голосования»<sup>21</sup>. Стоит отметить, что применение насилия, которое охватывается данным составом преступления, содержит в себе физическое воздействие, следствием которого может стать причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью. А, в свою очередь, угроза применения насилия — психическое воздействие на потерпевшее лицо с целью демонстрации намерения приступить к насилию<sup>22</sup>.

### Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов

Перейдем к ч. 2 ст. 144 «Воспрепятствование законной профессиональной деятельности

<sup>21</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022) УК РФ. Ст. 142. «Фальсификация избирательных документов, документов референдума, документов общероссийского голосования». СПС Консультант. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 25.04.2022).

<sup>22</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022) УК РФ Статья 142. «Фальсификация избирательных документов, документов референдума, документов общероссийского голосования».

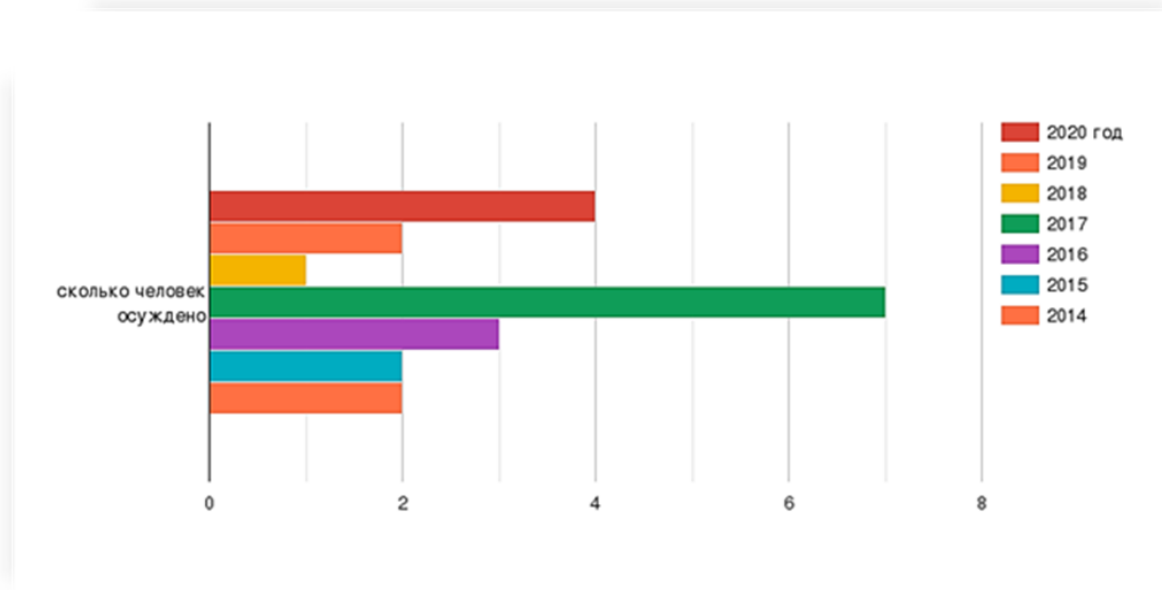


Рис. 6. Число осужденных по ч. 2 ст. 144

Источник: составлено на основе статистики сайта судебного департамента при Верховном Совете РФ\*

\* Сайт судебного департамента при Верховном Совете РФ). URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 26.04.2022).

журналистов»<sup>23</sup>. На графике *рис. 6* отражена статистика количества осужденных по данному составу преступления. Отрадно, что количество осужденных достаточно мало и насилие в данном составе преступления применяется редко.

Г. А. Есаков отмечает, что «реально примененное к журналисту или его близким насилие, повлекшее причинение тяжкого вреда здоровью, следует квалифицировать по совокупности со ст. 111 УК; менее тяжкие виды вреда здоровью охватываются ч. 3 комментируемой статьи» [5, с. 285].

Обратимся к судебной практике для того, чтобы определить какое насилие входит в данный состав. В деле<sup>24</sup> описываются конкретные действия, которые совершил преступник, а именно применяя насилие, нанес рукой удары в область левого плеча, толкнул в туловище, силой усадил на сиденье автомобиля, от которого лицо испытало физическую боль. В другом деле<sup>25</sup> ука-

зывается на применение насилия, не опасного для жизни или здоровья. В деле<sup>26</sup> преступник применил физическое насилие, которое не опасно для жизни и здоровья. Далее описываются конкретные действия лица: стал выталкивать в сторону выхода, схватил руками за туловище и бросил на пол кабинета, причинив ему физическую боль. В следующем деле<sup>27</sup> преступник применил насилие, не опасное для жизни и здоровья, а именно он: кистями своих рук обхватил кисти и запястье рук потерпевшей, причинив физическую боль, и выхватил из рук микрофон.

Можно сделать вывод о том, что в основном суды употребляют формулировку «физическое насилие, не опасное для жизни и здоровья», «физическая боль» а также перечисляют конкретные действия в отношении потерпевшего, т.е. показывают, тем самым, в чем выразилось насилие, а также говорят о последствии насилия — испытывание потерпевшим боли.

<sup>23</sup> УК РФ. Ст. 144. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов. СПС Консультант. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 25.04.2022).

<sup>24</sup> Дело № 1–44/16. Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/mT5c4l3jRUUX/> (дата обращения: 25.04.2022).

<sup>25</sup> Дело № 1–26/17. Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/b7OAgUQrNRgt/> (дата обращения: 25.04.2022).

<sup>26</sup> № 1–9/2020. Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/W1QAfrxHVvLSc/> (дата обращения: 25.04.2022).

<sup>27</sup> Дело № 22–6905/202116. Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/G5i2PHEFKnmB/> (дата обращения: 25.04.2022).

## Нарушение права на свободу совести и вероисповеданий и воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них

Следующий состав – ст. 148 «Нарушение права на свободу совести и вероисповеданий»<sup>28</sup>. Г.А. Есаков отмечает: «Однако применение насилия либо угроза его применения квалифицируются только по п. “б” ч. 4 статьи, образуя совокупность преступлений лишь в случае причинения средней тяжести вреда здоровью или тяжкого вреда» [5, с. 296]. В деле<sup>29</sup> указывается на применение насилия, не опасного для жизни или здоровья.

Следующий состав – ст. 149 «Воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них»<sup>30</sup>. Г.А. Есаков отмечает: «Насилие, повлекшее причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью, квалифицируется дополнительно по ст. 111–112 УК» [5, с. 302]. Как отмечает Ю.И. Скуратов, В.М. Лебедев: «Насилие или угроза его применения является формой воспрепятствования реализации права граждан на проведение митингов, собраний и т.п. Насилие может быть в виде причинения легкого вреда здоровью, нанесения побоев или угрозы их причинения. Если насилие будет сопряжено с более тяжким причинением вреда здоровью, то оно должно квалифицироваться самостоятельно по ст. 111–112 УК» [6, с. 374].

Следовательно, проанализировав судебную практику по Главе 19, можно сделать вывод о том, что из-за отсутствия законодательного закрепления понятия насилия, его признаков и пояснений для каждого состава преступлений у судей возникают затруднения при определе-

нии уголовно-правовых характеристик понятия «насилие».

Очень часто в приговорах суды не раскрывают данное понятие и его признаки, а используют формулировку «применил насилие». Также зачастую суды просто раскрывают действия лица для того, чтобы раскрыть применение насилия. Отсутствие единого закрепления данного понятия и пояснений в нормативно-правовой базе для правильной квалификации состава преступления, приводит к отсутствию единообразия судебной практики по данным составам преступления. Как следствие, каждый судья по-разному может трактовать данное понятие и присваивать разные характеристики.

## Возможные пути решения проблемы

Решением проблемы могло бы стать либо законодательное закрепление понятия «насилие» и его уголовно-правовых характеристик в Уголовном кодексе РФ, а также внесение поправок в определенные статьи кодекса, либо детальное разъяснение Верховного Суда по данному вопросу, что значительно упростило бы процедуру квалификации преступлений, связанных с насилием в преступлениях против конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Еще одним действенным инструментом в решении данной проблемы могло бы стать закрепление для каждого состава преступления его категории. То есть какое именно насилие подразумевается данным составом: не опасное для жизни или здоровья или опасное. Так как при квалификации вида преступления важно учитывать, какое именно насилие имело место быть: физическое или психическое, и не допускать подмены таких определений, как «насилие», «принуждение» и «понуждение».

Как один из вариантов решения проблемы, связанной с определением категории преступления, необходимо разработать общую целостную единую концепцию насилия. Не только правоведам, ученым, а также практикующим юристам, судьям, адвокатам должны внести свой вклад в создание данной концепции, которая будет значительно упрощать работу судей. Важно включить в общую целостную единую концепцию насилия единую классификацию видов и содержания насилия, ключевые термины, общее единое общепринятое «понятия». Тем самым

<sup>28</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022). СПС Консультант. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 25.04.2022).

<sup>29</sup> Решение № 2–483/2019 2–483/2019–М-68/2019 М-68/2019. Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/czgAv66XouYP/> (дата обращения: 25.04.2022).

<sup>30</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022) УК РФ. Ст. 149. «Воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них». СПС Консультант. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 25.04.2022).

данная концепция позволит создать единую систему насильственных преступлений и избежать противоречий в решении подобных дел.

## Выводы

Учитывая экспертные мнения и статистические данные сайта судебного департамента при Верховном Совете РФ по количеству преступлений против конституционных прав и свобод человека и гражданина, содержащих уголовно-правовое понятие насилия, можно сделать вывод о том, что проблема квалификации состава

преступления в данной области существует. Отсутствие единого закрепления понятия насилия и пояснений в нормативно-правовой базе для правильной квалификации состава преступления говорит о том, что данный вопрос пока детально не изучен и нуждается в более системном анализе и доработке. Для его решения на законодательном уровне путем внесения поправок в определенные статьи кодекса, закрепления понятия «насилие» и его уголовно-правовых характеристик в Уголовном кодексе РФ потребуется время.

## Список источников

1. Круг Э.Г., Мерси Дж.А. Доклад о ситуации в мире. Насилие и его влияние на здоровье. Пер. с англ. М.; 2003. *Ланцет*. URL: [https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS 0140-6736\(02\)11133-0/fulltext](https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS 0140-6736(02)11133-0/fulltext) (дата обращения: 25.04.2022).
2. Тыдыкова Н.В. Проблемы определения признаков насилия в статьях УК. *Язык права*. 2019;(11):11–14.
3. Крылов Н.Г. К вопросу о содержании понятия «насилие» в российском уголовном праве. *Вестник саратовской государственной юридической академии*. 2016;5(112):131–135.
4. Анникова Н.Н. Преступное насилие как уголовно-правовая категория. *Теория науки*. 2013;(3):86–91.
5. Барышева К.А., Грачева Г.А. и др. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный). 5-е изд. М.: Проспект; 2014. 560 с.
6. Скуратов Ю.И., Лебедев В.М. Комментарии к уголовному кодексу РФ. М.: ИНФРА-М-НОРМА; 2000. 584 с.
7. Омельчаков О.И. Уголовная ответственность за воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий. *Вестник Восточно-Сибирского института МВД России*. 2017;22–28.

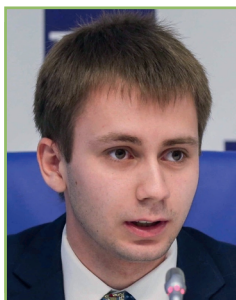
## References

1. Krug E.G., Mercy J.A. Report on the situation in the world. Violence and its impact on health. Transl. from Eng. Moscow; 2003. *Lantset = Lancet*. URL: [https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS 0140-6736\(02\)11133-0/fulltext](https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS 0140-6736(02)11133-0/fulltext) (accessed on 25.04.2022). (In Russ.).
2. Tydykova N.V. Problems of determining the signs of violence in the articles of the Criminal Code. *Yazyk prava = The language of law*. 2019;(11):11–14. (In Russ.).
3. Krylov N.G. To the question of the content of the concept of violence in Russian criminal law. *Vestnik saratovskoj gosudarstvennoj yuridicheskoy akademii = Bulletin of the Saratov State Law Academy*. 2016;5(112):131–135.
4. Annikova N.N. Criminal violence as a criminal law category. *Teoriya nauki = Theory of science*. 2013;(3):86–91. (In Russ.).
5. Barysheva K.A., Gracheva G.A. et al. Commentary on the Criminal Code of the Russian Federation (item by item). 5<sup>th</sup> ed. Moscow; Prospect; 2014. 560 p. (In Russ.).
6. Skuratov Yu.I., Lebedev V.M. Comments to the criminal code of the Russian Federation. Moscow; INFRA-M-NORMA; 2000. 584 p. (In Russ.).
7. Omelchakov O.I. Criminal liability for obstructing the exercise of voting rights or the work of election commissions. *Vestnik Vostochno-Sibirskogo instituta MVD Rossii = Bulletin of the East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia*. 2017;22–28. (In Russ.).

## ОРИГИНАЛЬНАЯ СТАТЬЯ

УДК 347.73(045)  
© Дощатов А.А., 2022

# Правовое регулирование цифровых финансовых активов и цифровой валюты на территории Российской Федерации



**Антон Александрович Дощатов**, студент Института государственного и международного права, Уральский государственный юридический университет имени В.Ф. Яковлева, Екатеринбург, Россия

**Anton A. Doshchatov**, student, Institute of State and International Law, Ural State Law University after named V.F. Yakovlev, Vice-Chairman of the Youth Government of the Sverdlovsk region, Yekaterinburg, Russia  
[a.doshchatov@molprav66.ru](mailto:a.doshchatov@molprav66.ru)

## АННОТАЦИЯ

В данной научной статье исследуются основные подходы к регулированию цифровых валют и цифровых финансовых активов (ЦФА). Представлен анализ актуального нормативно-правового материала, существующие подходы к регулированию новых цифровых инструментов и перспективы их развития в РФ. Акцент сделан на необходимости комплексного правового регулирования не только отдельных правоотношений, возникающих в рамках использования цифровых валют и ЦФА, но и смежных с ними институтов. Помимо этого, отмечены основные признаки и специфические черты ЦФА и цифровых валют, принципиально отличающие их от иных цифровых инструментов. Автор отмечает особую важность вопросов развития и расширения сферы ЦФА, а также потребность создания новой инфраструктуры, в рамках которой они будут функционировать.

**Ключевые слова:** цифровые финансовые активы; цифровая валюта; Концепция регулирования механизма организации оборота цифровых валют; Стратегия развития финансового рынка на период до 2030 года; Цифровой кодекс РФ

**Для цитирования:** Дощатов А. А. Правовое регулирование цифровых финансовых активов и цифровой валюты на территории Российской Федерации. *Научные записки молодых исследователей.* 2022;10(4):53–64.

Научный руководитель: **Селькова А.А.**, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданского процесса, Уральский государственный юридический университет имени В.Ф. Яковлева, Екатеринбург, Россия / Scientific supervisor: **Selkova A.A.**, Cand. Sci. (Law), Associate Professor, Associate Professor of the Department of Civil Procedure, Ural State Law University named after V.F. Yakovleva, Yekaterinburg, Russia.

# Legal Regulation of Digital Financial Assets and Digital Currency in the Russian Federation

## ABSTRACT

*This research article examines the main approaches to regulating digital currencies and digital financial assets (DFA). It presents an analysis of the current regulatory and legal material, the existing approaches to the regulation of new digital instruments and the prospects for their development in the Russian Federation. The author emphasized the need for comprehensive legal regulation not only of individual legal relations arising from the use of digital currencies and DFA, but related institutions as well. In addition, the principal features and specific features of DFA and digital currencies, fundamentally distinguishing them from other digital tools. The author notes the particular importance of the development and expansion of the DFA sphere, as well as the need to create a new infrastructure within which they will function.*

**Keywords:** digital financial assets; digital currency; concept of regulation of the mechanism of organization of digital currency turnover; Strategy for development of the financial market for the period up to 2030; Digital Code of the Russian Federation

**For citation:** Doshchatov A. A. Legal regulation of digital financial assets and digital currency in the Russian Federation. *Nauchnye zapiski molodykh issledovatelei = Scientific notes of young researchers*. 2022;10(4):53–64.

## Введение

В последние годы человечество сформировало основы идеологии развития мира на ближайшие десятилетия. Представляется, что главной концепцией будущего в XXI веке является гармоничное устойчивое развитие. Это положение нашло свое отражение в концептуальных документах Организации Объединенных Наций (далее – ООН) – стратегические документы снабжены количественными и качественными индикаторами, наборами мероприятий, позволяющими правительствам государств планировать свои действия, направленные на выполнение выработанных решений в области устойчивого развития. Цели и задачи в области устойчивого развития носят комплексный характер, являются глобальными по своему масштабу и универсально применимыми [1, с. 62].

В сентябре 2015 г. Генеральной Ассамблеей ООН была принята Повестка дня в области устойчивого развития, в которой были определены основные направления глобального развития на период до 2030 г., включающие 169 задач, объединенных в рамках 17 Целей устойчивого развития (далее – ЦУР), охватывающих широкий спектр глобальных проблем: от создания стимулов для поступательного

экономического роста до внедрения эффективных моделей использования природных ресурсов. Одной из задач реализации ЦУР 9 (Инфраструктура, инновации) является развитие качественной, надежной, устойчивой и стойкой инфраструктуры, включая региональную и трансграничную, в целях поддержки устойчивого экономического роста и благополучия людей<sup>1</sup>. К основным направлениям устойчивого развития Российской Федерации относятся следующие направления: энергетика, строительство, промышленность, устойчивая инфраструктура и т.д. (распоряжение Правительства РФ от 14.07.2021 № 1912-р)<sup>2</sup>.

Несмотря на положительный эффект влияния цифровых технологий на достижение ЦУР, в условиях развития цифрового общества, а также повсе-

<sup>1</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 70 /1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/70/1> (дата обращения: 30.11.2021).

<sup>2</sup> Об утверждении целей и основных направлений устойчивого (в том числе зеленого) развития Российской Федерации. Распоряжение Правительства РФ от 14.07.2021 № 1912-р. Собрание законодательства РФ. 2021. № 30. 26 июля. Ст. 5814.

местной интеграции и межкультурной коммуникации (специалисты Международного экспертного совета Давосского международного экономического форума выделили порядка 20 событий, способных оказать существенное влияние на развитие цифрового общества, таких как: развитие интернета вещей, облачных технологий, роботизация и т.д.), остро встает вопрос о правовых вызовах, порожденных цифровизацией, которая, с одной стороны, выступает объединяющим началом, а с другой, — создает все новые формы неравенства. Понимая неотвратимость изменений, а также в целях реализации планов по устойчивому развитию, большинством стран, в настоящее время на всех уровнях управления предпринимаются различные меры по внедрению и одновременному контролю цифровых технологий.

Методологическую основу научного исследования составили диалектический подход (при изучении объекта и предмета исследования) с использованием общих и специальных методов научного познания, в частности историко-правового (при рассмотрении норм отечественного законодательства в историческом срезе), сравнительно-правового (при исследовании отражения цифровых финансовых активов и цифровой валюты в российском законодательстве), формально-логического (при построении логических умозаключений и обосновании авторской позиции), статистического (при исследовании и обобщении материалов судебной практики), индукции и дедукции, анализа и синтеза (при аргументации выводов различных исследований). Выбор перечисленных методов был обусловлен целью и задачами исследования.

В июле 2017 г. Банк России анонсировал планы по созданию виртуальной национальной валюты — крипторубля. Однако у этой идеи нашлись критики — в декабре 2017 г. Министерство финансов РФ объявило о нецелесообразности введения национальной цифровой валюты. В первую очередь это было связано с тем, что криптовалюта имеет неограниченное число эмиссионных центров и что государственные регуляторы не смогут обеспечить абсолютную надежность транзакций с данным активом. Для создания национальной криптовалюты пришлось бы отказаться от прописанного в Конституции РФ статуса Центрального банка РФ, как исключительного денежного эмитента на территории нашей страны (ст. 75 Конституции РФ) [2].

В ежегодном Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ в марте 2018 г., Президентом был отмечен ряд задач по развитию и созданию новой структуры российской экономики — «цифровой экономики». Как в этой связи отметил В.В. Путин: «В ближайшие время нам нужно создать передовую законодательную базу, снять все барьеры с разработки и широкого применения робототехники, искусственного интеллекта, беспилотного транспорта, электронной торговли, технологий обработки больших данных — такая нормативная база должна постоянно обновляться, строиться на гибком подходе к каждой сфере и технологии».

Президент Российской Федерации В.В. Путин во время заседания Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам в июле 2020 г. заявил о том, что «власти Российской Федерации должны активнее принимать меры по созданию цифровой экономики и развитию IT-отраслей, чтобы расширить горизонты развития и создать новую структуру нашей экономики. В целях создания условий развития рынка цифровых финансовых активов (ЦФА), обеспечения международной конкурентоспособности государства в сфере блокчейна и оборота цифровых валют Президент призвал Правительство Российской Федерации к решительным и активным действиям<sup>3</sup>. Цель введения криптовалют — обеспечение удобного платежного средства, потенциально привлекательного с инвестиционной точки зрения, создание возможности анонимизации платежей и обхода регуляторных ограничений за счет устранения посредников (банков и платежных систем) и передачи функции верификации проводимых транзакций в систему распределенных реестров. В соответствии со Стратегией развития информационного общества в Российской Федерации предполагается активное внедрение цифровых технологий во все области жизни: в экономику, предпринимательство, социальную сферу, а также в государственное управление<sup>4</sup>.

<sup>3</sup> Заседание Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам. Официальные сетевые ресурсы Президента РФ. 2020 год. Дата обновления: 13.07.2020. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/deliberations/63635>

<sup>4</sup> О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы. Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203. Собрание законодательства РФ. 2017. № 20. 15 мая. Ст. 2901.

## Основная часть научного исследования

### Закрепление цифровых финансовых активов и цифровой валюты в российском законодательстве

В июле 2020 г. во исполнении федеральной программы «Нормативное регулирование цифровой среды» национальной программы «Цифровая экономика» был принят Федеральный закон, регулирующий экспериментальный правовой режим в сфере цифровых инноваций на территории Российской Федерации<sup>5</sup>. Данный нормативный правовой акт раскрывает понятие экспериментального правового режима — применение в течение определенного периода времени специального регулирования по направлениям разработки, апробации и внедрения цифровых инноваций. Экспериментальные правовые режимы могут устанавливаться по следующим направлениям разработки и апробации цифровых инноваций:

- медицинская деятельность, в том числе телемедицинские технологии и технологии сбора и обработки сведений о состоянии здоровья и диагнозах граждан, фармацевтическая деятельность (приказ Министерства здравоохранения РФ от 30.11.2017 № 965н «Об утверждении порядка организации и оказания медицинской помощи с применением телемедицинских технологий»<sup>6</sup>;

- проектирование, производство и эксплуатация транспортных средств, в том числе высокоавтоматизированных транспортных средств и беспилотных воздушных судов, аттестация их операторов, предоставление транспортных и логистических услуг и организация транспортного обслуживания (Постановление Правительства РФ от 09.03.2022 № 309 «Об установлении экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций и утверждении Программы экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций по эксплуатации высокоавтоматизированных транспортных средств»<sup>7</sup>;

- электронное обучение и дистанционные образовательные технологии; финансовый рынок (Федеральный закон от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте»<sup>8</sup>;

- продажа товаров, работ, услуг дистанционным способом; архитектурно-строительное проектирование, строительство, капитальный ремонт, реконструкция, снос объектов капитального строительства, эксплуатация зданий, сооружений (Распоряжение Правительства РФ от 27.12.2021 № 3883-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации строительной отрасли, городского и жилищно-коммунального хозяйства РФ до 2030 года»<sup>9</sup>;

- предоставление государственных и муниципальных услуг и осуществление государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ»<sup>10</sup>;

- промышленность.

Весной 2020 г. в Министерство экономического развития РФ был направлен ряд законопроектов, касающихся оборота и выпуска цифровой валюты и предусматривающих административную и уголовную ответственность за нарушения при их использовании. Сначала документы раскритиковали в экспертном сообществе, затем негативную позицию по ним высказали сразу в нескольких федеральных министерствах: Министерстве юстиции РФ, Министерстве финансов РФ и Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ<sup>11</sup>.

экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций по эксплуатации высокоавтоматизированных транспортных средств. Постановление Правительства РФ от 09.03.2022 № 309. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.03.2022).

<sup>8</sup> О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации. Федеральный закон от 31.07.2020 № 259-ФЗ. Российская газета. 2020 г. № 173. 6 августа.

<sup>9</sup> Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации строительной отрасли, городского и жилищно-коммунального хозяйства РФ до 2030 года. Распоряжение Правительства РФ от 27.12.2021 № 3883-р. Собрание законодательства РФ. 2022. № 1 (часть IV). 03 января. Ст. 364.

<sup>10</sup> О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Российская газета. 2020 г. № 171. 05 августа.

<sup>11</sup> Законопроект № 419059–7. Автоматизированная система обеспечения законодательной деятельности Государствен-

<sup>5</sup> Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций на территории Российской Федерации. Федеральный закон от 31.07.2020 № 258-ФЗ. Российская газета. 2020 г. № 173. 06 августа.

<sup>6</sup> Об утверждении порядка организации и оказания медицинской помощи с применением телемедицинских технологий. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 30.11.2017 № 965н. Официальный-портал правовой информации. 2018 г. 10 января.

<sup>7</sup> Об установлении экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций и утверждении Программы



В результате в июле 2020 г. в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации был принят Федеральный закон от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о ЦФА), в котором отражено новое для российской финансовой и экономической системы понятие «цифровые финансовые активы». Понятие ЦФА закреплено в п. 2 ст. 1 данного Закона и представляется очень спорным как с точки зрения юридической техники, так и по смысловому содержанию. Законодатель увлекается техницизмами, не уделяя должного внимания существу отношений, облекает в правовую форму неюридические по сути категории, искусственно «включает» их в сферу нормативной регламентации, превращая закон в некий технологический регламент, отражающий «дань моде» и свидетельствующий о распространенном заблуждении: «все проблемы решаются законом».

### Особенности регулирования цифровых прав

Легальное определение цифровых финансовых активов формулируется путем перечисления относящихся к ним объектов. Здесь наблюдается ряд неточностей – нарушение нескольких правил формальной логики: описание неизвестного через неизвестное; описание неизвестного через самое себя. Понятие цифровых прав также является новеллой отечественного гражданского законодательства. Оно не так давно [3, с. 76] (Федеральный закон РФ от 18.03.2019 № 34-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и статью 1124 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации») появилось в Гражданском кодексе РФ (п. 1 ст. 141.1)<sup>12</sup>. «Цифровыми правами признаются названные в таком качестве в законе обязательственные и иные права, содержание и условия осуществления которых определяются в соответствии с правилами информационной системы, отвечающей установленным законом признакам. Осуществление, распоряжение, в том числе передача, залог, обременение

ной Думы Федерального Собрания РФ. 2018. Дата обновления: 20.03.2018. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/419059-7>  
<sup>12</sup> О внесении изменений в части первую и вторую и статью 1124 части третьей ГК РФ. Федеральный закон от 18.03.2019 № 34-ФЗ. Российская газета. 2019. № 60. 20 марта.

цифрового права другими способами или ограничение распоряжения цифровым правом возможны только в информационной системе без обращения к третьему лицу».

Попытка раскрыть понятие цифровых финансовых активов, например, включив в него дефиницию цифровых прав, превращается в одну из двух крайностей. Упрощение (расшифровка) смысла: цифровые права (и вместе с ними ЦФА) – это традиционные обязательственные права, существующие (зафиксированные соответствующими техническими средствами) в электронной (цифровой) среде. Усложнение – объединение под одним термином нескольких новых категорий, которые сами по себе требуют разъяснения и понятны исключительно узким специалистам в данной сфере. Законодатель пошел по сложному пути. Кроме этого, Закон о ЦФА вводит абсолютно новое понятие «цифровой валюты» (п. 3 ст. 1). Под цифровой валютой понимается совокупность электронных данных, содержащихся в информационной системе, которые предлагаются и могут быть приняты в качестве средства платежа, не являющегося денежной единицей Российской Федерации, денежной единицей иностранного государства и международной денежной или расчетной единицей, и в качестве инвестиций и в отношении которых отсутствует лицо, обязанное перед каждым обладателем таких электронных данных, за исключением определенных в названном законе случаев.

### Концепция регулирования механизма организации оборота цифровых валют

Министерство финансов РФ подготовило и внесло в феврале 2022 г. в Правительство РФ законопроект о регулировании криптовалют<sup>13</sup>. Проект федерального закона разработан по поручению Правительства РФ на основе утвержденной Концепции регулирования механизма организации оборота цифровых валют с целью интеграции механизма оборота цифровых валют в российскую финансовую систему и обеспечение контроля за денежными потоками<sup>14</sup>.

<sup>13</sup> Минфин России направил в Правительство России проект федерального закона «О цифровой валюте». Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. URL: [https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id\\_4=37774-minfin\\_rossii\\_napravit\\_v\\_pravitelstvo\\_rossii\\_proekt\\_federalnogo\\_zakona\\_o\\_tsifrovoi\\_valyute](https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=37774-minfin_rossii_napravit_v_pravitelstvo_rossii_proekt_federalnogo_zakona_o_tsifrovoi_valyute) (дата обращения: 21.02.2022).

<sup>14</sup> Правительство утвердило Концепцию законодательного регулирования оборота цифровых валют. Официальный сайт Правительства Российской Федерации. URL: <http://government.ru/news/44519/> (дата обращения: 21.02.2022).

Использование цифровых валют в качестве средства платежа на территории Российской Федерации будет по-прежнему запрещено. В рамках предлагаемого регулирования цифровые валюты рассматриваются исключительно в качестве инструмента для инвестиций. Законопроектом определены требования к биржам и обменникам (операторам), которые могут осуществлять деятельность, связанную с организацией оборота цифровых валют. Для этого будет создан специальный реестр операторов. Гражданин Российской Федерации для покупки криптовалюты должен успешно пройти специальный тест и тогда сможет вкладывать 600 тыс. руб., а без специального теста 50 тыс. руб. Требования касаются корпоративного управления, составления отчетности, хранения информации, внутреннего контроля и аудита, системы управления рисками и размера собственных средств. Деятельность таких компаний будет лицензироваться и контролироваться уполномоченным органом, определенным Правительством РФ.

Также в законопроекте предусмотрен механизм информирования Федеральной налоговой службы РФ сведениями, необходимыми для осуществления ей контрольных и надзорных функций. Предлагаемые изменения направлены на формирование легального рынка цифровых валют с установлением правил их оборота и круга участников. Министерство финансов РФ также получило предложения Центрального банка РФ (с проектом законодательных изменений) о введении запрета на организацию выпуска и обращения цифровых валют, а также введении ответственности за соответствующие правонарушения. Перечень цифровых прав, которые можно считать цифровыми финансовыми активами, был закреплен в Федеральном законе от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В сущности, данные права отнесены к инвестиционным цифровым правам, при этом они не признаются платежными [4, с. 34].

В апреле 2022 г. в Государственную Думу Федерального Собрания РФ VIII созыва был внесен проект Федерального закона «О майнинге»<sup>15</sup>. Под майнингом понимается деятельность с использо-

ванием объектов российской информационной инфраструктуры: доменных имен и сетевых адресов, находящихся в российской национальной доменной зоне, и (или) информационных систем, технические средства которых размещены на территории Российской Федерации, и(или) комплексов программно-аппаратных средств, размещенных на территории Российской Федерации) и пользовательского оборудования, размещенного на территории Российской Федерации, результатом которой становится создание цифровой валюты, в частности, поддержание распределенного реестра и генерация цифровых валют и их блоков, валидация операций в реестре. В пояснительной записке к законопроекту говорится о том, что выпуск и генерация цифровых финансовых активов отчасти урегулирован нормами Федерального закона от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В июне 2022 г. в рамках XXIV юбилейного Петербургского международного экономического форума состоялась сессия «Майнинг как локомотив роста цифровой экономики России», на которой был высказан следующий тезис: «Российская Федерация имеет конкурентные преимущества в майнинге: страна обладает профицитом электроэнергии и подготовленными кадрами. Свободные генерирующие мощности с высокой долей выработки ГЭС и АЭС в энергобалансе, изобилие иной низкоуглеродной генерации, пространство для развития отечественного электросетевого комплекса и, как следствие, недорогая и преимущественно «зеленая» электрическая энергия создают наиболее благоприятные условия для реализации инвестиционных проектов в области майнинга криптовалют и иных видов энергоемких блокчейн-вычислений. Такие преимущества в энергетической сфере фактически уже привлекают отечественные и иностранные инвестиции в проекты строительства суперсовременных центров обработки данных (ЦОДов), необходимых для майнинга, а через них и в иные смежные сегменты российской цифровой экономики: разработку программно-аппаратного обеспечения для новых цифровых финансовых платформ, создание программ для обмена и обращения цифровых валют, подготовку кадров и софта для обеспечения требований в области безопасности и защиты информации, идентифи-

<sup>15</sup> Законопроект № 116366–8. Автоматизированная система обеспечения законодательной деятельности Государственной Думы Федерального Собрания РФ. 2022. Дата обновления: 03.05.2022. URL: [https://sozd.duma.gov.ru/bill/116366-8#bh\\_](https://sozd.duma.gov.ru/bill/116366-8#bh_)

кации клиентов и контроля транзакций» Директор департамента финансовой политики Министерства финансов РФ И.А. Чебесков ответил на вопрос о том, почему необходимо регулировать майнинг: «Майнинг — высокотехнологичный финансовый продукт, который находится на стыке финансов, технологий, энергетики. Его развитие позволяет также развивать цифровые технологии. Бизнесу же требуется понятное правовое поле в котором можно работать»<sup>16</sup>.

### Правовая природа цифровых финансовых активов и цифровой валюты

По мнению председателя Суда по интеллектуальным правам РФ, заведующей кафедрой интеллектуальных прав МГЮА им. О.Е. Кутафина, доктора юридических наук, профессора Л.А. Новоселовой, к одной из наиболее актуальных проблем относится вопрос закрепления в Законе о ЦФА конструкции цифрового права, противоречащей подходу, предложенному в статье 141.1 ГК РФ. Это расхождение прослеживается как минимум в трех моментах: определении цифрового права как самостоятельного объекта, значении обладания токеном — цифровым активом, определении обладателя объекта. Как видно из дальнейшего анализа, Закон о ЦФА, провозгласив, что цифровые финансовые активы являются цифровыми правами, по сути, отошел от заложенной в ГК РФ модели регулирования и создал особые объекты, правовая природа которых не ясна [5, с. 77]. Можно отметить универсальный характер данного понятия и возможность его применения не только к криптовалютам, выпущенным в российских информационных системах. С одной стороны, подобный подход демонстрирует готовность законодателя к дальнейшему реформированию и развитию данной сферы. Признается наличие у субъектов имущественных прав на криптовалюту. С другой стороны, имеется ряд ограничений, нивелирующих прогрессивный эффект от введенных новелл. Вышеобозначенное признание возможно только при условии, что данная валюта была выпущена с помощью российской технической инфраструктуры. Председатель коми-

тета по финансовому рынку Государственной Думы Федерального Собрания РФ VIII созыва А.Г. Аксаков пояснил, что «криптовалюту определили как цифровой код, который используется как средство платежа и средство сбережений, как инвестиция, но в России его запрещается использовать для оплаты товаров и услуг». Тогда какова функция криптовалюты?

Закон может стать одним из инструментов, которые в итоге обеспечат возможность полноценной работы криптоиндустрии в Российской Федерации, но для этого должны быть отменены нормы, препятствующие легальному обороту любых цифровых активов на территории Российской Федерации. Кроме того, из смысла Закона о ЦФА вытекает, что цифровая валюта признается имуществом. Думается, сделано это для целей налогообложения. Данный вопрос увязан в законе с возможностью реализации права на судебную защиту держателями цифровой валюты, но это право будет признано за субъектом только в случае информирования уполномоченного органа — Федеральную налоговую службу РФ о количестве, которым обладает ее держатель. Как видно ни о какой децентрализации речи не идет, что само по себе вызывает беспокойство у профессиональных игроков этого рынка. Возможности криптовалют как инвестиционного инструмента более эффективно могут быть в дальнейшем реализованы благодаря использованию цифровых финансовых активов, выпущенных в соответствии с Федеральным законом от 31.08.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которые являются инновационным инвестиционным инструментом и, в отличие от криптовалют, обеспечивают защиту инвесторов.

Заведующей кафедрой гражданского права Уральского государственного юридического университета имени В.Ф. Яковлева, член Совета по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства при Президенте РФ (Указ Президента РФ от 05.10.1999 № 1338 «О Совете при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства»)<sup>17</sup>,

<sup>16</sup> Майнинг как локомотив роста цифровой экономики России. 25 Петербургский международный экономический форум. Официальный сайт «Росконгресс». 2022. Дата обновления: 20.06.2022. URL: <https://roscongress.org/news/majning-kak-lokomotiv-rosta-tsifrovoj-ekonomiki-rossii/>

<sup>17</sup> О Совете при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства. Указ Президента РФ от 05.10.1999 № 1338 (ред. от 25.07.2014). Российская газета. 1999. № 201. 12 октября.

доктор юридических наук, профессор Б. М. Гонгало справедливо отмечает: «Государству до всего есть дело» [6, с. 90]. Отмечу лишь, что любые ограничения обороноспособности криптовалюты снижают экономическую целесообразность ее введения. Очевидно, что появление криптовалюты беспокоит государственных регуляторов, а ее массовое использование способно подорвать государственную монополию на эмиссию платежных средств. Именно по этой причине особая роль в законе отводится Центральному банку Российской Федерации. Некая монополия на осуществление полного контроля за появлением и оборотом цифровой валюты (дистанционный надзор, проведение инспекторских проверок площадок, где происходит выпуск криптовалют). Также, по мнению Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б. Ю. Титова, законодательство в сфере регулирования цифровых финансовых активов должно строиться по «японской» модели: регистрация операторов, обменивающих криптовалюту; защита прав продавцов и покупателей криптовалют, разделение управления активами, обязательное проведение внутреннего и внешнего аудита; освобождение от налога на добавленную стоимость (НДС) операций по обмену виртуальных валют на деньги [7, с. 91].

В июне 2022 г. в Государственной Думе Федерального Собрания РФ VIII созыва прошло заседание рабочей группы по вопросу законодательного регулирования криптовалют. Члены группы обсудили проект Федерального закона «О регулировании цифровых валют (криптовалют)» и предложения экспертного совета к новому регулированию. В целом члены совета поддержали подход Министерства финансов РФ, однако отметили, про проект закона требует доработки по многим вопросам, в том числе с учетом рекомендаций Центрального банка РФ. Эксперты предлагают классифицировать майнинг как предпринимательскую деятельность с установлением коммерческих тарифов на электроэнергию. Для выделения бытового майнинга и возможности его регулирования нужно дать определение бытового энергопотребления, которое сейчас отсутствует. Предложения, озвученные на заседании рабочей группы, будут переданы в Правительство РФ, где сейчас рассматривается проект Федерального закона «О регулировании цифровых валют (криптовалют)».

### Правоприменительная практика по вопросам оборота цифровых финансовых активов на территории Российской Федерации

Решением Приморского районного суда города Санкт-Петербурга от 05.07.2016 г. было удовлетворено заявление прокурора, действовавшего в интересах Российской Федерации, а также в защиту прав неопределенного круга лиц, о признании информации об электронной валюте bitcoin (биткойн), размещенной в сети Интернет на странице сайта <https://localbitcoins.com>, информацией, распространение которой на территории Российской Федерации запрещено<sup>18</sup>. Определением этого же суда от 17.01.2017 г., оставленным без изменения апелляционным Определением Судебной коллегии по гражданским делам Санкт-Петербургского городского суда от 13.04.2017 г., отказано в удовлетворении заявления компании «Локал Биткойнс Ою» о восстановлении пропущенного процессуального срока подачи апелляционной жалобы на решение суда от 05.07.2016 г.<sup>19</sup>

В 2021 г. компания обратилась в Приморский районный суд города Санкт-Петербурга с заявлением о пересмотре принятого им от 05.07.2016 г. решения по новым обстоятельствам, в качестве которых указывала вступление в силу с 01.01.2021 Федерального закона от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (за исключением ряда положений). В соответствии с названным Федеральным законом, как полагало обратившееся лицо, допускается оборот цифровой валюты в Российской Федерации и устранен запрет на распространение информации, содержащей предложение о покупке, продаже и обмене цифровой валюты.

В марте 2022 г. Конституционный Суд РФ вынес определение, в котором указал, что под организацией выпуска в РФ цифровой валюты в недавно

<sup>18</sup> Решение Приморского районного суда Санкт-Петербурга от 05.07.2016 № 2 – 10224/16. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/TZDSGLO3dpQK/> (дата обращения: 19.04.2022).

<sup>19</sup> Апелляционное определение Судебной коллегии по гражданским делам Санкт-Петербургского городского суда от 13.04.2017 № № 33 – 7814/2017. Официальный сайт Санкт-Петербургского городского суда. URL: [https://sankt-peterburgsky-spb.sudrf.ru/modules.php?name=sud\\_delo&srv\\_num=1&name\\_op=case&case\\_id=53409978&case\\_uid=63f3ff45-6599-4830-b1c1-887bc6d69e85&delo\\_id=5&new=5](https://sankt-peterburgsky-spb.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=case&case_id=53409978&case_uid=63f3ff45-6599-4830-b1c1-887bc6d69e85&delo_id=5&new=5) (дата обращения: 19.04.2022).

принятом законе понимается не любая ее продажа, а исключительно деятельность информационных систем, размещенных на территории России, с использованием сетевых адресов, находящихся в российской национальной доменной зоне. Также Конституционный Суд РФ отметил, что требования лиц, связанные с обладанием цифровой валютой, подлежат судебной защите только при условии информирования ими о фактах обладания цифровой валютой и совершения операций с ней в порядке, установленном российским налоговым законодательством<sup>20</sup>.

### Вопросы введения общей криптовалюты для стран ЕАЭС и БРИКС

Первый заместитель председателя Центрального банка РФ О.Н. Скоробогатова говорит, что национальный банк сомневается в целесообразности введения национальной криптовалюты — такой шаг не выглядит оправданным в контексте макроэкономики населения. Гораздо более резонным Центральному банку РФ кажется введение криптовалюты, общей для стран Евразийского экономического союза или группы стран БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай и Южно-Африканская Республика), однако переговоры на эту тему пока находятся на самой ранней стадии. Первый заместитель председателя Банка России уточнила, что и здесь придется решить множество макроэкономических и технологических вопросов [8, с. 145]. В 2018 г. Банк России обсудил с представителями финансовых органов стран — участниц ЕАЭС и группы БРИКС, введение в этих содружествах наднациональной криптовалюты [9, 10]. На заседании Общественного совета Министерства финансов РФ, первый заместитель председателя Центрального банка РФ О.Н. Скоробогатова сообщила о рассмотрении Банком России возможности создания наднациональной криптовалюты, по ее словам продолжается работа над исследованием этого вопроса. Вопрос, который нам кажется целесообразным обсуждать на площадке с нашими коллегам

ми — это возможность введения наднациональной криптовалюты на территории ЕАЭС или в рамках БРИКС<sup>21</sup>. Следует обратить внимание и на правовое регулирование цифровых финансовых активов и цифровой валюты в странах — участницах Евразийского экономического союза (ЕАЭС). В Республике Армения с января 2018 г. создана свободная экономическая зона для развития блокчейн — проектов; в Белоруссии действует Декрет Президента Республики Беларусь от 21.12.2017 № 8 «О развитии цифровой экономики»<sup>22</sup>. Данный документ легализует майнинг, блокчейн, деятельность бирж криптовалют и прочие операции с цифровой валютой; в Казахстане в марте 2018 г. Национальным банком РК была осуществлена эмиссия краткосрочных нот с использованием технологии блокчейн в рамках нового технологического продукта «Invest Online», а в июле 2018 г. открылся Международный финансовый центр «Астана», в рамках которого запущена «регулятивная песочница» FinTech; в Кыргызстане технология блокчейн используется в работе Национального банка Республики Кыргызстан.

С целью стабильного развития экономик и повышения уровня жизни граждан, создания единого рынка товаров, услуг, капитала и труда, модернизации, кооперации и конкурентоспособности (ст. 4 Договора ЕАЭС) в рамках Евразийского экономического союза были разработаны принципы формирования гармонизированной среды в области использования цифровых активов, цифровых знаков (токенов), криптовалют и был разработан единый глоссарий терминов в сфере криптовалют и блокчейн. Принципами являются: единое понимание и толкование основных терминов, необходимых для формирования гармонизированной регуляторной среды в рамках ЕАЭС; соблюдение баланса между контролем рисков и реализацией инновационных стимулов экономического развития; гармонизация подходов к регулированию деятельности в области ЦФА, цифровых знаков, криптовалют на территории государств — членов ЕАЭС и взаимодействие

<sup>20</sup> Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Приморского районного суда города Санкт-Петербурга о проверке конституционности части четвертой статьи 392 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации. Определение Конституционного Суда РФ от 10.03.2022 № 492-О. Официальный сайт Конституционного Суда РФ. URL: <http://doc.ksrfr.ru/decision/KSRFDecision596621.pdf> (дата обращения: 19.04.2022).

<sup>21</sup> Скоробогатова О.Н. Будет ли в России создана наднациональная криптовалюта? Итоги заседания Минфина. URL: <https://blockchainspot.net/ru/news/nadnacionalnaya-cryptovaluta/> (дата обращения: 10.04.2022).

<sup>22</sup> О развитии цифровой экономики. Декрет Президента Республики Беларусь от 21.12.2017 № 8. Официальный сайт Президента Республики Беларусь. Дата обновления: 22.12.2017. URL: <https://president.gov.by/ru/documents/dekret-8-ot-21-dekabrya-2017-g-17716>

с третьими странами и международными организациями с целью разработки и применения передовых стандартов регулирования обращения цифровых активов, цифровых знаков (токенов), криптовалют.

### Стратегия финансового рынка на период до 2030 г.

В сентябре 2021 года Министерством финансов РФ и Центральным банком РФ была представлена Стратегия развития финансового рынка на период до 2030 года. Это первый документ стратегического планирования, целью которого является повышение конкурентоспособности, эффективности финансовой политики и финансового рынка в целом. С целью повышения финансовой доступности и качества предоставляемых финансовых сервисов Правительство Российской Федерации и Центральный банк России сосредоточат внимание на своевременном создании регуляторных условий для оперативного и безопасного внедрения инноваций на финансовом рынке, а также равноудаленной цифровой инфраструктуры и выработке единых стандартов и подходов к применению цифровых финансовых технологий — в условиях цифровизации экономики необходимо обеспечить корректировку антимонопольного регулирования для поддержания конкуренции на финансовом рынке, в том числе путем внедрения регулирования платформенных и экосистемных бизнес-моделей. Для выстраивания эффективного корпоративного управления в непубличных компаниях, привлекающих капитал на открытом рынке, необходимо поддерживать доступность для бизнеса актуальной линейки гибких или гибридных финансовых инструментов, позволяющих создавать правильный баланс интересов между учредителями, ключевым персоналом и различными категориями инвесторов. К таким инструментам относятся, например, цифровые финансовые активы<sup>23</sup>.

Одним из ключевых условий эффективного функционирования цифровой экономики, полноценной реализации цифровых проектов и развития конкурентоспособного рынка цифровых прав в Российской Федерации является необходимость

<sup>23</sup> Минфин России и Банк России представили на общественное обсуждение Стратегию развития финансового рынка до 2030 года. Официальный сайт Центрального банка России. 2021. Дата обновления: 16.09.2021. URL: <https://cbr.ru/press/event/?id=12197>

определения отдельного порядка налогообложения деятельности с цифровыми финансовыми активами, цифровыми правами, включающих одновременно цифровые финансовые активы и утилитарные цифровые права. В апреле 2022 г. Правительство РФ внесло в Государственную Думу Федерального Собрания РФ VIII созыва законопроект, определяющий особенности обложения налогом на добавленную стоимость операций по реализации цифровых финансовых активов, обложения налогом на прибыль организаций, а также налогом на доходы физических лиц прибыли (доходов) налогоплательщиков от реализации цифровых активов<sup>24</sup>.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы. Положения законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС)<sup>25</sup>, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Представители Министерства финансов РФ и Центрального банка РФ утверждают, что законодательство в этой сфере примет «законченный вид» с вступлением в силу закона «О цифровой валюте», в котором будут описаны правила обращения криптовалют. К сожалению, закон имеет свои недостатки, к которым относятся правовые пробелы. Так остается нерешенным принципиальный вопрос о классификации цифровой валюты как объекта гражданских прав. Пока что в системе налогообложения цифровая валюта признается имуществом. Закон о ЦФА — недостаточная попытка государства установить контроль за появлением и оборотом криптовалюты [11, с. 146].

<sup>24</sup> Законопроект № 106872–8. Автоматизированная система обеспечения законодательной деятельности Государственной Думы Федерального Собрания РФ. 2022. Дата обновления: 17.04.2022. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/106872-8>

<sup>25</sup> Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 28.10.2021). Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. URL: <https://eec.eaeunion.org/> (дата обновления: 05.06.2014).

## Выводы

Делая вывод из сказанного, стоит отметить, что у данного Федерального закона есть свои плюсы и минусы. О практической пользе данного документа можно будет судить только после его реализации. В качестве плюсов можно выделить, что данный федеральный закон позволит привлечь в Российскую Федерацию иностранные инвестиции в форме цифровых финансовых активов и развить ИТ-сферу, направленную на реализацию необходимых условий для создания цифровой экономики в нашей стране в рамках реализации приоритетной национальной программы «Цифровая экономика», утвержденной Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»<sup>26</sup> и Постановлением Правительства РФ от 02.03.2019 № 234 «О системе управления реализацией национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»<sup>27</sup> и целью которого является разработка и внедрение национального механизма осуществления согласованной политики государств — членов Евразийского экономического союза при реализации планов в области развития цифровой экономики.

Уже очевидно, что необходимо формирование стратегической «Концепции правовой политики России в условиях цифровой экономики» — как одного из важнейших документов стратегического

планирования в соответствии с Указом Президента РФ от 08.11.2021 № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в РФ»<sup>28</sup> и разработка законопроекта «Цифровой кодекс РФ». Проект позволит сформулировать теоретические основания правового обеспечения цифровой экономики, разработать механизм комплексного правового регулирования отношений, возникающих в связи с развитием цифровой экономики, создать правовую основу для ее развития и развития национальной программы «Цифровая экономика».

Структурные проблемы российской экономики, связанные с плохим инвестиционным климатом, закрытостью и монополизированностью экономики на данном этапе тормозят внедрение новых технологий и поэтому их эффект еще не так заметен. Но особенностью глобальных технологических изменений является то, что рано или поздно они затрагивают все страны, а индивидуальные особенности каждой из них лишь влияют на скорость этих изменений. Задержка в распространении современных технологий в Российской Федерации дает возможность воспользоваться опытом трансформаций в развитых странах и заранее подготовиться к грядущим изменениям как на рынке труда, так и в области образования. Главное — не упустить эту возможность.

Необходимо дальнейшее изучение вопроса о том, каким образом цифровизация затрагивает и трансформирует само право, влияет на правоупонимание, правовую культуру, правосознание, систему права, его отрасли и институты.

<sup>28</sup> Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации. Указ Президента РФ от 08.11.2021 № 633. Официальный интернет портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202111080023> (дата обращения: 20.11.2021).

<sup>26</sup> О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года. Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 (ред. от 21.07.2020). Российская газета. 2018. № 97. 9 мая.

<sup>27</sup> О системе управления реализацией национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации». Постановление Правительства РФ от 02.03.2019 № 234 (ред. от 21.08.2020). Собрание законодательства РФ. 2019. № 11. 18 марта. Ст. 1119.

## Список источников

1. Доцатов А.А., Сергеев Д.Н. Цели устойчивого развития в контексте применения современных цифровых технологий: правовые вызовы современности. *Вестник Кыргызско-Российского Славянского университета*. 2022;22(3):61–67.
2. Молодыко К. Национальная криптовалюта: шаг за шагом. Как сделать её привлекательной *Россия в глобальной политике*. 2018;(1).
3. Ситдикова Р.И., Ситдииков Р.Б. Цифровые права как новый вид имущественных прав. Имущественные отношения в Российской Федерации. 2018;9(204):75–80.
4. Аюшеева И.З. Цифровые объекты гражданских прав. *Lex russica (Русский закон)*. 2021;7(176):32–43.
5. Новоселова Л.А., Полежаев О.А. Цифровые финансовые активы как объекты имущественных отношений: актуальные вопросы теории и практики. *Власть Закона*. 2021;2(46):75–91.

6. Гонгало Б.М., Новоселова Л.А. Есть ли место «цифровым правам» в системе объектов гражданского права. *Пермский юрист*. 2016;2(18):78–98.
7. Букина С.Е., Паламарчук А.Р. Правовое регулирование криптовалютной отрасли в России и за рубежом. *Проблемы экономики и юридической практики*. 2018;(6):86–92.
8. Махалина О.М., Махалин В.Н. Цифровизация криптосферы стран ЕАЭС: состояние и перспективы. *Вестник университета*. 2019;(6):143–149.
9. Дятлов С.А. Евразийская экономическая перспектива: проблемы и решения. *Проблемы современной экономики*. 2017;(4):30–32.
10. Курушина Е.В., Никонова А.С., Лузин Д.А., Шевелёва Н.П. Формирование интегрированного электронного рынка ЕАЭС. *Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета*. 2017;5(107):21–26.
11. Доцатов А.А. Федеральный закон «О цифровых финансовых активах»: критический обзор. Внешнеэкономическая деятельность в постковидный период: сборник научных статей. Москва, 18 февраля 2021 г. Леваева Л.А., ред. М.: Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации; 2021:144–148.

### References

1. Doshchatov A.A., Sergeev D.N. Sustainable development goals in the context of the use of modern digital technologies: Legal challenges of our time. *Vestnik Kyrgyzsko-Rossiyskogo Slavyanskogo universiteta = Bulletin of the Kyrgyz-Russian Slavic University*. 2022;22(3):61–67. (In Russ.).
2. Molodyko K. National cryptocurrency: Step by step. How to make her attractive. *Rossiya v global'noj politike = Russia in global politics*. 2018;(1). (In Russ.).
3. Sitdikova R.I., Sitdikov R.B. Digital rights as a new type of property rights. *Imushchestvennye otnosheniya v Rossijskoy Federacii = Property relations in the Russian Federation*. 2018;9(204):75–80. (In Russ.).
4. Ayusheeva I.Z. Digital objects of civil rights. *Lex russica (Russkij zakon) = Lex russica (Russian law)*. 2021;7(176):32–43. (In Russ.).
5. Novoselova L.A., Polezhaev O.A. Digital financial assets as objects of property relations: Topical issues of theory and practice. *Vlast' Zakona = The Power of the Law*. 2021;2(46):75–91. (In Russ.).
6. Gongalo B.M., Novoselova L.A. Is there a place for digital rights in the system of objects of civil law. *Permskij jurist = Perm lawyer*. 2016;2(18):78–98. (In Russ.).
7. Bukina S.E., Palamarchuk A.R. Legal regulation of the cryptocurrency industry in Russia and abroad. *Problemy ekonomiki i yuridicheskoy praktiki = Problems of economics and legal practice*. 2018;(6):86–92. (In Russ.).
8. Makhalina O.M., Makhalin V.N. Digitalization of the cryptosphere of the EAEU countries: State and prospects. *Vestnik universiteta = Bulletin of the University*. 2019;(6):143–149. (In Russ.).
9. Dyatlov S.A. Eurasian economic perspective: Problems and solutions. *Problemy sovremennoj ekonomiki = Problems of modern economy*. 2017;(4):30–32. (In Russ.).
10. Kurushina E.V., Nikonova A.S., Luzin D.A., Sheveleva N.P. Formation of an integrated electronic market of the EAEU. *Izvestiya Sankt-Peterburgskogo gosudarstvennogo ekonomicheskogo universiteta = News of the St. Petersburg State University of Economics*. 2017;5(107):21–26. (In Russ.).
11. Doshchatov A.A. Federal Law “On Digital Financial Assets”: A critical review. Foreign economic activity in the post-COVID period: A collection of scientific articles. Moscow, February 18, 2021 Levaeva L.A., ed. Moscow: All-Russian Academy of Foreign Trade of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation; 2021:144–148. (In Russ.).



## ОРИГИНАЛЬНАЯ СТАТЬЯ

УДК 378.1(045)  
© Дорофеева А. Р., 2022

# Организация дистанционного обучения в вузе в период пандемии: оценка студентов (на примере Финансового университета при Правительстве РФ)



**Анастасия Романовна Дорофеева**, студентка факультета экономики и бизнеса, Финансовый университет, Москва, Россия  
**Anastasia R. Dorofeeva**, student, Faculty of Economics and Business, Financial University, Moscow, Russia  
191481@edu.fa.ru

## АННОТАЦИЯ

Статья посвящена проблеме эффективности организации образовательного процесса в университете в период пандемии COVID-19. Объектом рассмотрения является академическая среда вуза в контексте глобального процесса вынужденной цифровизации в период пандемии на примере Финансового университета при Правительстве РФ. Было охарактеризована роль пандемии в процессе перехода вузов и конкретно Финансового университета на дистанционное обучение с акцентом на изменения в жизни студентов. В исследовании приняли участие 150 случайно отобранных студентов-бакалавров Финансового университета. На основе результатов социологического опроса было выявлено их мнение об эффективности организации образовательного процесса в дистанционном формате в Финансовом университете, идентифицированы основные проблемы и предложены меры по улучшению качества обучения в онлайн-формате, направленные на повышение уровня интерактивности учебных занятий и вовлеченности студентов в образовательный процесс.

**Ключевые слова:** пандемия COVID-19; высшее образование; дистанционное обучение; академическая среда вуз; студенты

**Для цитирования:** Дорофеева А. Р. Организация дистанционного обучения в вузе в период пандемии: оценка студентов (на примере Финансового университета при Правительстве РФ). *Научные записки молодых исследователей*. 2022;10(4):65–74.

Научный руководитель: **Калугина О.А.**, доцент департамента английского языка и профессиональной коммуникации, Финансовый университет, Москва, Россия / Scientific supervisor: **Kalugina O.A.**, Associate Professor, Department of the English language for professional communication, Financial University, Moscow, Russia.

# Organization of Distance Learning at a University in a Pandemic: Students' Assessment (the Case Study of the Financial University under the Government of the Russian Federation)

## ABSTRACT

The paper describes the problem of efficiency of the organization of the educational process at a university during the COVID-19 pandemic. The object of consideration is the university's academic environment in global and forced digitalization during the pandemic on the example of the Financial University under the Government of the Russian Federation. The author considered the role of the pandemic in the process of transition of universities and specifically Financial University to distance education, with an emphasis on changes in the students' lives. There have been took part around 150 randomly selected undergraduate students of the Financial university in the study. The paper revealed on the results of a sociological survey, their opinion on the organization of the educational process in a distance format at the Financial university, as well as identified the main problems and the measures to improve the quality of online education aimed at increasing the level of interactivity. Also the students' involvement in the educational process were proposed.

**Keywords:** COVID-19 pandemic; higher education; distance learning; university's academic environment; students

**For citation:** Dorofeeva A. R. Organization of distance learning at a university in a pandemic: students' assessment (the case study of the Financial University under the Government of the Russian Federation). *Nauchnye zapiski molodykh issledovatelei = Scientific notes of young researchers*. 2022;10(4):65–74.

## Введение

На протяжении двух лет ключевым фактором, оказывающим влияние на академическую среду университетов, являлась пандемия COVID-19, которая стала основной движущей силой в процессе перехода вузов на дистанционное обучение. По оценкам ЮНЕСКО, в середине апреля 2020 г. в 191 стране мира была закрыта значительная часть университетов<sup>1</sup>. Все виды взаимодействия между участниками образовательного процесса были экстренно переведены в онлайн-формат.

Спустя почти 2 года эпидемиологическая ситуация в ряде стран мира остается нестабильной и вузы вынуждены сочетать и чередовать тради-

ционный и дистанционный форматы обучения. Это является серьезным вызовом для мирового академического сообщества, вызывает экономические, физические и эмоциональные затруднения.

Цель данной статьи: выявить мнение студентов Финансового университета об организации образовательного процесса в вузе в период пандемии и оценить ее эффективность.

Для достижения поставленной цели будут решены следующие задачи:

- рассмотреть влияние пандемии COVID-19 на академическую среду вузов с акцентом на изменения в жизни студентов;
- охарактеризовать особенности организации образовательного процесса в дистанционном формате в Финансовом университете;
- оценить эффективность организации образовательного процесса в дистанционном форма-

<sup>1</sup> URL: <https://en.unesco.org/covid19/educationresponse> (дата обращения: 05.09.2021).

те в Финансовом университете с точки зрения студентов;

- выявить основные проблемы, с которыми сталкиваются студенты при переходе на дистанционное обучение;
- на основе мнения студентов предложить меры по улучшению качества дистанционного обучения в Финансовом университете.

Предполагается, что повсеместная реализация дистанционного обучения сохранит свою актуальность и после пандемии. В ряде вузов уже есть ряд программ, которые можно освоить полностью дистанционно. Соответственно, всем участниками образовательного процесса необходимо адаптироваться к выстраиванию академической деятельности в онлайн-формате без снижения ее эффективности [1].

Актуальность рассмотрения вопроса эффективности организации образовательного процесса в дистанционном формате с точки зрения студентов обусловлена трансформацией роли студента в вузе в последние годы. Особое внимание в настоящий момент уделяется оценке уровня удовлетворенности студентов как одних из основных стейкхолдеров вуза. Вузы заинтересованы в привлечении лучших абитуриентов и поддержании уровня их лояльности к своему бренду [2].

## Теоретический обзор

Пандемия COVID-19 как основная движущая сила в процессе цифровизации академической среды вузов

Пандемия COVID-19 стала катализатором беспрецедентного в истории высшего образования онлайн-движения. Переход на дистанционный формат обучения стал одной из решающих мер, направленных на сдерживание распространения вируса [3].

Однако было бы ошибочным утверждать, что цифровизация высшего образования произошла одновременно вследствие распространения коронавируса. Активное внедрение цифровых технологий в образовательный процесс началось в 90-х гг. XX в. и было обусловлено рядом социо-экономических факторов. Среди них научно-технологический прогресс, глобализация, политические конфликты, конкуренция между странами, а также признание высокотехнологичного образования важнейшим инструментом

национального развития и межкультурной коммуникации [4].

В начале XX в. рядом исследователей была обоснована актуальность применения компьютерных технологий в образовательном процессе, их положительное влияние на удовлетворенность и мотивацию студентов, а также успешность овладения студентами практическими аспектами изучаемого материала [5, 6].

Вектор на развитие цифровой образовательной среды в России был задан в 2016 г. с началом реализации приоритетного федерального проекта в сфере образования «Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации»<sup>2</sup>.

Пандемия COVID-19 нарушила последовательный процесс цифровизации мирового и российского сектора высшего образования. Ключевой проблемой стала необходимость мгновенного перехода образовательного процесса на «цифровые рельсы». Кроме того, необходимо отметить, что до пандемии цифровизация высшего образования предполагала использование отдельных компьютерных технологий в рамках очного обучения. В условиях распространения вируса их уже подтвержденная эффективность оказалась под вопросом в силу необходимости организации образовательного процесса в совершенно новом — полностью дистанционном — формате.

Возникающие затруднения были во многом обусловлены внезапностью происходящего и, как следствие, неподготовленностью участников образовательного процесса к онлайн-формату взаимодействия [7].

По оценкам Министерства науки и высшего образования РФ, только 60% российских вузов продолжили работу в штатном режиме. Еще 27% университетов испытывали значительные затруднения, а остальные оказались совершенно не готовы к организации образовательного процесса в дистанционном формате.

Основными проблемами стали неравенство технических возможностей вузов РФ и недостаточный уровень компьютерной грамотности преподавателей и студентов [8]. Студенты из малообеспеченных семей зачастую не имеют стабильного подключения к сети Интернет и вы-

<sup>2</sup> URL: <http://static.government.ru/media/files/8SiLmMBgjAN89vZbUUtmuF5lZYfTvOAG.pdf> (дата обращения: 22.12.2021).

нуждены использовать смартфоны вместо более удобных технологических средств, таких как компьютеры и ноутбуки, для посещения учебных занятий в режиме онлайн. Данные трудности были особенно актуальны для университетов, находящихся в малых и средних городах, сельской местности, однако на начальном этапе не обошли стороной и ведущие вузы РФ.

Коренные изменения в академической среде в период пандемии оказали влияние на все сферы жизни студентов: учебную (необходимость быстрого перехода на онлайн-обучение и адаптации к новым методам контроля и оценки знаний, закрытие библиотек, трансформация каналов коммуникации с преподавателями), общественную (закрытие общежитий, ограничение общения с друзьями и коллегами, вынужденное соблюдение режима самоизоляции, запрет на путешествия) и личную (потеря работы, беспокойство о финансовом положении, дальнейшем образовании и карьере) жизни студентов. Данные обстоятельства негативно отразились на эмоциональном состоянии студентов, поспособствовали повышению уровня их тревожности [9, 10].

В данной ситуации особую актуальность приобретает вопрос самоконтроля и внутренней мотивации студента. Некоторым студентам в силу личностных особенностей и недостаточного уровня вовлеченности в образовательный процесс необходим постоянный контроль со стороны преподавателя, который сложно обеспечить в удаленном формате. Студенты с высоким уровнем внутренней мотивации более успешны в освоении учебного материала в дистанционном формате [11].

Таким образом, пандемия COVID-19 повлекла за собой стремительный переход на дистанционный формат обучения, ставший серьезным вызовом для сектора высшего образования в силу своей неожиданности. Цифровизация высшего образования – многоплановый процесс, затрагивающий все стороны академической среды и сферы жизни современных студентов.

### Ситуация в Финансовом университете при Правительстве РФ

В актуальных исследованиях Финансовый университет выступает в роли примера успешной организации образовательного процесса в дистанционном формате [12, 13].

Еще до пандемии вуз активно предпринимал меры по внедрению информационных технологий в образовательный процесс вплоть до полного перевода образовательного процесса в онлайн-формат. Так, с января 2020 г. в университете функционирует Институт онлайн-образования, предлагающий ряд образовательных программ, которые можно освоить полностью дистанционно.

В середине марта 2020 г. администрацией вуза было оперативно принято решение о переходе на реализацию образовательного процесса в электронно-образовательной среде. Впоследствии для обеспечения учебного процесса была выбрана единая программа Microsoft Teams, позволяющая активно вовлечь студентов в учебный процесс в режиме реального времени [13, с. 218–219].

Основной трудностью стало отсутствие у некоторых студентов и преподавателей необходимых технических средств и навыков использования ИКТ, необходимых для полноценной реализации образовательного процесса в удаленном формате [13, с. 218]. В целях решения первой проблемы студенты и преподаватели были обеспечены необходимыми техническими средствами. Некоторым преподавателям было разрешено проводить учебные занятия в помещениях университета<sup>3</sup>.

Решить вторую проблему помогли «цифровые консультанты» – студенты-волонтеры, которые в случае необходимости консультировали преподавателей по вопросам работы с программным обеспечением и помогали решить возникающие технические проблемы в формате личных встреч и онлайн [12; 13, с. 219].

Для студентов были подготовлены подробные текстовые и видеоинструкции по работе в электронной образовательной среде, а для преподавателей в срочном порядке были организованы обучающие курсы. Кроме того, в случае технических проблем студенты и преподаватели могли обратиться в техническую поддержку по телефону или электронной почте и получить оперативную помощь.

Положительным следствием перехода на удаленный формат обучения стало создание в Финансовом университете в марте 2020 г. собственной онлайн-платформы дополнительного образования «Открытая онлайн-академия», ко-

<sup>3</sup> URL: <https://trends.rbc.ru/trends/education/5f6374bb9a79470cfd43db01#fa> (дата обращения: 12.12.2021).

торая за последующие два месяца (апрель-май 2020 г.) привлекла более 8,5 тыс. студентов из 18 вузов РФ.

После длительного периода самоизоляции весны 2020 г. Финансовый университет еще несколько раз осуществлял переход на дистанционное обучение (ноябрь 2020 – январь 2021 г., июнь 2021 г., ноябрь 2021 г., январь-февраль 2022 г.), оперативно реагируя на ухудшение эпидемиологической обстановки.

Реализация образовательных программ, в том числе и программ двух дипломов совместно с зарубежными университетами, в течение этого времени продолжается в полном объеме в соответствии с расписанием<sup>4</sup>.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в условиях пандемии Финансовый университет, обладающий одной из лучших материально-технических баз в стране, продолжил полноценную реализацию учебного процесса и оказал всестороннюю техническую и информационную поддержку участникам образовательного процесса.

Тем не менее характеристика академической среды вуза не может быть сведена к характеристике его материально-технической базы. Ее не менее важными аспектами являются социальные, культурные и психолого-педагогические условия, в которых происходит формирование личности будущего профессионала [14].

В настоящем исследовании наряду с очевидными и сравнительно легко поддающимися оценке показателями эффективности организации дистанционного обучения, такими как технологическая оснащенность, уровень технологической поддержки студентов и полнота реализации учебных программ, особое внимание уделяется психоэмоциональному состоянию студентов и их вовлеченности в учебный процесс.

## Результаты исследования

Для изучения отношения студентов Финансового университета к дистанционному обучению был проведен анонимный социологический опрос. Выборка составила 150 случайно отобранных студентов 2–4-х курсов факультета экономики и бизнеса, факультета социальных наук и массовых коммуникаций и факультета «Высшая школа

управления». Все респонденты имеют опыт как очного, так и дистанционного обучения в вузе.

Анкета (табл. 1) состояла из 3 закрытых и 2 открытых вопросов. 62 студентам был предложен бумажный вариант анкеты, для опроса остальных 88 респондентов использовался онлайн-вариант в формате Google Forms.

Отвечая на вопрос № 1, 34% респондентов отметили, что эффективность их образовательного процесса снизилась после перехода на дистанционное обучение. Для сравнения, в соответствии с масштабными исследованиями Высшей школы экономики этот показатель составил в среднем 50% в других российских вузах<sup>5</sup>.

Среди положительных аспектов дистанционного обучения студенты выделили:

- большое количество свободного времени и возможность уделить время хобби и саморазвитию;
- экономия времени и денег, затрачиваемых на проезд;
- возможность уехать в свой родной город и обучаться в максимально комфортной обстановке;
- повышение уровня посещаемости учебных занятий;
- возможность пересмотреть лекции и семинары в записи и вернуться к пройденному материалу.

Отрицательные моменты, упомянутые респондентами, включают:

- недостаток общения с одногруппниками и преподавателями;
- резкое увеличение учебной нагрузки и большой объем самостоятельной работы;
- низкий уровень компьютерной грамотности преподавателей;
- технические проблемы;
- низкий уровень вовлеченности в учебный процесс и интерактивности учебных занятий;
- затруднение проведения практических занятий и деловых игр, где требуется непосредственная живая коммуникация студентов и преподавателя;
- отсутствие возможностей для занятия внеучебной деятельностью.

<sup>4</sup> URL: <https://trends.rbc.ru/trends/education/5f6374bb9a79470cfd43db01#fa> (дата обращения: 12.12.2021).

<sup>5</sup> Как пережили пандемию вузы и колледжи: риски и новые возможности. URL: <https://ioe.hse.ru/news/373725976.html> (дата обращения: 12.12.2021).

## Анкета «Отношение студентов Финансового университета к дистанционному обучению»

1. Считаете ли вы, что эффективность вашего образовательного процесса снизилась после перехода на дистанционное обучение во время пандемии?  
а) да б) нет в) затрудняюсь ответить

2. Какие достоинства и недостатки дистанционного обучения вы можете выделить?  
-----

3. Оцените уровень организации дистанционного обучения в Финансовом университете от 1 до 5 (5 – наивысший показатель) в соответствии со следующими критериями:  
1) технологическая оснащенность;  
2) технологическая поддержка студентов;  
3) уровень компьютерной грамотности преподавателей;  
4) полнота освоения материала;  
5) психологическая поддержка студентов;  
6) интерактивность и уровень вовлеченности студентов;  
7) общее впечатление.

4. С какими психологическими проблемами вы столкнулись при переходе на дистанционное обучение?  
1) одиночество и чувство изоляции;  
2) прокрастинация;  
3) недостаток общения с одногруппниками и преподавателями;  
4) сложность обучения в домашних условиях;  
5) трудности с концентрацией при самостоятельном изучении материала;  
6) дискомфорт при включении камеры и микрофона;  
7) беспокойство о дальнейшем образовании и карьере.

5. Какие меры по улучшению качества дистанционного обучения вы можете предложить?  
-----

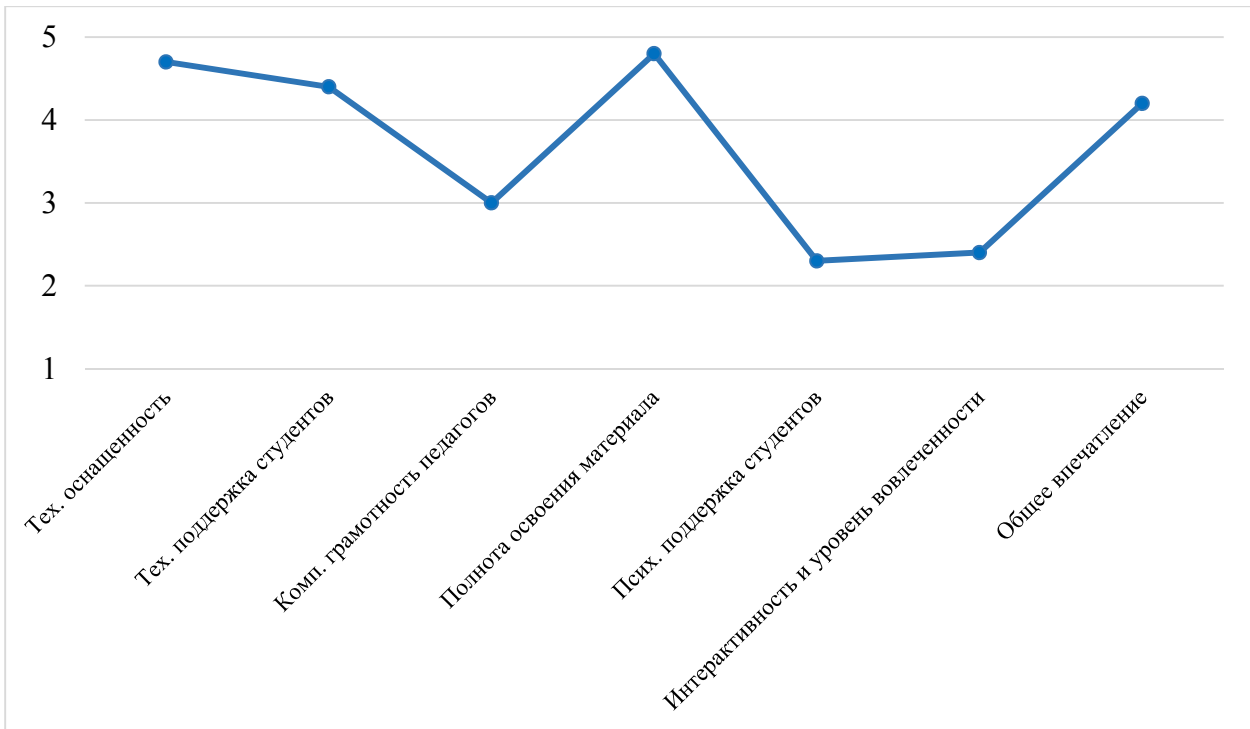
Источник: составлено автором.

Далее студентам было предложено оценить уровень организации дистанционного обучения в Финансовом университете от 1 до 5 (где 5 – наивысший показатель) в соответствии со следующими показателями: «технологическая оснащенность», «технологическая поддержка студентов», «уровень компьютерной грамотности преподавателей», «полнота освоения материала», «психологическая поддержка студентов», «интерактивность и уровень вовлеченности студентов» и «общее впечатление». Данные аспекты зачастую оказываются проблемными при переходе вуза на дистанционное обучение [12].

Результаты наглядно представлены в виде карты показателей эффективности организации дистанционного обучения в Финансовом университете (рис. 1), составленной на основе среднего арифметического оценок студентов. Сильными сторонами вуза, по мнению студентов, являются технологическая оснащенность, уровень технологической поддержки студентов,

а также полнота освоения учебного материала в дистанционном формате, что коррелируется с результатами исследований, характеризующих академическую среду Финансового университета в период пандемии [12, 13]. Уровень компьютерной грамотности преподавателей большинство респондентов оценивают как средний. Наиболее низкую оценку студентов получили показатели «психологическая поддержка студентов», «интерактивность и уровень вовлеченности студентов». В то же время общее впечатление студентов об организации дистанционного обучения в вузе можно оценить положительно.

Целью следующего вопроса было выявление психологических проблем, возникающих у студентов Финансового университета во время дистанционного обучения. Респондентам был предложен ряд психологических проблем, которые, согласно актуальным исследованиям [9, 15], обосновавшим значимость психологического состояния студентов в образовательном процес-



**Рис. 1. Карта показателей эффективности организации дистанционного обучения в Финансовом университете**

Источник: составлено автором.



**Рис. 2. Психологические проблемы студентов во время дистанционного обучения**

Источник: составлено автором.

се, являются наиболее распространенными во время пандемии и оказывают влияние на образовательный процесс. Наиболее актуальными для студентов Финансового университета стали одиночество и чувство изоляции, недостаток общения с одногруппниками и преподавателями,

трудности с концентрацией при самостоятельном изучении материала и беспокойство о дальнейшем образовании и карьере (рис. 2). Более того, эти проблемы были отмечены более чем 80% опрошенных и, соответственно, носят массовый характер.

Отвечая на последний вопрос, студенты предложили следующие меры по повышению эффективности дистанционного обучения:

- использование интерактивных платформ (Quizlet, Padlet, Kahoot!) для повышения уровня вовлеченности и заинтересованности студентов;
- создание собственной образовательной платформы Финансового университета вместо использования платформы Microsoft Teams, которая применяется многими вузами и испытывает перегрузки;
- регулярное проведение внеучебных творческих и научных мероприятий онлайн;
- замена части письменных заданий устными опросами и деловыми играми;
- повышение уровня компьютерной грамотности преподавателей путем организации специальных курсов;
- обеспечение более тесного контакта между преподавателями и студентами путем организации дополнительных консультационных занятий;
- обязательное использование микрофона и камеры всеми студентами и преподавателями для имитации реального урока;
- организация бесплатного конфиденциального индивидуального и группового психологического консультирования для студентов;
- сокращение количества студентов в группах изучения иностранного языка.

Отметим, что данные меры свидетельствуют о заинтересованности студентов в повышении качества дистанционного обучения и их желании принимать активное участие в образовательном процессе. Кроме того, они направлены на улучшение показателей эффективности организации дистанционного обучения, которые получили низкую оценку студентов при ответе на 3-й вопрос. Кроме того, необходимо отметить, что многие из перечисленных мер не требуют серьезных вложений и могут быть применены отдельным преподавателем в рамках своих занятий.

На основе результатов опроса могут быть сформулированы следующие выводы:

1. В целом студенты высоко оценивают эффективность организации образовательного процесса в дистанционном формате в Финансовом университете. Большая часть респондентов не отметили снижения качества обучения в период пандемии.

2. Онлайн-формат предоставляет возможность обучения в максимально комфортной обстанов-

ке, однако студенты выделяют ряд недостатков дистанционного обучения. Среди них недостаток общения, увеличение учебной нагрузки, низкий уровень интерактивности занятий и т.д.

3. Сильными сторонами Финансового университета, по мнению студентов, являются материально-техническая база, уровень технологической поддержки студентов и полнота реализации образовательных программ в удаленном формате. Среди аспектов, получивших негативную оценку студентов, можно выделить отсутствие психологической поддержки со стороны вуза и недостаточный уровень интерактивности занятий и вовлеченности студентов.

4. Большинство студентов Финансового университета столкнулись с такими психологическими проблемами, как одиночество, недостаток общения, трудности с концентрацией и беспокойство о дальнейшем образовании и карьере в период дистанционного обучения. Данные проблемы, несомненно, оказывают негативное влияние на образовательный процесс и требуют особого внимания.

5. Меры по улучшению качества дистанционного обучения должны быть направлены на повышение уровня интерактивности учебных занятий, установление более тесного контакта между студентами и преподавателями, в том числе во внеучебное время, создание комфортной атмосферы, имитирующей живое общение, в ходе проведения онлайн-занятий и решение возникающих психологических проблем.

## Выводы

В ходе исследования было рассмотрено влияние пандемии COVID-19 на академическую среду университетов. Распространение коронавируса стало основной движущей силой в процессе вынужденной цифровизации академической среды вузов. Переход большинства вузов мира и России на дистанционное обучение произошел в экстренном формате.

Кроме того, были охарактеризованы особенности организации образовательного процесса в дистанционном формате в Финансовом университете. Вузу, несмотря на возникающие трудности, удалось продолжить полноценную реализацию учебного процесса в условиях пандемии благодаря наличию материально-технической базы и оперативным действиям руководства.



Следующим этапом стало выявление мнения студентов об организации образовательного процесса в Финансовом университете в период пандемии. По мнению большинства студентов, он был организован на высоком уровне, однако большинство из них столкнулись с рядом психологических проблем и отсутствием поддержки со стороны вуза. Еще один аспект, требующий внимания, – необходимость повышения уровня интерактивности учебных занятий и вовлеченности студентов в образовательный процесс.

Несмотря на то что данное исследование было проведено в Финансовом университете и его результаты отражают особенности академической среды данного вуза, они могут быть полезны для оценки эффективности организации образовательного процесса в других вузах в период пандемии. Методика выявления мнения студентов по данному вопросу сохранит свою актуальность применительно к другим университетам, так как большинство из них сталкивались со схожими проблемами.

### Благодарности

Автор выражает благодарность своему научному руководителю Ольге Анатольевне Калугиной, доценту департамента английского языка и профессиональной коммуникации Финансового университета при Правительстве РФ, за значимые рекомендации при работе над статьей и помощь в проведении социологического опроса.

### Список источников

1. Ghada Refaat El. How Did the COVID-19 Pandemic Affect Higher Education Learning Experience? An Empirical Investigation of Learners' Academic Performance at a University in a Developing Country. *Advances in Human-Computer Interaction*. 2021;1–10.
2. Valitov S.M. University brand as a modern way of winning competitive advantage. *Procedia – Social and Behavioral Sciences*. 2014;152:295–299.
3. Mulenga E.M., Marbán J.M. Prospective Teachers' Online Learning Mathematics Activities in The Age of COVID-19: A Cluster Analysis Approach. *EURASIA Journal of Mathematics, Science and Technology Education*. 2020;16(9):1872.
4. Миляева Л.В., Дорофеева А.Р., Кочетков Н.Д. Академическая среда университетов в эпоху пандемии и цифровизации: социо-экономические факторы (опыт России и Словакии). *Самоуправление*. 2021;3(125):436–441.
5. Kickul G., Kickul J. Closing the gap: Impact of student proactivity and learning goal orientation on e-learning outcomes (Electronic version). *International Journal on E-Learning*. 2006;5(3):361–372.
6. Meletiou-Mavrotheris M., Lee C., Fouladi R.T. Introductory statistics, college student attitudes and knowledge – A qualitative analysis of the impact of technology-based instruction. *International Journal of Mathematical Education in Science and Technology*. 2007;38(1):65–83.
7. Hjelvold R., Bahmani A., Lorås M., First impressions from educators as NTNU transitions to an online only mode of learning. 2020. URL: <https://www.ntnu.edu/documents/1271705576/0/EducatorExperiencesAllOnlineTeachingv1.pdf/30504ef7-3503-7a9a-08e0-bbb3d210d442?t=1587449357564>
8. Савицкая Н. После пандемии высшее образование уже не будет прежним. 2020. URL: [https://ng.ru.turbopages.org/ng.ru/s/education/2020-03-25/8\\_7826\\_education1.html](https://ng.ru.turbopages.org/ng.ru/s/education/2020-03-25/8_7826_education1.html)
9. Brooks S.K., Webster R.K., Smith L.E., Woodland L., Wessely S., Greenberg N., Rubin G.J. The psychological impact of quarantine and how to reduce it: Rapid review of the evidence. 2020;395:912–920.
10. Perz C.A., Lang B.A., Harrington, R. Validation of the Fear of COVID-19 Scale in a US College Sample. *Int. J. Ment. Health Addict*. 2020.
11. Кузнецова О.В. Дистанционное обучение: за и против. *Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований*. 2015;8–2:362–364.
12. Штыхно Д.А., Константинова Л.В., Гагиев Н.Н. Переход вузов в дистанционный режим в период пандемии: проблемы и возможные риски. *Открытое образование*. 2020;24(5):72–81.
13. Асон Т.А., Борисова О.В., Васьбиева Д.Г., Горбунова О.А., Игнатова О.В., Калугина О.А., Карпова А.В., Мельничук М.В., Фролова В.Б. Тренды дистанционного обучения в российских вузах в условиях цифро-

вой экономики. Монография. М.: КноРус; 2021. 250 с. ISBN 978–5–406–08874–6. URL: <https://book.ru/book/941539> (дата обращения: 25.12.2021).

14. Тарасов С.В. Образовательная среда: понятие, структура, типология. *Вестник Ленинградского гос. ун-та им. А.С. Пушкина*. 2011;3(3):133–138.
15. Pan H. A glimpse of university students' family life amidst the COVID-19 virus. *Loss Trauma*. 2020;1–4.

## References

1. Ghada Refaat El. How Did the COVID-19 Pandemic Affect Higher Education Learning Experience? An Empirical Investigation of Learners' Academic Performance at a University in a Developing Country. *Advances in Human-Computer Interaction*. 2021;1–10.
2. Valitov S.M. University brand as a modern way of winning competitive advantage. *Procedia – Social and Behavioral Sciences*. 2014;152:295–299.
3. Mulenga E.M., Marbán J.M. Prospective Teachers' Online Learning Mathematics Activities in The Age of COVID-19: A Cluster Analysis Approach. *EURASIA Journal of Mathematics, Science and Technology Education*. 2020;16(9):1872.
4. Milyaeva L.V., Dorofeeva A.R., Kochetkov N.D. The academic environment of universities in the era of a pandemic and digitalization: socio-economic factors (the experience of Russia and Slovakia). *Samoupravlenie = Self-management*. 2021;3(125):436–441. (In Russ.).
5. Kickul G., Kickul J. Closing the gap: Impact of student proactivity and learning goal orientation on e-learning outcomes (Electronic version). *International Journal on E-Learning*. 2006;5(3):361–372.
6. Meletiou-Mavrotheris M., Lee C., Fouladi R.T. Introductory statistics, college student attitudes and knowledge – A qualitative analysis of the impact of technology-based instruction. *International Journal of Mathematical Education in Science and Technology*. 2007;38(1):65–83.
7. Hjelsvold R., Bahmani A., Lorås M., First impressions from educators as NTNU transitions to an online only mode of learning. 2020. URL: <https://www.ntnu.edu/documents/1271705576/0/EducatorExperiencesAllOnlineTeachingv1.pdf/30504ef7–3503–7a9a-08e0-bbb3d210d442?t=1587449357564>
8. Savitskaya N. After the pandemic, higher education will no longer be the same. 2020. URL: [https://ng-ru.turbopages.org/ng.ru/s/education/2020–03–25/8\\_7826\\_education1.html](https://ng-ru.turbopages.org/ng.ru/s/education/2020–03–25/8_7826_education1.html). (In Russ.).
9. Brooks S.K., Webster R.K., Smith L.E., Woodland L., Wessely S., Greenberg N., Rubin G.J. The psychological impact of quarantine and how to reduce it. *Rapid review of the evidence*. 2020;395:912–920.
10. Perz C.A., Lang B.A., Harrington, R. Validation of the Fear of COVID-19 Scale in a US College Sample. *Int. J. Ment. Health Addict*. 2020.
11. Kuznetsova O.V. Distance learning: Pros & cons. *Mezhdunarodnyj zhurnal prikladnyh i fundamental'nyh issledovaniy = International Journal of Applied and Basic Research*. 2015;8–2:362–364. (In Russ.).
12. Shtykhno D.A., Konstantinova L.V., Gagiev N.N. The transition of universities to remote mode during the pandemic: Problems and possible risks. *Otkrytoe obrazovanie = Open education*. 2020;24(5):72–81. (In Russ.).
13. Ason T.A., Borisova O.V., Vasbieva D.G., Gorbunova O.A. et al. Distance learning trends in Russian universities in the digital economy. Monograph. Moscow: KnoРус; 2021. 250 p. ISBN 978–5–406–08874–6. URL: <https://book.ru/book/941539> (accessed on 25.12.2021). (In Russ.).
14. Tarasov S.V. Educational environment: concept, structure, typology. *Vestnik Leningradskogo gos. un-ta im. A.S. Pushkina = Bulletin of the Leningrad State University named A.S. Pushkin*. 2011;3(3):133–138. (In Russ.).
15. Pan H. A glimpse of university students' family life amidst the COVID-19 virus. *Loss Trauma*. 2020;1–4.

## ОРИГИНАЛЬНАЯ СТАТЬЯ

УДК 159.9.072(045)

© Сироткин М.С., Баженова М.В., 2022

# Жизненный опыт в русской философской мысли XIX–XX веков и современной культуре саморазвития



**Михаил Сергеевич Сироткин**, студент факультета социальных наук и массовых коммуникаций, Финансовый университет, Москва, Россия  
**Mikhail S. Sirotkin**, student, Faculty of Social Sciences and Mass Communications, Financial University, Moscow, Russia  
 mikhail\_sirotkin@bk.ru



**Мария Владимировна Баженова**, студентка факультета социальных наук и массовых коммуникаций, Финансовый университет, Москва, Россия  
**Maria V. Bazhenova**, student, Faculty of Social Sciences and Mass Communications, Financial University, Moscow, Russia  
 bamariv@mail.ru

## АННОТАЦИЯ

В статье анализируются взгляды русских философов XIX–XX вв. на предмет содержания в них жизненного опыта, транслируемого в культуре саморазвития. Актуальность статьи обусловлена тем, что в современном мире культура саморазвития получает широкое распространение, а классические философские тексты незаслуженно забываются. Цель статьи заключается в отображении сходства идей культуры саморазвития с тезисами мыслителей прошлого. По итогам исследования раскрыта смысловая связь между содержанием трудов российских философов и современной литературой по самосовершенствованию. Проведенный анализ показывает крайне важную ценность работ русских философов для применения их на практике в обычной жизни. Автор указывает на то, что классические труды российских мыслителей могут быть использованы в бытовых, жизненных ситуациях как методологический инструмент для решения возникающих насущных проблем.

**Ключевые слова:** саморазвитие; смысл жизни; экзистенциализм; личностный рост; русская философия

**Для цитирования:** Сироткин М.С. Баженова М.В. Жизненный опыт в русской философской мысли XIX–XX веков и современной культуре саморазвития. *Научные записки молодых исследователей*. 2022;10(4):75–82.

Научный руководитель: **Максимова О.И.**, старший преподаватель департамента английского языка и профессиональной коммуникации, Москва, Россия / Scientific supervisor: **Maksimova O.I.**, Senior Lecturer, Department of English and Professional Communication, Financial University, Moscow, Russia.

# Life Experience in Russian Philosophical Thought of the 19<sup>th</sup>-20<sup>th</sup> Centuries and Modern Culture of Self-Development

## ABSTRACT

*The paper analyzes the views of Russian philosophers of the 19<sup>th</sup>-20<sup>th</sup> centuries about the content of life experience in them, translated into the culture of self-development. The relevance of the study is due to the fact that, in the modern world, the culture of self-development is widespread, and classical philosophical texts are undeservedly forgotten. The purpose of the research is to display the similarity of the ideas of the culture of self-development with the theses of thinkers of the past. According to the work results, there is revealed the semantic connection between the content of the works of Russian philosophers and modern literature on self-improvement. The analysis shows the extremely important value of the works of Russian philosophers for their practical application in everyday life. The author points out that the classical works of Russian thinkers can be used in everyday, life situations as a methodological tool for solving urgent problems.*

**Keywords:** self-development; life meaning; existentialism; personal growth; Russian philosophy

**For citation:** Sirotkin M. S., Bazhenova M. V. Life experience in Russian philosophical thought of the 19<sup>th</sup>-20<sup>th</sup> centuries and modern culture of self-development. *Nauchnye zapiski molodykh issledovatelei = Scientific notes of young researchers*. 2022;10(4):75-82.

## Введение

Приобретение жизненного опыта является важным фактором гармоничного развития личности. Как правило, люди часто получают его от членов семьи и учителей. Именно таким образом старшее поколение передает свой опыт молодежи и учит избегать ошибок, возникновение которых можно предотвратить, зная закономерности развития человека и общества. В современном мире особую популярность набрала так называемая «культура саморазвития», которая представляет собой процесс стремления людей улучшить свою повседневную жизнь. Это движение отражается в печатных и электронных источниках, психологических и образовательных тренингах. В таких источниках можно найти принципы построения эффективной модели жизни: изменение образа мышления, поведения и привычек. Научная проблема состоит в том, чтобы определить: являются ли смыслы, которые транслирует современная культура саморазвития переработанным материалом уже ранее вышедших работ философов. Похож ли тот жизненный опыт, который сейчас транслируется с помощью

книг и видео по саморазвитию, на мысли философов прошлого?

## Материалы и методы

В ходе работы были использованы научные публикации, темы которых связаны с особенностями русской философии XIX–XX вв., учебники философии профессора, доктора философских наук В.Н. Лавриненко и профессора, доктора философских наук Л.Т. Ретюнских, учебник специалиста по русской философии Б.В. Емельянова. В исследовании задействованы видеоролики, отражающие жизненный опыт и мудрость успешных в своей области людей (бизнесмены и спортсмены). Также рассмотрены тезисы книг по саморазвитию, ставших самыми продаваемыми в области бизнеса и личностного роста. Для анализа было отобрано несколько представителей в русской философской мысли, тезисы которых наиболее доступно интерпретируются под реалии современной жизни.

## Результаты

В результате анализа содержания работ русских философов XIX–XX вв. и источников, имеющих

отношение к современной культуре саморазвития, было найдено множество совпадающих советов по повышению качества жизни. К ним относятся: необходимость определения своего собственного, уникального пути в жизни, использование труда при преодолении внешних, негативных обстоятельств, важность опоры только на собственный разум, необходимость не просто трудиться, а иметь свою миссию/цель (вкладывать смысл в свои действия), важность самодисциплины, необходимость приложения усилий, собственная борьба с животными инстинктами, мысль о том, что отстранение человека от природных/духовных начал грозит ему личностной деградацией.

Таким образом, на примере анализа смыслов, отраженных в русской философии XIX–XX вв., и смыслов, транслируемых в современной культуре саморазвития, можно сделать вывод, что в трудах рассматриваемых философов мы можем прочесть ту жизненную мудрость, которая сейчас транслируется в массовой культуре. Это может означать то, что общие принципы «качественной» жизни уже были известны авторам прошлого. Современное поколение для ознакомления с жизненным опытом может обращаться к текстам философов и черпать из них мудрость прошлых поколений.

## Обсуждение

Русская философия XIX в. начинается со спора западников и славянофилов, а также произведений русской литературы, в которых рассматривается жизнь человека с философских позиций. В истории русской философии большое место занимают писатели публицистического толка, которые создавали свои работы под влиянием философов того времени [1, с. 221–222]. Сейчас существуют отдельные направления исследований, которые изучают философию в русской литературе<sup>1</sup>. Писатели в силу политической обстановки не могли выражать свои идеи напрямую, поэтому старались внести их «между строк» в своих работах. Сейчас читатель может выделить из литературы XIX в. тот житейский опыт, который транслируется в современной культуре саморазвития.

<sup>1</sup> Что я знаю – Цензура, общество и русская литература / Борис Прокудин. YouTube. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=NZewSRxNBQs&list=PLOZM32zr-aEvVTqEm156QcFYhVwmGBmzo&index=11> (дата обращения: 12.11.2021).

Например, в романе И. А. Гончарова «Обломов» ставится вопрос о смысле жизни и о важности всех человеческих деяний (карьера, работа, нахождение в социуме)<sup>2</sup>. Главный герой романа Илья Ильич Обломов является наиболее рефлексивным и одновременно духовно одиноким персонажем. Подобные вопросы ставятся и перед современным обществом. На данный момент тему необходимости уединения и склонности к рефлексии можно найти в интернете. В видеохостинге YouTube десятки видео о пользе одиночества для человека. Например, известный преподаватель йоги Садхгуру (более 1,8 млн подписчиков) в одном из видео говорит про благотворное влияние одиночества<sup>3</sup>.

Другая популярная в наше время мысль о том, что каждый имеет свой собственный, уникальный путь развития четко прослеживается в споре западников и славянофилов. Славянофилы, критикуя детерминизм Гегеля, говорили о возможности сознательной деятельности народа [2, с. 291]. А. С. Хомяков и другие представители славянофильства таким образом отрицали четкую определенность развития общества, в частности человека. Об этом же говорит и С. Н. Галицкий, один из богатейших людей России (32-е место в списке Forbes), активный спортивный и общественный деятель<sup>4</sup>. По его словам, человек не должен следовать по пути других людей. Таким образом, в наше время и в прошлом отрицается принцип предопределенности путей развития общества и человека.

Примером знакового философа и мыслителя XIX в. является А. И. Герцен. Обычно в историографии творчество философа описывается с точки зрения его политико-культурных взглядов на мир, однако, при более глубоком рассмотрении его трудов многие авторы, увлекающиеся творчеством философа, замечали, что в сущности его работ стоит проблема свободы и жизни [3, с. 40].

<sup>2</sup> Философия безделья в романе «Обломов». YouTube. URL: [https://www.youtube.com/watch?v=uBX8ATCCNUw&ab\\_channel=ПостНаука](https://www.youtube.com/watch?v=uBX8ATCCNUw&ab_channel=ПостНаука) (дата обращения: 09.11.2021).

<sup>3</sup> Как быть одному и не быть одиноким. YouTube. URL: [https://www.youtube.com/watch?v=Tx8pJUfRQ&ab\\_channel=Садхгуру](https://www.youtube.com/watch?v=Tx8pJUfRQ&ab_channel=Садхгуру) – официальный канал на русском (дата обращения: 09.11.2021).

<sup>4</sup> Сергей Галицкий: когда ты поймешь это, вся твоя жизнь изменится. YouTube. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=7E1FcVkJLk&t=113s> (дата обращения: 20.08.2021).

Основной идеей философии А. И. Герцена была именно идея свободы личности [4, с. 137]. По словам политического и общественного деятеля П. Б. Струве. «не готовые решения и утвержденные рецепты, а дух свободы и культуры и сияние красоты обретаем мы в его творениях» [5, с. 353]. Таким образом работы А. И. Герцена могут натолкнуть читателя на мысль, что не нужно мыслить готовыми истинами и не ставить себе авторитета, опираться только на собственный разум. Кроме того, философ отмечал, что, хотя он друг республики и друг демократии, но в большей степени он друг свободы, независимости и развития [6, с. 9]. Эта идея по-своему связана с предыдущей мыслью о том, что каждый человек должен идти по собственному пути. Также эту мысль можно сравнить с «эффектом слепоты», порожденной убеждениями<sup>5</sup>, при которых человек мыслит уже сформировавшимися стереотипами и не видит ситуацию с других сторон.

Похожие мысли высказывал Уорен Баффет, один из самых успешных инвесторов в мире, который говорил о том, что не видит смысла обращать внимание на мнение других людей<sup>6</sup>. Таким образом, идеи А. И. Герцена передают тот же смысл, который сейчас широко транслируется книгами по саморазвитию, духовными деятелями и бизнесменами — смысл необходимости независимости в собственных мыслях.

Русский философ, критик и публицист середины XIX в. Н. Г. Чернышевский известен своими работами на тему утопического социализма и естественнонаучного материализма. Особенный интерес представляют размышления философа о природе человека, в частности, о природе человеческой воли. Философ утверждал, что человек не имеет свободу воли, и на примере того, с какой ноги человек встает с кровати, доказывал, что на самом деле выбор ноги зависит от множества фактов и обстоятельств, но не от свободы воли человека [7, с. 368; 8, с. 260]. Н. Г. Чернышевский, таким образом, придерживается восприятия мира

как детерминированного пространства, события в котором происходят строго по принципам причинно-следственных связей. Однако философ не исключает возможности активной деятельности человека. Сознательная деятельность возможна, но она все равно имеет причину, так как предполагает учет субъектом возможных последствий его поступков [9, с. 12]. Актуальность использования причинно-следственной связи (ПСС) в анализе собственного жизненного опыта культивируется в современной среде саморазвития, где рассматриваются причины неудач и проводится анализ собственных ошибок.

Миллиардер Маргулан Сейсембаев, к примеру, считает, что все наши врожденные способности определяют наше будущее, главное — найти собственную миссию/цель в жизни, для того чтобы эти врожденные таланты максимально реализовать<sup>7</sup>. А наши врожденные навыки предопределяют нас, если мы найдем ту цель и сферу, в которой мы хотим работать. В итоге признание факта влияния причинно-следственной связи на жизнь человека, воздействия на него обстоятельств среды (об этом также утверждал Сейсенбаев) формируют человека.

Мысль, высказанная о необходимости нахождения человеком миссии, также часто встречается в дискурсе современной культуры саморазвития. Помимо Маргулана Сейсенбаева, об этом говорят многие люди, которые достигли успеха в какой-либо сфере жизни: олимпийский чемпион Майкл Фелпс<sup>8</sup>, бизнесмен Рэй Далио<sup>9</sup>, клинический психолог Джордан Петерсон<sup>10</sup>.

Подобную мысль о целях и смыслах в жизни можно извлечь из работ правоведа, русского философа Е. Н. Трубецкого. Он писал о смысле жизни во время Первой мировой войны. Ключевая идея состоит в том, что человеку необхо-

<sup>7</sup> Когда Ты Поймешь Это Вся Твоя Жизнь Изменится | Маргулан Сейсембаев. YouTube. URL: [https://www.youtube.com/watch?v=5ТраjluwqMM&ab\\_channel=ИльяСыч](https://www.youtube.com/watch?v=5ТраjluwqMM&ab_channel=ИльяСыч) (дата обращения: 20.08.2021).

<sup>8</sup> Майкл Фелпс Ставь Цели, Которые МОТИВИРУЮТ. YouTube. URL: [https://www.youtube.com/watch?v=xEbCuw96blk&ab\\_channel=ЭванКармайкл](https://www.youtube.com/watch?v=xEbCuw96blk&ab_channel=ЭванКармайкл) (дата обращения: 20.08.2021).

<sup>9</sup> Цели, которые работают. Как ставить такие цели? Принципы Рэя Далио. YouTube. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=dNczn7nТМр8> (дата обращения: 20.08.2021).

<sup>10</sup> Джордан Питерсон. Как постановка цели помогает достигать всего что захочешь | Мотивация на учебу | YouTube. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=cRCCouMjeWw> (дата обращения: 20.08.2021).

<sup>5</sup> Стереотипы не позволяют нам правильно решать. «Слепота порождает убеждение». YouTube. URL: [https://www.youtube.com/watch?app=desktop&v=nS\\_7P9ndkGv0&ab\\_channel=ОпытХ](https://www.youtube.com/watch?app=desktop&v=nS_7P9ndkGv0&ab_channel=ОпытХ) (дата обращения: 12.11.2021).

<sup>6</sup> Не обращай внимания на мнение окружающих — Уорен Баффет. YouTube. URL: [https://www.youtube.com/watch?v=BBdrj\\_4IH0Q&t=1s&ab\\_channel=ЭванКармайкл](https://www.youtube.com/watch?v=BBdrj_4IH0Q&t=1s&ab_channel=ЭванКармайкл) (дата обращения: 20.08.2021).

димо искать смысл жизни, и по Трубецкому, он состоит в Боге [10, с. 82]. Он понимает жизнь не как существование, а как жизнь с Богом и в Боге. Интерпретируя его воззрения к современной жизни и культуре саморазвития, человек должен искать смысл в своих деяниях, существовать ради смысла. Выполняя какое-либо действие, людям необходимо вкладывать в них смысл, причем этот смысл должен быть особенным, подобно Богу. Подобные тезисы связываются с вышеописанными практиками правильного целеполагания. Если человек будет жить ради цели и смысла, то его жизнь преобразится.

О важности единства природы и человека писал мыслитель консервативного направления и врач К.Н. Леонтьев. Вместе с известным русским историком В.О. Ключевским он обозначал будущую проблему человечества — разрыв общества и природы [11, с. 20–21; 12, с. 46]. В настоящее время проблема, обозначенная в XIX в., обострилась. Повышение температуры земли, угроза таяния ледников, вымирание целых видов животных — все говорит о деградации природы, причиной которой является пагубное влияние человека. Мы можем сказать, что нарушено единение человека с природой, идет постепенное ее уничтожение. Что может восстановить единство человека и природы? Сейчас человеку доступно большое количество практик, позволяющих улучшить свое физическое и духовное состояние, например йога. Йогатерапия является возвращением к первоначальному состоянию ума [13, с. 163]. Она позволяет остановить вихрь наших мыслей, которые возникают в повседневной жизни. Таким образом люди приходят к единению с природой и возвращению в первоначальное состояние, когда в мире еще не существовало множества источников информации, чрезмерно занимающих наши мысли и, соответственно, искажающих первоначальную природу человека.

Анализ хозяйственной деятельности с философской точки зрения рассматривал представитель философии серебряного века С.Н. Булгаков. По С.Н. Булгакову, хозяйство является борьбой за жизнь против сил природы [14, с. 431], [15, с. 80]. Также философ говорил о том, что только тот человек, который трудится, живет полной жизнью. Сейчас подобная мысль откликается во всех информационных источниках. Например, миллиардер, основатель компании SpaceX, Илон

Маск считает, что, если человек хочет чего-то достичь, он должен намного больше посвящать свое время работе. Однако сам труд должен быть осмысленным и привязан к цели (об этом говорил вышеупомянутый Е.Н. Трубецкой). Также необходимо упомянуть, что, по С.Н. Булгакову, экономическому развитию способствуют личности, которые развиваются согласно религиозно-этическим заповедям [16, с. 167]. На современный лад подобную мысль можно проинтерпретировать как принципы, успешные для выполнения какого-либо дела (религиозно-этические заповеди можно понимать как самоограничение, дисциплину придерживаться каких-либо заповедей). Например, правило отдыха только после хорошо выполненной работы. Таким образом, для хозяйства как средства преодоления внешних обстоятельств необходима внутренняя дисциплина. Сейчас в книжных магазинах человек может найти множество изданий по улучшению самодисциплины или обретению полезных привычек.

Работы Н.А. Бердяева — одного из самых знаменитых русских философов, относятся к неклассическому течению экзистенциалистов. Бердяев много писал о человеке, свободе и жизни. Он считал, что «личность есть боль, героическая борьба за реализацию личности болезненна». «Можно избежать боли, отказавшись от личности. И человек слишком часто это делает» [17, с. 30]. Эта мысль схожа с тем, что говорил С.Н. Булгаков о борьбе за жизнь против сил природы. Интерпретируя тезисы Булгакова на современный лад, «силы природы» можно заменить на «внешние обстоятельства». То есть и Бердяев, и Булгаков говорят о необходимости занятия человеком проактивной позиции. Человек должен бороться против влияния внешних факторов, которые мешают ему добиться того, чего он хочет. Об этом говорится, например, в известной книге по саморазвитию «7 навыков высокоэффективных людей» американского предпринимателя Стивена Кови, которая в 2011 г. была признана одной из 25 самых влиятельных книг по бизнесу<sup>11</sup>. Первый тезис гласит о том, что человеку нужно быть проактивным: способность человека занимать активную жизненную позицию, умение противостоять

<sup>11</sup> 7 навыков высокоэффективных людей. AppleInsider.ru. URL: <https://appleinsider.ru/advertisement/the-seven-habits-of-highly-effective-people.html> (дата обращения: 12.11.2021).

обстоятельствам для достижения своих целей<sup>12</sup>. Эта мысль отсылает к австрийскому психиатру Виктору Франклу, который после лишений в нацистском лагере открыл для себя то, что он назвал «наивысшей человеческой свободой». Виктор Франкл говорил, что свобода заключается именно в том, как человек относится ко внешним обстоятельствам<sup>13</sup>. «Свобода» Виктора Франкла, как и тезисы С. Н. Булгакова и Бердяева, призывают людей бороться с внешними обстоятельствами, не оправдывать свои неудачи внешними факторами и всегда искать причину в себе, потому что только мы сами можем побороть внешние обстоятельства.

Одним из известных советских философов является М. К. Мамардашвили. Основной темой в работах философа была проблема сознания [18, с. 58]. Мамардашвили писал о жизни, о бытии и о развитии личности человека. Например, воскресение, согласно мнению философа Э. Ю. Соловьева, анализировавшего тексты мыслителя, является спасением и предпринятым усилием. Воскресение — попытка реализоваться, выделиться из обыденной жизни, достижение свободы предполагается через усилие [19, с. 60]. Согласно Мамардашвили свободой является, в том числе, преодоление животного в человеке [20, с. 54; 21, с. 87]. Сопоставляя эти понятия и современную культуру саморазвития, можно упомянуть вышеприведенный пример про необходимость нахождения своего собственного личного пути. Человек должен преодолеть потребность принадлежности к обществу, перестать заботиться о том, что думают о нем окружающие, именно тогда он обретет свободу и воскресение, «спасется» из вечного круговорота событий. Во многих видео можно увидеть призывы к тому, что нужно не

обращать внимание на окружающих. Примером тому является популярная ныне теория ведра с крабами, согласно которой один краб может вылезти из него, но другие крабы будут тянуть его обратно<sup>14</sup>, на основе этой теории возникают ассоциации с человеком и его окружением, которые тянут его «вниз». Таким образом, философы еще десятилетия назад говорили о том, что сейчас особенно актуально в условиях конкуренции за материальные и духовные средства в мире.

## Выводы

Современная культура саморазвития транслирует те смыслы, которые были высказаны философами в прошлые века. Многие тезисы мыслителей были завуалированы в контексте социально-политической и религиозной направленности их работ, в то время как в современных источниках эти же мысли выражены более доступно. Общность идей может говорить нам о том, что еще в отдаленном прошлом философы определили житейские мудрости, которые будут актуальны в любое время.

Таким образом философия как наука о закономерностях развития природы, общества и человека подтверждает свою особую значимость в практической пользе для улучшения жизни людей. На примере из русской философской мысли XIX–XX вв. были обозначены тезисы, которые сейчас имеют большую ценность для того, чтобы помочь человеку качественно улучшить свою жизнь.

Современное общество, помимо изучения литературы по саморазвитию, должно увлекаться философией и классической литературой, для того чтобы обогащать свой духовный мир. В истории философии существует немало направлений и работ, позволяющих человеку значительно расширить свой опыт и пополнить запас знаний. Классическая русская литература также содержит жизненную мудрость, которая расширяет кругозор читателей, делает их более осознанными.

<sup>12</sup> Как быть проактивным? — 1 навык. Стивен Кови 7 навыков высокоэффективных людей. YouTube. URL: [https://www.youtube.com/watch?v=t4VbBuSuMDc&ab\\_channel=КириллГубарев](https://www.youtube.com/watch?v=t4VbBuSuMDc&ab_channel=КириллГубарев) (дата обращения: 12.11.2021).

<sup>13</sup> «Отчаяние — это страдание без смысла» — Самые сильные высказывания Виктора Франкла. YouTube. URL: [https://www.youtube.com/watch?app=desktop&v=jp5d\\_2aKot0&t=734s&ab\\_channel=ИфёääöёÜ](https://www.youtube.com/watch?app=desktop&v=jp5d_2aKot0&t=734s&ab_channel=ИфёääöёÜ) (дата обращения: 12.11.2021).

<sup>14</sup> «Менталитет краба», или почему окружающие против твоего успеха. b17.ru URL: <https://www.b17.ru/blog/34336/> (дата обращения: 12.11.2021).

## Список источников

1. Ретюнских Л.Т. Философия. Учебник для вузов. М.: Юрайт; 2021. 357 с.
2. Широкова М.А. Славянофилы о движущих силах историко-культурного и политического процессов. *Известия Алтайского государственного университета*. 2011;4–2(72):287–292.
3. Рыбас А.Е. Проблема жизни в философии А.И. Герцена. *Вече*. 2012;(24):40–56.



4. Маслин М.А. Философия А.И. Герцена сегодня. *Философский журнал*. 2012;2(9):130–140.
5. Струве П.Б. *Patriotica*. Политика, культура, религия, социализм. М.: Юрайт, 2021. 416 с. ISBN 978–5–534–11520–8. URL: <https://urait.ru/bcode/476315> (дата обращения: 13.11.2021).
6. Герцен А.И. Собрание сочинений в 30 томах. М.: Академия наук СССР; 1958. 706 с.
7. Кузнецов А.Н. Антропологический принцип в философии Н.Г. Чернышевского. *Вестник МГТУ. Труды Мурманского государственного технического университета*. 2002;(3):367–372.
8. Чернышевский Н.Г. Антропологический принцип в философии. «Очерки вопросов практической философии». Сочинение П.Л. Лаврова, I. Личность. СПб.; 1860:222–295.
9. Батыршина А.Р. Н.Г. Чернышевский: антропологический подход к проблеме волевой регуляции личности. *Сборник научных трудов SWORLD*. 2013;(3):11–15.
10. Трубецкой Е.Н. Смысл жизни. О.А. Платонов, ред. М.: Институт русской цивилизации; 2011. 656 с.
11. Мустафин А.А. Особенности философии К.Н. Леонтьева: опыт историко-философской реконструкции. *Вестник Ленинградского государственного университета им. А.С. Пушкина*. 2015;(4):17–24.
12. Ключевский В.О. Курс русской истории. М.: Альфа-книга; 2009. 1197 с.
13. Имаева Г.К. Йога как инструмент психологической помощи. *Символ науки: международный научный журнал*. 2021;(6):163–164.
14. Ловчикова М.А. Философско-экономическая концепция хозяйствования С.Н. Булгакова и особенности социально-экономического развития России. *Научные труды вольного экономического общества России*. 2012;(161):426–443.
15. Булгаков С.Н. Философия хозяйства. О. Платонов, ред. М.: Институт русской цивилизации; 2009. 464 с.
16. Булгаков С.Н. Два града: исследования о природе общественных идеалов. М.: Юрайт; 2022. 459 с. ISBN 978–5–9916–8988–5. URL: <https://urait.ru/bcode/491533> (дата обращения: 22.06.2022).
17. Бердяев Н. Личность. *Развитие личности*. 2014;(1):22–59.
18. Емельянов Б.В. Русская философия XX века в 2 ч. Часть 2: учебник для вузов 2-е изд., испр. и доп. М.: Издательство Юрайт; 2021. 344 с. ISBN 978–5–534–00166–2. URL: <https://urait.ru/bcode/472042>
19. Соловьев Э.Ю. Экзистенциальная сотериология Мераба Мамардашвили. Чаадаев и Мамардашвили: перекличка голосов, проблем и перспектив: Традиция и эволюция исторического взгляда в русской историософии. Пермь; 1999.
20. Пашкова Н.В. Свобода как необходимая форма существования (философия М.К. Мамардашвили). *Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология*. 2011;(3):50–56.
21. Сенокосов Ю.П., ред. Как я понимаю философию. Доклады, статьи, философские заметки. М.: Прогресс; 1992. 416 с.

## References

1. Retyunskikh L.T. *Philosophy. Textbook for universities*. Moscow: Yurait; 2021. 357 p.
2. Shirokova M.A. Slavophiles about the driving forces of the historical, cultural and political processes. *Izvestiya Altajskogo gosudarstvennogo universiteta = News of the Altai State University*. 2011;4–2(72):287–292. (In Russ.).
3. Rybas A.E. The problem of life in the philosophy of A.I. Herzen. *Veche = Veche*. 2012;(24):40–56. (In Russ.).
4. Maslin M.A. Philosophy A.I. Herzen today. *Filosofskij zhurnal = Philosophical journal*. 2012;2(9):130–140. (In Russ.).
5. Struve P.B. *Patriotica*. Politics, culture, religion, socialism. Moscow: Yurayt, 2021. 416 p. ISBN 978–5–534–11520–8. URL: <https://urait.ru/bcode/476315> (accessed on 13.11.2021). (In Russ.).
6. Herzen A.I. *Collected works in 30 volumes*. Moscow: Academy of Sciences of the USSR; 1958. 706 p. (In Russ.).
7. Kuznetsov A.N. Anthropological principle in the philosophy of N.G. Chernyshevsky. *Vestnik MGTU. Trudy Murmanskogo gosudarstvennogo tekhnicheskogo universiteta = Bulletin of MSTU. Proceedings of the Murmansk State Technical University*. 2002;(3):367–372. (In Russ.).
8. Chernyshevsky N.G. Anthropological principle in philosophy. “Essays on questions of practical philosophy”. P.L. Lavrova, I. Personality. St. Petersburg; 1860:222–295. (In Russ.).

9. Batyrshina A.R. N.G. Chernyshevsky: Anthropological approach to the problem of volitional regulation of personality. *Sbornik nauchnyh trudov SWORLD = Collection of scientific papers SWORLD*. 2013;(3):11–15. (In Russ.).
10. Trubetskoy E.N. Meaning of life. O.A. Platonov, ed. Moscow: Institute of Russian Civilization; 2011. 656 p. (In Russ.).
11. Mustafin A.A. Features of the philosophy by K.N. Leontiev: Experience of historical and philosophical reconstruction. *Vestnik Leningradskogo gosudarstvennogo universiteta im. A.S. Pushkina = Bulletin of the Leningrad State University named A.S. Pushkin*. 2015;(4):17–24. (In Russ.).
12. Klyuchevsky V.O. Russian history course. Moscow: Alpha-book; 2009. 1197 p. (In Russ.).
13. Imaeva G.K. Yoga as a tool for psychological assistance. *Simvol nauki: mezhdunarodnyj nauchnyj zhurnal = Symbol of Science: An international scientific journal*. 2021;(6):163–164. (In Russ.).
14. Lovchikova M.A. Philosophical and economic concept of managing by S.N. Bulgakov and features of the socio-economic development of Russia. *Nauchnye trudy vol'nogo ekonomicheskogo obshchestva Rossii = Scientific works of the free economic society of Russia*. 2012;(161):426–443. (In Russ.).
15. Bulgakov S.N. Philosophy of economy. O. Platonov, ed. Moscow: Institute of Russian Civilization; 2009. 464 p. (In Russ.).
16. Bulgakov S.N. Two degrees: Studies on the nature of social ideals. Moscow: Yurait; 2022. 459 p. ISBN 978–5–9916–8988–5. URL: <https://urait.ru/bcode/491533> (accessed on 22.06.2022). (In Russ.).
17. Berdyaev N. Personality. *Razvitie lichnosti = Personal development*. 2014;(1):22–59. (In Russ.).
18. Emelyanov B.V. Russian philosophy of the 19<sup>th</sup> century in 2 parts. Part 2: textbook for universities 2nd ed., corrected and supplemented. Moscow: Yurayt Publishing House; 2021. 344 p. ISBN 978–5–534–00166–2. URL: <https://urait.ru/bcode/472042>. (In Russ.).
19. Soloviev E. Yu. Existential soteriology of Merab Mamardashvili. Chaadaev and Mamardashvili: A roll call of voices, problems and perspectives: Tradition and evolution of the historical view in Russian historiography. Permian; 1999. (In Russ.).
20. Pashkova N.V. Freedom as a necessary form of existence (philosophy of M.K. Mamardashvili). *Vestnik Adygejskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya 1: regionovedenie: filosofiya, istoriya, sociologiya, yurisprudenciya, politologiya, kul'turologiya = Bulletin of the Adyghe State University. Series 1: regional studies: Philosophy, history, sociology, jurisprudence, political science, cultural studies*. 2011;(3):50–56. (In Russ.).
21. Senokosov Yu.P. As I understand philosophy. Reports, articles, philosophical notes. Edited. M.: Progress; 1992. 416 p. (In Russ.).